



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
КОХЕЗИОНЕН ФОНД



РЕШЕНИЯ ЗА
ПО-ДОБЪР ЖИВОТ

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2013 г.

ПО

**ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
„ОКОЛНА СРЕДА 2007 – 2013 г.”**

ГОДИШЕН ДОКЛАД ПО ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
„ОКОЛНА СРЕДА 2007-2013 Г.”

1. ИДЕНТИФИКАЦИЯ

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА	Цел: „Сближаване”
	Допустима област: България
	Програмен период: 2007 – 2013 г.
	Референтен номер на програмата (кодов ССИ №): 2007BG161PO005
	Наименование на програмата: Оперативна програма “Околна среда 2007 – 2013 г.”
ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО	Година, за която се отнася доклада: 2013 г.
	Дата на одобряване на годишния доклад от мониторинговия комитет: 03 юни 2014 г.

2. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА РЕАЛИЗАЦИЯТА НА ОПЕРАТИВНАТА ПРОГРАМА

2.1. РЕАЛИЗАЦИЯ И АНАЛИЗ НА ПОСТИГНАТИЯ НАПРЕДЪК

Информация за физическия напредък на оперативната програма:

Ключови индикатори

Индикатори		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
Индикатор 2: Брой жители, които ще бъдат присъединени към ВиК мрежа или ще се ползват от реконструирана/реhabилитирана ВиК мрежа	Напредък	0	0	0	65 893	18245 0	18591 1	28118 9			28118 9
	Целева стойност (1)	0	0	0	1 295 000					1 500 000	
	Базова стойност	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000					
Индикатор 5: Изградени и завършени интегрирани системи за управление на отпадъците	Напредък	0	0	0	0	0	1	1			1

	Целева стойност (1)	0	0	0	12					24	
	Базова стойност	5 ⁽⁵⁾	5 ⁽⁵⁾	5 ⁽⁵⁾	5 ⁽⁵⁾	5 ⁽⁵⁾					

Допълнителни индикатори

Индикатори		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
Индикатор 1: Население, свързано към ПСОВ	Напредък	0	0	0	0.10% (6) 2.40%	1.68% (6) 6.52%	1.727% (6) 0,4%	3,82%			3,82%
	Целева стойност (1)	0	0	0	58.04%					60 % (2)	
	Базова стойност	40.5% (3)	40.5% (3)	40.5% (3)	40.5% (3)	40.5% (3)					
Индикатор 2: Нови и рехабилитирани ПСОВ	Напредък	0	0	0	2	3	3	7			7
	Целева стойност (1)	0	0	0	22					45	
	Базова стойност	1 ⁽⁴⁾	1 ⁽⁴⁾	6 ⁽⁴⁾	11 ⁽⁴⁾						
Индикатор 3: Население, обслужвано от регионални системи за управление на отпадъците	Напредък	0	0	0	0	0	52791	52791			52791
	Целева стойност (1)	0	0	0	1 983 264					3 967 000	
	Базова стойност	467 000	467 000	467 000	467 000	467 000					
Индикатор 4: Процент от видовете и местообитаният а по Директива 92/43/ЕИО с определени оценки за природозащитен статус	Напредък	0	0	0	0	0	0	0			0
	Целева стойност	0	0	0	2.6					80	

Индикатори		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
	(1)										
	Базова стойност	0	0	0	0	0					
Индикатор 5: Брой картирани защитени територии и зони от мрежата НАТУРА 2000	Напредък	0	0	0	0	0	0	0			0
	Целева стойност (1)	0	0	0	14					228	
	Базова стойност	0	0	0	0	0					
Индикатор 6: Брой разработени планове за управление на защитени територии и защитени зони от мрежата НАТУРА 2000	Напредък	0	0	0	0	0	0	0			0
	Целева стойност (1)	0	0	0	14					44	
	Базова стойност	0	0	0	0						
Индикатор 7: Брой местообитания и видове, за чието опазване са изпълнени дейности	Напредък	0	0	0	0	0	0	214			214
	Целева стойност (1)	НП	НП	НП	НП					230	
	Базова стойност	НП	НП	НП	НП						

(1) В ОПОС целевите стойности за всички индикатори са дефинирани за 2010 г. и 2015 г.

(2) Стойността в края на периода цели да измери единствено резултатите постигнати с финансиране от ОП "Околна среда 2007 - 2013 г."

(3) Годишна публикация на НСИ "Околна среда" – данните са за 2004 г. Впоследствие са публикувани данни за 2007 (42,2 %), 2008 (43,8%), 2009 (45,2%), 2010 (47,6%) , 2011 (55,7%), 2012 (56,10%)

(4) Стойността за базовата година се отнася за ПСОВ изградени с финансова помощ от програма ИСПА. През 2009 г. са изградени 5 нови ПСОВ, а през 2010 и 2011 г. са изградени още 5 нови ПСОВ

(5) Стойността за базовата година се отнася за интегрирани системи за управление на отпадъците изградени с финансова помощ от програма ИСПА.

(6) Данните се отнасят само за приноса на ОПОС към общата стойност на индикатора с натрупване. Под тези стойности е представен напредък на национално ниво според НСИ. Приносът на ОПОС само за 2013 г. е

Индикатори		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
1,29%, като общият брой население, свързано към ПСОВ към края на 2013 г. е минимум 57,39% (стойността не отчита друго национално финансиране за 2013 г., тъй като данните на НСИ за същата година предстои да бъдат оповесетени).											

ФИНАНСОВА ИНФОРМАЦИЯ (ВСИЧКИ ФИНАНСОВИ ДАННИ СЕ ИЗРАЗЯВАТ В ЕВРО)

Приоритетни оси според източник на финансиране (EUR)

	Общо финансиране по оперативната програма (от Съюза и от държавите-членки)	Основа за изчисляване на вноските от Съюза (публични или общи разходи)	Обща сума на сертифицираните допустими разходи, платени от бенефициентите ⁽¹⁾	Съответстващо публично участие ⁽¹⁾	Коефициент на изпълнение в проценти
	a	b	c	d	e= d/a за публичните разходи
Приоритетна ос 1 (КФ+ДБ)	1 284 207 841	Публични разходи	385 182 894	384 352 427	29,93
Приоритетна ос 2 (ЕФРР+ДБ)	366 743 574	Публични разходи	65 393 352	65 393 352	17,83
Приоритетна ос 3 (ЕФРР+ДБ)	103 308 048	Публични разходи	20 771 443	20 771 443	20,11
Приоритетна ос 4 (ЕФРР+ДБ)	46 488 622	Публични разходи	20 893 971	20 893 971	44,94
Общ сбор	1 800 748 085		492 241 660	491 411 193	27,29
⁽¹⁾ Информацията се представя с натрупване и включва периода от 01.01.2007 до 31.12.2013 г.					

Общите получени трансове от ЕК по ОПОС към 31.12.2013 г. възлизат на 353 493 318,91 евро, разпределени както следва:

Авансови плащания от ЕК:

- Кохезионен фонд: 107 873 458,66 евро
- Европейски фонд за регионално развитие: 39 515 328,72 евро

Получени авансови плащания от ЕК: 147 388 787,38 евро

Междинни плащания от ЕК:

- Кохезионен фонд: 146 478 668,19 евро
- Европейски фонд за регионално развитие: 59 625 863,34 евро

Получени междинни плащания от ЕК: 206 104 531,53 евро

Общо получени плащания от ЕК: 353 493 318,91 евро

ИНФОРМАЦИЯ ЗА РАЗБИВКАТА НА УСВОЯВАНЕТО НА ФОНДОВЕТЕ ПО КАТЕГОРИИ

Индикативно разпределение на средствата от Общността в евро по категории:

Приоритетна тема	Форма на финансиране	Територия	Стопанска дейност	Местоположение	Сума на общността
44	01	01	12	BG	293 443 504,20
45	01	01	9	BG	166 433 336,00
46	01	01	9	BG	569 269 973,00
47	01	01	21	BG	156 800 000,00
50	01	01	12	BG	2 701 931,55
51	01	00	21	BG	80 786 894,25
54	01	00	21	BG	42 400 000,00
81	01	00	22	BG	146 686 777,40
85	01	00	22	BG	3 951 532,87
86	01	00	22	BG	3 951 532,87
Общо					1 466 425 481

Стойност на сключените договори от Общността за ОПОС по категории към 31.12.2013 г.:

Приоритетна тема	Форма на финансиране	Територия	Стопанска дейност	Местоположение	Стойност на сключените договори по приоритетни теми (в евро)
44	01	01	12	BG	306 621 096,76
45	01	01	09	BG	1 161 485 064,01
46					
47	01	01	21	BG	130 707 669,18
50	01	01	12	BG	42 387 549,57
51	01	00	21	BG	148 147 141,85
54	01	00	21	BG	43 085 359,69
81	01	00	22	BG	500 025 843,21
85	01	00	22	BG	0,00
86	01	00	22	BG	0,00
Общо					2 332 459 724,27

Сумите включват европейското съ-финансиране и съответстват на данните в системата LOTNAR. Тъй като в LOTNAR големите проекти се отчитат само с размера на сключените договори с изпълнители, а не с пълния размер на БФП е налице разлика в размера на договорените средства между ИСУН и LOTNAR.

Легенда:

Кодове по приоритетни теми

Код	Приоритетна тема
44	Управление на битовите и промишлени отпадъци
45	Питейна вода (управление и водоснабдяване)
46	Отпадна вода (пречистване)
50	Рехабилитация на промишлени площадки и замърсени терени
51	Насърчаване на биоразнообразието и защита на природата (включително НАТУРА 2000)
81	Механизми, позволяващи усъвършенстването на процеса на изработване, мониторинг и оценка на политики и програми на национално, регионално и местно равнище, укрепването на капацитета за прокарване на политики и програми
85	Подготовка, изпълнение, проследяване и контрол
86	Оценки и разработки; информация и комуникация

Форма на финансиране

01 – безвъзмездна помощ

Кодове за тип територии

00 – неприложимо

01 – градски зони

Кодове за стопанска дейност

09 - водохващане, пречистване и водоснабдяване

12 – строителство

21 – дейности, свързани с околна среда

22 – други , неуточнени услуги

Код за местоположение

BG – България

ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ПОМОЩИ ПО ЦЕЛЕВИ ГРУПИ

Не може да бъде представена информация по тази точка.

ВЪЗСТАНОВЕН ИЛИ ПОВТОРНО ИЗПОЛЗВАН ПРИНОС

Финансовият ресурс по програмата бива освобождаван за повторна употреба в няколко случая:

- Прекратяване на договори за безвъзмездна финансова помощ;
- Реализирани икономии при изпълнението на приключили проекти;

- Наложени финансови корекции по приключили проекти;
- Неверифицирани договори/части от договори с изпълнители по приключили проекти.

Финансовите корекции се налагат с оглед гарантиране на правилното разходване на средствата от бюджета на Общността. Размерът на пропорционалните финансови корекции (когато размерът не може да бъде точно определен) се определя съобразно нарочна методика. За договорите за БФП, сключени преди 05 юли 2010 г. се прилагат Насоките на Европейската комисия за определяне на финансовите корекции, които следва да бъдат направени спрямо разходите, съфинансирани от Структурните фондове или Кохезионния фонд при неспазване на правилата за обществени поръчки. За договори, сключени след горесцитираната дата се прилага Методологията, определена в Постановление № 134 на МС от 5 юли 2010 г. за приемане на Методология за определяне на финансови корекции, които се прилагат спрямо разходите, свързани с изпълнението на оперативните програми, съфинансирани от структурните инструменти на Европейския съюз, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за рибарство.

В резултат от прекратяване на договори, към 31 декември 2013 г. е освободен ресурс в размер на **151 779 165,61** лв.

Към 31 декември 2013 г. от реализирани икономии, финансови корекции и неверифицирани договори от **приключили проекти** е освободен финансов ресурс в размер на **122 585 014,88** лв.

По приоритетни оси освободеният ресурс е както следва:

Приоритетна ос	Освободен ресурс (лв.)
Приоритетна ос 1	85 416 695,35
Приоритетна ос 2	4 195 263,80
Приоритетна ос 3	3 390 893,45
Приоритетна ос 4	29 582 162,28
Общо	122 585 014,88

КАЧЕСТВЕН АНАЛИЗ

ОБЩ НАПРЕДЪК

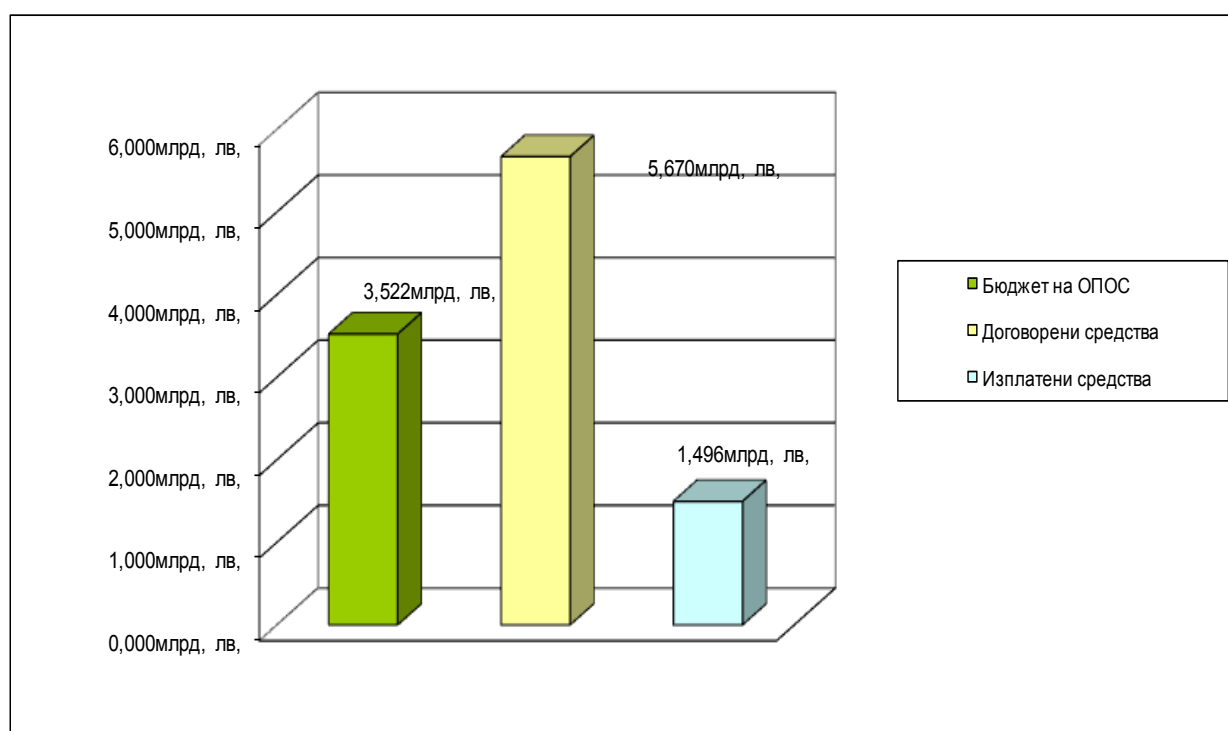
Общият напредък по оперативната програма към 31 декември 2013 г. е следният:

- Договорени са 5,670 млрд. лв., или 161 % от общия размер на средствата по програмата.
- Плащанията по вече сключените договори са над 1,496 млрд. лева или 42,5 % от общия ресурс на програмата.
- В изпълнение са 225 проекта на стойност 5,210 млрд. лв.

- Успешно изпълнени са 142 проекта с усвоена безвъзмездна финансова помощ в размер на близо 200 млн. лв.

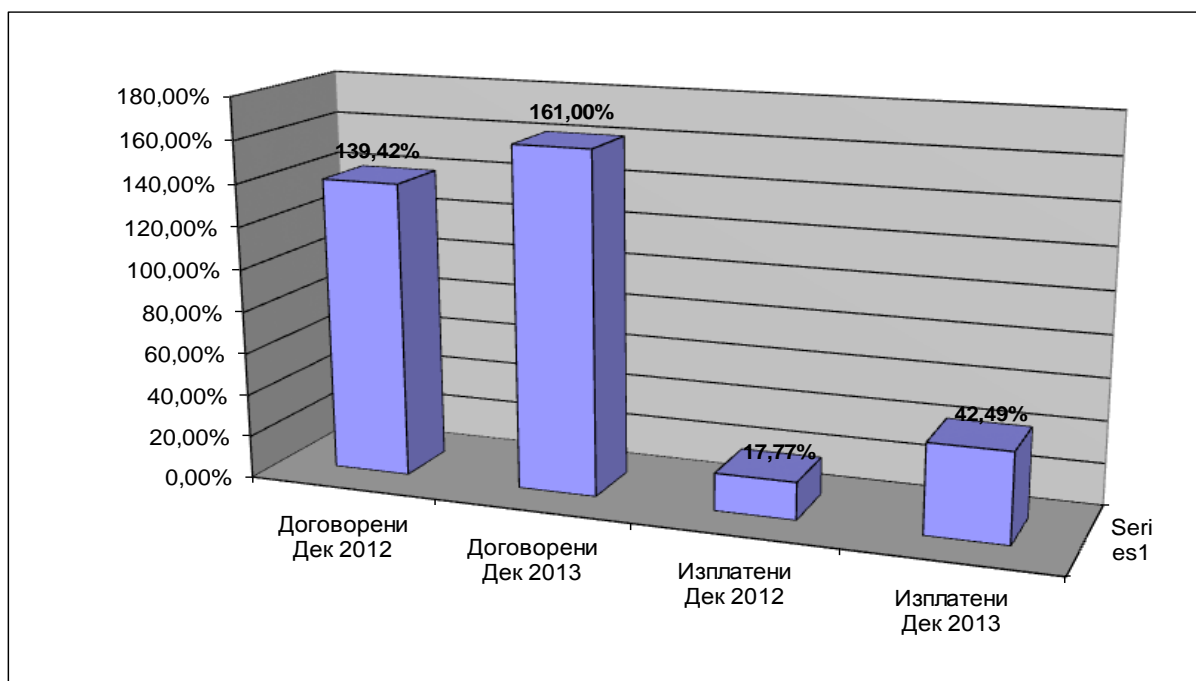
	Бюджет на ОПОС	Договорени средства		Изплатени средства	
Приоритетна ос 1	2 511 692 221,66	4 353 028 196,91	173,31%	1 186 375 361,76	47,23%
Приоритетна ос 2	717 288 084,34	836 343 013,24	116,60%	179 778 754,30	25,06%
Приоритетна ос 3	202 052 979,52	340 883 087,58	168,71%	81 084 820,38	40,13%
Приоритетна ос 4	90 923 841,57	140 027 838,56	154,01%	49 115 204,87	54,02%
Общо за ОПОС	3 521 957 127,09	5 670 282 136,30	161,00%	1 496 354 141,31	42,49%

*Данните в горната таблица са в лв.



Темповете на усвояване на средства по ОП „Околна сред 2007-2013 г.” през 2013 г. са допълнително ускорени. През изминалата година са изплатени над 870 млн. лв. – повече от всяка една от досегашните години или около 25 % от всички плащания до момента. Така общата сума на плащанията към 31 декември 2013 г. е в размер на близо 1,496 млрд. лева или 42,49 % от общия ресурс на програмата.

Договарянето по програмата също бележи ръст през 2013 г. като през изминалата година са договорени около 760 млн. лв. или 20 % над договорените до момента средства. По този начин размерът на договорените средства към 31 декември 2013 г. е в размер на 5,670 млрд. лв. или 161 % от общия ресурс на програмата.



ИНДИКАТИВНА ГОДИШНА РАБОТНА ПРОГРАМА за 2013 г.

В съответствие с разпоредбите на Постановление № 121 на МС от 31.05.2007 г., УО на ОПОС изготви Индикативна годишна работна програма за 2013 г., предвиждаща за обявяване две процедури за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ:

- По приоритетна ос 1: „Подготовка на проекти за подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води в агломерации между 2 000 и 10 000 е.ж.” на стойност 30 млн. лв. с конкретен бенефициент общински администрации;
- По приоритетна ос 2: „Изграждане на регионални системи за управление на отпадъците” на стойност 140 млн. лв.

След обстоен анализ, беше взето решение, съгласувано със заместник министър-председателя и министър на правосъдието Зинаида Златанова, предвидените процедури да не бъдат обявявани.

Аргументи за отпадане на необходимостта за обявяване на първоначално планираната процедура по приоритетна ос 1 са над-договаряне на ресурса по остта, обвързаност на проектите с важни стратегически документи и законодателни изменения (отрасловата

стратегия за ВиК сектора, регионалните генерални планове, промените в Закона за водите), които към тогавашния момент са били в процес на разработване. В допълнение, обявяването на процедурата не е от съществено значение за своевременното и интензивно започване на реалните дейности по ОПОС 2014-2020 г.

По отношение на планираната процедура в сектор „отпадъци“, са отчетени фактори като над-договаряне на ресурса по приоритетната ос, както и наичието на риск за навременното и успешно изпълнение на инфраструктурните проекти, предвид оставащия период за изпълнение на програмата.

ОЦЕНКИ НА ОП „ОКОЛНА СРЕДА 2007-2013 г.“

Текущата оценка на ОПОС за 2013 г. е извършена от външен изпълнител - Обединение „Европейски анализи и оценки“, като окончателният текст на документа е представен в УО на ОПОС, на 31 март 2014 г.

Обобщение на основни изводи и препоръки

Изпълнението на ОПОС през 2013 година е съобразено с националното и европейското законодателство и стратегическите документи, като програмата отговаря на нуждите и приоритетите на страната и българското общество. Основно предизвикателство продължава да бъде ефикасното ѝ изпълнение, особено във финалния етап на реализация на програмата.

С цел преодоляване на ниската степен на усвояемост на средства и подобряване на качеството на проектните предложения, се преминава към директно договаряне на средства с конкретни бенефициенти, което позволява средствата да се насочат към приоритетни проекти и да се установи постоянен диалог при подготовката на проектните предложения. Извършена е промяна в оперативната програма с оглед разширяването на обхвата ѝ, чрез включването на нови мерки, които отговарят на важни приоритети в сектор „околна среда“, насочени към подобряване качеството на атмосферния въздух в големите градове, предотвратяване и борба с наводненията и горските пожари, мониторинг и защита на водите.

Като основна причина за ниското ниво на усвояване на средства по Оперативна програма "Околна среда 2007-2013" се намират забавянията при провеждането на обществените поръчки по проектите и при сключването на договори с изпълнителите, породени от получени жалби от неспечелили кандидати и липса на добро планиране от бенефициентите при стартирането на процедурите за избор на външни изпълнители.

По данни на УО плащанията към 31.12.2013 г. са в размер на 1,496 млрд лв. или 42.50 %, от общия ресурс на програмата, което е сериозно подобрение в сравнение с предишните години и особено 2012 година. Само през 2013 г. са изплатени близо 870 млн. лв. – повече от всяка една от досегашните години или над три пъти повече спрямо 2012 г. Договарянето по програмата също бележи ръст през 2013 г. като през тази година са договорени близо 14% повече средства спрямо периода до края на 2012 г. Към края на 2013 г. договорените средства са близо 5,670 млрд. лв. (161 % от бюджета по програмата).

Въпреки напредъкът по програмата, съществува сериозен риск от неизпълнение на сключените договори в предвидените срокове – най-късно до 30.09.2015 г. За минимизирането на риска от неизпълнение на договорите е необходимо УО да предприеме всички необходими мерки и действия, за да се гарантира качествено и

количественото изпълнение на сключените договори, с което да се осигури постигане на възможно най-добрия резултат от изпълнението на програмата.

Направена е корекция в част от индикаторите, като системата за индикатори като цяло е обективна и реално отразява напредъка по програмата, но би могло да бъде подобрена и усъвършенствана в контекста на управлението на водите и отпадъците. В значителна степен остават недостатъците в системата за индикатори за отчитане на напредъка на изпълнението по приоритетна ос 3, като остава необходимостта от индикатори за оценка по приоритетна ос 4 на програмата.

Забелязва се подобряване на ефективността на контролните системи на Управляващия орган и Междинното звено при проверките на заявените за верифициране разходи от бенефициентите. Допълнително са оптимизирани сроковете за извършване на верификации от Междинното звено и възстановяването на средствата на бенефициентите.

Подобрена е комуникацията с бенефициентите и провеждане на значителен брой консултации с тях, имащи за цел подобряване на качеството на разработваните проектни предложения, особено в контекста на планирането на следващия програмен период. Също така е подобрена и обогатена информацията на електронната страница на програмата за най-често допусканите грешки от бенефициентите при изпълнението и управлението на проектите, включително при провеждане на обществените поръчки. Значително са подобрени мерките за популяризиране на дейностите по програмата и постигнатите резултати.

От извършената оценка на програмата за 2013 г., са изведени препоръки да се предприемат допълнителни мерки като:

- ревизиране внимателно всички проекти в процес на изпълнение и взимане на решение за тяхното прекратяване, прехвърляне за следващия програмен период, редуциране обема на дейности и размера на безвъзмездна финансова помощ (БФП), или изпълнението им в пълен обем, а при необходимост и възможност максимално удължаване на сроковете за изпълнение проектите с най-висока степен на приоритет;
- на интернет-страницата на ОПОС, освен финансовия напредък, да се представя по подходящ и атрактивен начин и физическия напредък по изпълнението на програмата, като същият се актуализира месечно;
- увеличаване на общия размер на авансовите и междинни плащания на бенефициентите с цел да се намали необходимостта общините да осигуряват ликвидни средства преди окончателното плащане по проекта;
- преработване на бюджетите на проектите с отразяване по тях на реалните стойности по сключените договори, за да се отчетат спестяванията и да се актуализира размерът на безвъзмездната финансова помощ;
- електронно отчитане на всички проекти в ИСУН по приоритетна ос 4 на ОПОС.

Продължава разработването на оперативна програма „Околна среда 2014-2020“ и във връзка с предстоящата програма е необходимо да се извлекат поуки и да се използват научените уроци от текущия програмен период. Необходимо е да се опише, обобщи и анализира опита от програмния период 2007-2013 г. като особено внимание да се обърне на изявените слабости и трудности, както и на доказано добрите практики.

ИЗВЪРШЕНИ ОДИТИ ПО ОПОС

През 2013 г. бяха представени 4 окончателни доклада от две одитиращи институции: Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ (ИА ОСЕС) и Генерална дирекция „Регионална и урбанистична политика“ в Европейската комисия.

- **Четвърти Системен одит за увереност относно ефективното функциониране на системите за управление и контрол на ОПОС (ИА ОСЕС)**

Одитът обхващаше Ключово изискване 4 „Адекватни управленски верификации” и Ключово изискване 7 „Предприемане на превантивни и коригиращи действия в случай на установени системни грешки при изпълнени одити”. В окончателния доклад (24 юни 2013 г.) са формулирани две препоръки, една с високо и една с ниско ниво на значимост. Препоръките са изпълнени и констатациите са затворени, както е отразено и в Годишния контролен доклад за 2013 г.

- **Одит на операциите за изразяване на увереност, че декларираните разходи (01.01.2012 – 31.12.2012) са верни и транзакциите са законосъобразни и редовни (ИА ОСЕС)**

След екстраполация общото ниво на проектираната грешка в популацията от сертифицирани през 2012 г. разходи по ОПОС пред ЕК (202 327 512,93 лв.) е в размер на 8 290 686,33 лв. или 4,10%. Конкретно установените грешки с финансово влияние в извадката са 11 бр. по 11 искания за плащане. Грешката по КФ в одитната извадка е 1,99%, а грешката по ЕФРР в одитната извадка е 8,85%. Общата грешка в одитната извадка е 4,04%.

Предвид стойността на общото ниво на проектираната грешка в популацията за сертифицираните през 2012 г. разходи по ОПОС от 4,10%, която е над допустимото ниво на толерантност и праг на същественост от 2% от сертифицираните разходи, Одитният орган счита, че е необходимо алтернативно прилагане на една от следните корективни мерки с цел изчистване на финансовото влияние на евентуалната грешка в неодитираната част от популацията:

- плоска корекция от 2,11% върху сертифицираните през 2012 г. разходи, с цел да се сведе грешката до 1,99%, т.е. под нивото на прага на същественост, или
- повторно извършване на проверки на Управляващия орган върху сертифицираните през 2012 г. разходи по договори за обществени поръчки, неодитирани от Одитния орган, и съответно прилагане на финансови корекции при установяване на нередности.

Предвид изпълнението на мерките от Плана за действие във връзка с преустановяване на плащанията по ОПОС, предложените препоръки предстои да бъдат изпълнени.

- **Системен одит за оценка на ефективното функциониране на Информационните системи, използвани за управление и контрол на Структурните и Кохезионния фондове (Четвърти системен одит за Ключово изискване 6)**

За УО на ОПОС е изведена една констатация с ниско ниво на значимост. Препоръката е в процес на изпълнение.

- **Одитна мисия в рамките на декларация за достоверност за финансовата 2011 г. (DAS 2011): (Оперативна програма Околна среда 2007BG161PO005, КФ 2007-2013 г.) / Реф. № PF-4451**

Изведените препоръки за изчистване на индивидуални грешки с финансово влияние са изпълнени и констатациите са затворени, предвид променения подход за третиране на нарушения от типа „смесване на критерии“ и „неясна методика“.

НАУЧЕНИ УРОЦИ, МЕРКИ И СЪПЪРЖАЩИ ЗА УСПЕШНО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОЕКТИТЕ

През всичките години на изпълнение на оперативната програма, екипът се сблъскваше с редица предизвикателства, които бяха своевременно адресирани. Тези предизвикателства могат да бъдат обобщени по следния начин:

- Недостатъчно качество на проектните предложения – този проблем беше преодолян благодарение на активната подкрепа на бенефициентите, която УО предоставяше през годините. Тя се състои в непрекъснати срещи и консултации на етапа на подготовка на проектите, като целта беше да бъдат изчистени всички несъответствия и като резултат подаването на качествени проектни предложения.
- Забавяне в процеса на възлагане на обществени поръчки – УО стимулира бенефициентите да обявяват обществени поръчки преди сключването на ДБФП с оглед честите обжалвания, които съществено забавят процеса на изпълнение на проектите. УО отчита недостатъчно добър резултат по тази мярка;
- Финансови корекции – Чрез обучения, насоки и публикуване на различна информация, УО се стреми да стимулира бенефициентите да повишат своя капацитет по отношение на обществените поръчки, с оглед намаляване на случаите на нарушения, водещи до финансови корекции;
- Недостатъчни темпове на усвояване – УО и МЗ (тогава) извършват анализ на изпълнението и предприемат своевременно действия при индикация за сериозно забавяне във финансовото и физическо изпълнение на проектите. Това доведе до значително ускоряване на темповете на договоряне, особено през 2013 г.
- Забавена реформа във ВиК сектора – по ОПОС се финансират дейности за завършване на реформата в сектора чрез нарочен проект;
- Административна тежест – през годините беше идентифицирана нужда от намаляване на административната тежест върху бенефициентите както на етап оценка, така и на етап изпълнение на проектите чрез опростяване на изискваната документация и отчетите за изпълнение;

На база натрупания опит през програмен период 2007 – 2013 г., УО изведе няколко основни извода, които да бъдат от полза при изпълнението на период 2014 – 2020 г. Най-общо усилията следва да бъдат насочени в следните направления:

- Приоритизиране на нуждите от инвестиции;
- Избор на най-ефективните и ефикасни инвестиционни решения;
- Добре подготвени проекти с високо качество, които не налагат промяна;
- Квалифицирани екипи, които познават проектите и правилата за изпълнение на проекти, финансирани с европейски средства;
- Експедитивност при подготовката и изпълнението на проектите.

2.2. ИНФОРМАЦИЯ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕТО СЪС ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО НА ОБЩНОСТТА

Във връзка с успешното изпълнение на ОПОС са идентифицирани мерки за усъвършенстване на националното законодателство в областта на околната среда, устройството на територията и провеждането на обществени поръчки, както следва:

Закони

Законът за водите (ЗВ) е претърпял три изменения и допълнения през 2013 г. С промяната на чл. 198в, ал. 4, т. 2 от ЗВ се прецизират функциите на асоциациите по ВиК като се предвижда, че те контролират изпълнението на договора, сключен от името и за сметка на собственика на В и К системата с В и К оператора за възлагане на дейностите по предоставянето на В и К услугата. Разпоредбата на чл. 198в, ал. 7 от ЗВ е изменена, с което асоциациите по ВиК ще могат да провеждат редовни заседания при кворум от три четвърти от всички гласове. С изменението на чл. 198п, ал. 3 се създава възможност В и К операторите да признават в счетоводния си баланс (отчета за финансовото състояние) имуществените права, предоставени им с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация В и К системи и съоръжения – публична собственост, и да начисляват разходи за амортизации за тях по реда на Закона за счетоводството. Тези амортизационни отчисления се реинвестират от В и К операторите в инфраструктурата в съответствие с одобрените инвестиционни програми към утвърдените им бизнес планове. С параграф 9 и 10 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за водите (обн., ДВ, бр. 103 от 2013 г.) се урежда механизъм за създаване на възможност за отписване от баланса на търговските дружества – В и К оператори на активите и трансформирането им в публична държавна и публична общинска собственост.

Законът за устройство на територията е претърпял 6 изменения и допълнения през 2013 г. С изменението на чл. 7, ал. 1 от ЗУТ се създават две нови групи територии според основното им предназначение, определено с концепциите и схемите за пространствено развитие и общите устройствени планове: територии, заети от води и водни обекти и територии на транспорта. Министърът на регионалното развитие и министърът на инвестиционното проектиране издават наредба за правилата и нормативите за устройство на отделните видове територии и устройствени зони. Основното изменение на ЗУТ е свързано със създаването на детайлна уредба относно функциите на Министерството на инвестиционното планиране (МИП) при проектирането и строителството. Създаден е Национален експертен съвет по инвестиционно планиране към МИП, който извършва експертиза на инвестиционните проекти, чието съгласуване и одобряване е от компетентността на МИП, приема инвестиционни проекти и проекти за общи устройствени планове на общините и изпълнява други дейности, възложени му от министъра на инвестиционното проектиране. Националният експертен съвет по инвестиционно планиране разглежда

проекти на подробни устройствени планове (ПУП) за обекти с обхват до една област, които са определени с акт на Министерския съвет за обекти с национално значение и/или за национални обекти или са строежи от първа и втора категория с индикативна стойност над 10 000 000 лв., финансирани с публични средства. Посочените проекти на ПУП се одобряват със заповед на министъра на инвестиционното планиране, който издава и разрешението за тяхното изработване. МИП издава наредби по прилагането на ЗУТ, включително наредби за номенклатурата на видовете строежи по отделните категории, планиране и проектиране на елементите на транспортната техническа инфраструктура, за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти, за изискванията за безопасност и за законосъобразно изпълнение на строителството, за изискванията за достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания, за определяне на изискванията, свързани с проектирането, изпълнението, контрола и въвеждането в експлоатация на строежите, дълготрайността на строителните конструкции, устойчивостта на земната основа, както и други изисквания за безопасност и за устойчиво развитие на природните ресурси и екологично използване на природни и вторични суровини в строежите при отчитане влиянието на географските, климатичните и сеизмичните въздействия, за минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти, за обхвата и съдържанието на техническите паспорти и редът за тяхното съставяне, предоставяне, регистриране и съхраняване, за условията и реда за въвеждане в експлоатация на строежите от първа, втора и трета категория и др. МИП съгласува идейните проекти и одобрява техническите и работни инвестиционни проекти за обектите, определени с акт на МС за обекти с национално значение и/или за национални обекти, както и за строежите от първа и втора категория с индикативна стойност над 10 000 000 лв., финансирани с публични средства. МИП издава разрешенията за строеж за горепосочените категории обекти. Министърът на инвестиционното проектиране или оправомощени от него длъжностни лица упражняват контрол върху дейността на лицата, получили разрешение за оценяване на съответствието на строителните продукти или за издаване на европейски или български технически одобрения. С промените в ЗУТ се създава правна възможност държавата и общината да имат право на предимство пред трети лица да изкупят недвижим имот по пазарни цени в случаите, когато по подробен устройствен план същият е предвиден за изграждане на обект - публична държавна или публична общинска собственост. Преди измененията на закона, това право се разпростираше единствено върху имоти – съсобственост на държавата, съответно общината с трети лица.

Постановления и Решения на Министерски съвет

С приемането на ПМС № 69 от 11 март 2013 г. (изменено и допълнено с ПМС № 230 от 8 октомври 2013 г.), бе отменено ПМС № 55 от 2007 г. за условията и реда за определяне на изпълнител от страна на бенефициенти на договорена безвъзмездна финансова помощ от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз, Съвместната оперативна програма "Черноморски басейн 2007 - 2013 г.", Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм. Новото постановление въвежда опростен ред за определяне на изпълнители от категорията бенефициенти, които не притежават качеството възложител по смисъла на Закона за обществените поръчки. Предвижда се провеждането на един вид процедура, наречена избор с публична покана. За доставки и услуги на стойност под 20 000 лева и строителство под 60 000 лева не се предвижда провеждане на процедура като в тези случаи бенефициентите разполагат с възможността да изберат изпълнители като докажат извършените разходи с първични платежни документи.

През месец януари 2012 г. беше прието **ПМС № 5**, с което се определя реда за разработка на стратегическите и програмните документи за управление на средствата от фондовете на Общата стратегическа рамка на ЕС за програмния период 2014 – 2020 г. С него се определят отговорностите по сключване на Договора за партньорство, преговорите с ЕС, изготвянето и координацията на оперативните програми. ПМС № 5 от 18 януари 2012 г. бе изменено 2 пъти през 2013 г. като бе оптимизиран процесът по одобрението на Споразумението за партньорство и програмите на национално ниво и бе уеднаквена терминологията, използвана в нормативния акт, с тази на Регламент № (ЕС) 1303/2013 г.

С приемането на **Решение № 792 от 19.12.2013 г.** бяха определени органите, отговорни за управлението, контрола, координацията и одита на Европейските структурни и инвестиционни фондове и други инструменти и инициативи на Европейския съюз през периода 2014-2020 г. С този акт се определят управляващите органи на програмите, Сертифициращият орган, Одитен, Централното координационно звено, Централен информационен офис и Централен информационен и координационен офис. В ПМС № 792/19.12.2013 г. е посочено, че функциите на независим одитен орган за оценка на съответствието на с критериите за определяне на управляващи и сертифициращи органи се изпълняват от Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“.

С **Решение № 668** от месец август 2012 г., МС одобри списък с действия, срокове и отговорни институции за изпълнение на предварителните условия за средствата от европейския съюз за програмен период 2014 –2020 г. Основа за действията е Анекс IV на проекта на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство, обхванати от Общата стратегическа рамка, и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006. ПМС № 668/2012г. е претърпяло две изменения, с приемането на ПМС № 102 ОТ 14.02.2013 г. и ПМС № 597/04.10.2013 г.

2.3. СРЕЩАНИ ВАЖНИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДПРИЕМАНИ МЕРКИ ЗА РЕШАВАНЕТО ИМ

Управляващият орган на ОПОС извършва текущ анализ на състоянието на програмата и при наличие на затруднения набелязва и предприема мерки за тяхното преодоляване.

Основните трудности при изпълнението на програмата са свързани със:

- наличие на огромен обем документации от проведени обществени поръчки, подлежащи на последващ контрол по законосъобразност;
- забавяне при осъществяването на новите мерки и дейности, въведени с изменение в ОПОС. Независимо от предварителния анализ, в хода на изпълнението възникват въпроси свързани с държавни помощи, стратегия за поддръжка на закупеното оборудване, трудности при провеждане на обществените поръчки и други;
- недостатъчен капацитет на екипите за управление на проектите по места и други;
- невъзможност на бенефициентите да осигурят финансов ресурс за покриване на собственото участие (в края на проекта), финансови корекции (в някои случаи това сериозно затруднява приключването на проектите), ликвидни средства (в

голяма степен при 20% аванс, проблемът с ликвидните средства е елиминиран, но бенефициентите все още срещат трудности с доброто финансово управление на наличните ресурси и понякога са им необходими и допълнителни средства).

- ДДС - в министерството на околната среда и водите се получи писмо от Генерална дирекция „Регионална и урбанистична политика“ на Европейската комисия относно третиране на данък добавена стойност (ДДС) на големите водни проекти на Пловдив, Добрич и Асеновград, кандидатствали за съфинансиране от ОП „Околна среда 2007-2013 г.“. Писмото се позовава на решение на Европейския съд по повод транспортен проект на Унгария, в чието решение на Европейската комисия за одобрение, където ДДС-то е посочено като недопустим за възстановяване разход. Съгласно текста на писмото данъкът е определен като недопустим за финансиране от фондовете разход за водните проекти на посочените градове. Този подход е препоръчан на Управляващия орган и спрямо проектите, одобрявани на национално ниво. Подходът напълно противоречи на всички издавани до момента указания на национално ниво и не може да намери правно основание в текста на Регламент 1083/2006 г. Във връзка с изменения и допълнение на Закона за водите от ноември 2013 г. и променената позиция на Европейската комисия, Министерство на финансите, издаде подробни указания за третиране на ДДС. Третирането на ДДС като недопустим за финансиране от ОПОС и определянето му като възстановим от националния бюджет, ще даде отражения в две основни насоки:

1) на бенефициентите в сектор „води“ ще се възстановяват извършени и допустими разходи, без размера на ДДС, т. к. ДДС ще им се възстановява от органите по приходите на „Национална агенция за приходите“ – това ще се отрази на финансовата ликвидност на общините от една страна и ще доведе до намаляване на разходите за верификация с 20 % по програмата;

2) възстановяването на ДДС от „Национална агенция за приходите“ ще се отрази на бюджетните приходи за настоящата финансова година, във връзка с правото на данъчен кредит на общините по водните проекти.

Към момента няма яснота как ще се процедира с вече възстановени на бенефициентите разходи за ДДС от ОПОС. Тези разходи са верифицирани от УО и са сертифицирани пред ЕК. В случай че се наложи сертифицирано ДДС върху водните проекти да се оттегли от сертификация пред ЕК, което е твърде вероятно, това допълнително ще натовари националния бюджет.

- Нарушен процес на плащанията към бенефициентите и възстановяването на извършените от тяхна страна разходи, което е пряка последица от спиране разглеждането от службите на ЕК на заявените по ОПОС разходи. Към момента ОПОС не разполага с финансови средства за покриване на задълженията си към бенефициентите по програмата като за извършване на плащания се разчита на отпускане на лимити от министерство на финансите на заемообразен принцип.
- Забавена реформа във ВиК сектора е проблем, който затруднява не само изпълнението на проектите, но и подготовката на следващия програмен период
 - С цел подпомагане на реформата, по ОПОС бе предвидена нова дейност: стратегическо планиране и укрепване на капацитета на структурите, отговорни за реформата. Предоставена бе безвъзмездна финансова помощ в размер на 16,7 млн. лв. по проект с бенефициент Министерство на регионалното развитие. С писмена процедура за вземане на решение от

Комитета за наблюдение на ОПОС, беше взето решение за финансирането на допълнителни дейности, увеличаване размера на БФП на 20,3 млн. лв. и удължаване на срока за изпълнение на дейностите по проекта до 30.05.2015 г.

- Административна тежест и утежнен процес на изпълнение на проектите
- Електронно подаване и обработване на искания за плащане – от месец април исканията за средства вече се подават електронно.

Допълнителни мерки, които се предприемат:

- Подписване на допълнителни споразумения с бенефициентите в напреднал етап на изпълнение на строителството – увеличаване на общия размер на авансовите и междинните плащания до 95% (на основание РМС 592/06.08.2010 г.) и клауза за задължително представяне на междинни искания за средства на всеки два месеца при реализирани разходи по проекта. Целта е да се намали необходимостта общините да осигуряват ликвидни средства преди окончателното плащане по проекта;
- Актуализиране на бюджетите на проектите, по които има сключени договори с изпълнители (търговски договори), като се отразят реалните стойности на договорите за да се отчетат спестяванията по тях и да се актуализира размерът на БФП с анекси, без да се променя размерът на вече платените авансови средства;
- Прехвърляне на проекти към следващия програмен период или прекратяване на забавени проекти – по отношение на проекти в изпълнение, в рамките на които все още не са възложени обществени поръчки, е необходимо да се вземе решение за прекратяване или отлагане на началото на строителните дейности за януари 2014 г. и финансирането им от следващия програмен период.
- удължаване на сроковете за физическо изпълнение до 31.10.2015 г. и на сроковете за допустимост на разходите до 31.12.2015 г. - за проекти, одобрени за финансиране по процедури за директно предоставяне на БФП по ОПОС, по които приложение намира критерий „продължителността на проекта е в указаните граници, съгласно поканата за директно предоставяне“. Управляващият орган пристъпи към удължаване на сроковете за всеки отделен договор, съответно заповед за предоставяне на БФП, въз основа на анализ на причините, довели до забавеното изпълнение и след преценка на обстоятелствата и възможностите за изпълнение на проекта в удължения срок.

Предприети мерки по Плана за действие във връзка с преустановени от ЕК плащания по ОПОС

В края на м. януари 2014 г. беше създадена вътрешноведомствена работна група извърши повторен преглед на договори с изпълнители по проекти, финансирани по оперативна програма „Околна среда 2007 – 2013 г.“, които попадат над праговете по Директива 2004/18/ЕС, по които има сертифицирани разходи през периода 2010 – 2013 г. и по които няма наложени финансови корекции в размер на 25% или повече. Бяха проверени 239 договора с изпълнители, като контролът се фокусира върху идентифицирани от Европейската комисия области на слабост, а именно:

- незаконосъобразно смесване на критериите за подбор и критериите за възлагане на обществени поръчки, включително ограничителни и неясни методики за оценка на оферти;

- неправомерно съкращаване на сроковете за подаване на оферти въз основа на непълни обявления за предварителна информация;
- дискриминационни изисквания за членство в Българската търговско-промишлена палата на етапа на подаване на офертите, без да се допуска членство в равностойни национални организации;
- неравнопоставено третиране на участниците на етапа на подбор;
- неправомерно удължаване на срока за подаване на оферти поради обявяване на удължаването само на национално равнище.

При извършена повторната верификация, обхващаща идентифицираните пет области на слабост, УО е възприел одобрен от ИА ОСЕС контролен лист, отразяващ основните етапи на осъществявания контрол за законосъобразност, като освен посочените пет вида нарушения, е изследван и ефектът върху проведения избор на изпълнител от т. нар. „субективна методика“ при критерий „икономически най-изгодна оферта“. Разширеният обхват на осъществения от УО контрол се основава на констатации на ЕК, довели до промяна в подхода на ИА ОСЕС при установяване на неправомерни критерии за възлагане при използване на т.нар. „неясна методика за оценка на оферти“ да бъдат налагани финансови корекции по пропорционалния метод, като процент от стойността на сключения договор, вместо по досегашния диференциален подход с изчисляване на конкретния финансов ефект.

Общата стойност на посочените договори, попадащи в обхвата на проверката възлиза на 556 млн. лв.

В резултат на проверката бяха идентифицирани нарушения от кръга на петте, посочени от Комисията, както и други нарушения, като резултатите могат да бъдат обобщени по следния начин:

- Брой на договорите, по които УО е установил и санкционирал нарушения от кръга на 5-те: 88 бр.
- Брой на договорите, по които УО е установил и санкционирал други нарушения, извън 5-те: 51 бр.
- Финансово влияние на установените нарушения: 24,491,750.18 лв.
-

Общата стойност на финансовите корекции е в размер на 81 860 455.12 лв. (78 675 871.88 лв. за договори, които са в процес на изпълнение и 3 184 583.24 лв. за договори, чието изпълнение е приключило). За договорите за безвъзмездна финансова помощ, които са в процес на изпълнение финансовите корекции са изчислени на база стойността на договора за обществена поръчка с ДДС. За договорите за безвъзмездна финансова помощ, чието изпълнение е приключило, стойността на финансовите корекции е изчислена върху сертифицираните по тях разходи.

За откритите нарушения са наложени финансови корекции и са регистрирани и са осчетоводени са съответните нередности, като същите ще бъдат докладвани по съответния ред. Управляващият орган ще прилага одобрените финансови корекции при всички бъдещи разходи по засегнатите договори и ще прихваща съответните суми при извършване на плащане към бенефициентите. УО предприема всички необходими действия по възстановяване на сумите по финансовите корекции от бенефициентите, като уведомява своевременно Сертифициращия и Одитния орган.

Одитният орган извърши проверка на извадков принцип, като за констатираните разминавания в контрола е предложил налагането на още 8 индивидуални финансови корекции с финансово влияние **4 746 783.69 лв.** на обща стойност **12 853 572.65 лв.** Одитният орган е предложил и плоска финансова корекция по програмата в размер на **3 583 776,81 лв.**

На 02 април 2014 г. Управляващият орган информира Европейската комисия за извършените корективни мерки. В периода 19 – 23 май 2014 г. екип от ЕК извърши проверка за адекватността на предприетите действия, а междувременно българските власти изпратиха подробна национална позиция по предприетите мерки. Очаква се Европейската комисия да се произнесе по адекватността на мерките.

Организираны обучения за бенефициенти

През 2013 г. са организирани следните обучения:

- „Семинар на българските органи по околна среда по ОВОС/ ЕО/ ОС“ в гр. София в периода 10-12 март 2013 г. В събитието взеха участие 50 броя участници.
- Семинар „Устойчиво управление на битовите отпадъци“, в гр. София, в периода 27-28 май 2013 г.
- Семинар с експерти от МОСВ, РИОСВ и ДНП, във връзка с подготовката на новата ОПОС 2014-2020 г., 28-30 октомври 2013 г., гр. Трявна. В събитието взеха участие 46 човека.
- **Повишаване на капацитета на УО посредством обучения**

Изборът на обучения през годината бе насочен към конкретни теми, определени основно от идентифицираните потребности, възникнали в процеса на работа и необходимостта от изграждането на капацитета на този етап от управлението и изпълнението на ОПОС. Служителите на УО взеха участие в специализирани обучения на следните теми:

ТЕМА:
Актуални въпроси на устройството на територията и кадастъра във връзка с последните промени в нормативната уредба
Практически аспекти по прилагане на ЗОП
Практиката на Сметната палата, АОП, АДФИ и КЗК по прилагане на ЗОП
Нови моменти, практика и контрол на обществените поръчки
Европейски обществени поръчки, ПЧП и Концесии
Основни принципи на правото на ЕС в областта на опазване на околната среда
Държавни помощи и Европейски фондове
Европейско право за държавните помощи
11-ти експертен форум за новото развитие на европейското законодателство в областта на държавните помощи

Как да прилагаме финансовите инструменти за ефективно използване на фондовете от ЕС?
Финансови инструменти - финансов мениджмънт, одит, приключване на финансовите инструменти от текущия програмен период и подготовка за новия програмен период
Управление на проектния цикъл на програми, финансирани от Структурните фондове: преминаване от периода 2007-2013 в 2014-2020
Вътрешен и външен одит на проекти и програми, финансирани от европейски фондове
Способ за превръщането на верификацията в опростен и надежден процес
Техническа помощ за Европейските Структурни Фондове
Годишен симпозиум "Европейски фондове 2013. Преход към следващия програмен период 2014-2020 г."
Затваряне на програмен период 2007-2013
Новата кохезионна политика 2014+
Ефективно програмиране и подбор на операциите

С цел укрепване на административния капацитет на служителите на бившата вече дирекция ФЕСОС (МЗ на ОПОС), взеха участие през 2013 г. в следните специализирани обучения:

ТЕМА
Инфраструктури проекти, финансирани със средства на Европейския съюз - разработване, анализ и оценка на изпълнението им
Подготовка за затваряне на програмен период 2007-2013год.
Английски език за работа с институциите на ЕС
Участие в професионално обучение с практическа насоченост, предназначено да помогне и повиши компетентността, чрез разглеждане на практиката на основните институции в областта на методологията, контрола и одит на обществените поръчки
"Анализ разходи - ползи" и "Управление на проекти" в рамките на програма за придобиване на професионална квалификация в управлението на Еврофондове "Master of Management in EU Funds".
8th European Annual Symposium EU Funds 2013 ERDF, ESF, CF, EAFRD, EFF
Тиймбилдинг
"Основи на управление на Европейски фондове" (The essentials of managing EU funds)
„Практическо прилагане на законодателството в областта на обществените поръчки.
"Способи за превръщане на верификацията в опростен и надежден процес"
„Изпълнение на Регламентите за Структурните фондове – Сравнение между програмния период 2014-2020 с програмния период 2007-2013”
Оценка и договаряне/Оценка на проекти
“Практическо приложение на Жълта книга на ФИДИК" "Договорни условия за строителство, техн. оборудване и проектиране“
Практическо прилагане на Закона за устройство на територията.
"Управление и финансово отчитане на проекти, финансирани от Европейските фондове"
Управление, мониторинг и отчет на проекти по оперативни програми
Тиймбилдинг
Summer School "EU Economic Integration and Regional Development"

„Оценка и договаряне/Оценка на проекти – фин. Икономически анализ и АРП“
„Основни аспекти в управлението на европейските фондове”
Инфраструктурни проекти, финансирани със средства от Европейския съюз - разработване, анализ и оценка на изпълнението им
„Практическо прилагане на законодателството в областта на обществените поръчки“
Превенция на нередностите и измамите при усвояване на средствата от структурните фондове
Участие в трето национално професионално обучение по обществени поръчки
Обучение на тема Работа с дълги документи с MS Word.
Проведено обучение във връзка с електронно подаване на документи в ИСУН
Делова комуникация и етикет
Управление на електронната администрация. Архитектура, модели и виртуална среда
Електронни таблици с Ms Excel (базов курс)
Закон за обществените поръчки – споделени практически знания и умения за прилагането му при планиране, договориране, управление и отчитане.
Електронни таблици с Ms Excel базов курс
ЗОП-Споделени практически знания и умения за прилагането му при планиране, договориране, управление и отчитане
Управление на отпадъците. Европейски норми и практики
Административна стилистика
Обучение по АПК (Административно процесуален кодекс) за юристи
Практика на Одитния орган -констатиране слабости и грешки в Управляващите органи и бенефициентите
„Накъде след 2014 година”
Обучение по Административна стилистика
Участие в конференция "Новите инструменти на политиката на сближаване 2014-2020"
Анализ „Разходи - ползи”
„Делова комуникация и етикет”
Вътрешен и външен одит на програми и проекти, финансирани от ЕС
„Финансова отчетност на проекти, финансирани от фондовете на ЕС”
„Анализиране на данни с Pivottable в Ms Excel”
Участие в работно посещение в Австрия, във връзка с обмяна на опит при реализиране на проекти във водния сектор.
Тийм билдинг
Работен семинар: Приключване на програмен период 2007-2013
Тръжни процедури по ЗОП
Анализ и иновации при управление на финансовата отчетност на проекти, финансирани от фондовете на ЕС
Основни способности и принципи в управлението на фондовете на ЕС

2.4. ИЗМЕНЕНИЯ В КОНТЕКСТА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПОС (КОГАТО Е ПРИЛОЖИМО)

През 2013 г. не са правени изменения на програмата

2.5. ВАЖНИ ИЗМЕНЕНИЯ ПО СМИСЪЛА НА ЧЛ. 57 ОТ РЕГЛАМЕНТ (ЕО) №1083/2006 (КОГАТО Е ПРИЛОЖИМО)

През отчетния период няма съществени изменения съгласно чл. 57 от Регламент (ЕО) №1083/2006.

2.6. ДОПЪЛНЯЕМОСТ С ДРУГИ ИНСТРУМЕНТИ

По отношение на допълняемостта, през 2013 г. няма настъпили промени в информацията, подавана през предишните години.

През 2012 г. имаше изменения по отношение на разделителната линия между Оперативна програма „Околна среда 2007 - 2013 г.“, Оперативна програма „Регионално развитие“ и Оперативна програма „Транспорт“ и Програмата за развитие на селските райони 2007-2013 г., по отношение на включените нови дейности в ОПОС. По отношение на останалите оперативни програми, финансирани от ЕС няма настъпили промени по отношение на разделителните линии.

Разделителна линия с Програмата за развитие на селските райони:

По приоритетна ос 1 на ОПОС могат да получават финансиране общини, в рамките на които попадат агломерации с над 2000 е. ж. и/или общини, включени в Приложение 7 от ОПОС. Дейностите във връзка с изграждане и подобряване на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води в населени места с под 2 000 е. ж. от селските райони, извън изброените в Приложение 7, се финансират със средства от мярка „Основни услуги за населението и икономиката в селските райони“ от Програмата за развитие на селските райони 2007 - 2013 г.

През 2012 г. прилагането на Оперативна програма „Околна среда“ в сектор „Води“ е изцяло фокусирано върху агломерациите с население над 10 000 е. ж., но са предприети превантивни мерки за спазване на разделителната линия. (вж. Мерки за предотвратяване на двойно финансиране по ОПОС)

ОПОС ще съфинансира операции, свързани с борбата с горските пожари (като закупуване на хеликоптери и специализирано оборудване, което да се използва за борба с горските пожари), високопроходими превозни средства за борба с пожарите, лични предпазни средства и други с бенефициент Министерство на вътрешните работи - Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“. Превантивните дейности срещу горски пожари, като закупуване на оборудване за противопожарни депа, строителство и подобряване на площадки за хеликоптери, извършвани от общини, частни собственици на гори, държавни лесничейства и национални паркове са допустими по мярка 226 „Възстановяване на горския потенциал и въвеждане на превантивни дейности“ от „Програмата за развитие на селските райони 2007 - 2013 г.“. ОПОС ще съфинансира мерки за борба с горски пожари, насочени към национални паркове, природни паркове и резервати. Така ще се постигне синергия и взаимно допълване между двете програми.

Разделителна линия с ОП Регионално развитие:

Финансирането на дейности по водоснабдяване и канализация на населени места с над 2 000 екв.ж. попадат под отговорността на МОСВ и ОПОС. По ОП „Регионално развитие“ се финансират, където е необходимо, единствено дейности, свързани с изграждането, реконструкцията и рехабилитацията на водопроводни и канализационни връзки и съоръжения, свързващи главни мрежи с отделни обекти на икономическата и социалната инфраструктура, допустими за финансиране по ОП „Регионално развитие“.

ОП “Регионално развитие” в рамките на приоритетна ос 1 “Устойчиво и интегрирано градско развитие” ще финансира дейности и инфраструктура, свързани с превенция на риска и по-специално с предотвратяване на наводненията, а така също и тези за борба със свлачищата, като например създаване и укрепване на инфраструктура за предпазване от наводнения и свличаща (напр. диги, баражи и други поддържащи съоръжения); машини за поддръжка на линиите за защита от наводнения; машини за защита на дигите и речните корита от вредна растителност; малки инфраструктурни мерки за борба с ерозията на бреговете, създаване на малки резервоари за задържане на вода, бентове и т.н.; създаване и въвеждане на хидравлични структури за намаляване или елиминиране опасността от наводнения и последиците от тях; рехабилитация и изграждане на дренажни съоръжения и инфраструктура. Към септември 2012 г. средствата в ОПРР за предотвратяване и борба с наводненията са договорени и следователно не е предвидено отварянето на нови схеми с подобен обхват.

Приоритетна ос 1 на ОПРР има за цел да подобри атрактивността и конкурентоспособността на градовете и осигуряване на подходящо качество на живот и основно ниво на услугите, отчитайки опазването на екологичния им потенциал. Специфичната цел на операция 1.4 е осигуряване на достъпност и сближаване чрез ефикасни и устойчиви градски транспортни системи в големите градски агломерационни центрове, вкл. чрез въвеждане на екологични превозни средства на градския транспорт.

Предвидените средства в рамките на ОПРР за изграждане на устойчиви системи за градски транспорт са договорени и не се предвижда публикуване на нови схеми с подобен обхват. Не се планира с евентуално освободен финансов ресурс да се финансира закупуването на допълнителен подвижен състав извън вече предвидения в одобрените проектни предложения. Последните са изготвени и одобрени на базата на проведени предпроектни проучвания, в които са анализирани нуждите на конкретните бенефициенти във връзка с модернизирани и подобряване на градския транспорт в т.ч. и необходимостта от превозни средства.

В рамките на ОП “Регионално развитие” се предоставя безвъзмездна финансова помощ (БФП) за ограничаване и предотвратяване на рисковете и щетите при пожари в градските агломерационни ареали. Средствата са насочени изцяло в подкрепа за борба с пожари в градска среда и ще бъдат използвани за закупуване на оборудване и автомобили, специализирани за оперативни дейности за работа в градска среда, за действия във високи сгради, при промишлени, химически аварии и др. Описаната техника ще разреши поне част от проблемите, осигурявайки необходимия технически ресурс за няколко години и гарантирайки адекватната реакция на районните служби за пожарна безопасност и защита на населението.

В подкрепа на демаркационната линия между интервенциите по двете оперативни програми, в операция 1.4 на ОПРР „Подобряване на физическата среда и превенция на риска”, е посочено, че в по-големите агломерационни ареали некачественото строителство както на жилищните, така и на индустриалните/търговските сгради и на инфраструктурата, в съчетание с неадекватното противопожарно оборудване и пожарни коли за градски условия, както и с лошото състояние на пожарните хидранти означава, че в много райони съществува риск от огромни щети в резултат на пожари. Това създава опасност не само за живота и имуществото, но и може да предизвика сериозно екологично замърсяване. Затова ще бъдат подкрепяни конкретни инвестиции за предотвратяване на риска в градски райони, в които рисковете от влошаване на

качеството на градската среда и от екологично замърсяване вследствие на пожар са най-големи.

По ОПОС се предвижда доставка на техника и оборудване за осигуряване на защитата от горски пожари на националните паркове, природните паркове, резерватите и поддържаните резервати, докато техниката и оборудването по ОПРР са предназначени изключително за пожарогасителни и спасителни действия в 36-те градски агломерационни ареали, включени по ОПРР.

Разделителна линия с ОП Транспорт:

Приоритетна ос 3 „Подобряване на интермодалността при превозите на пътници и товари” на оперативна програма „Транспорт 2007 – 2013 г.” (ОПТ) има за цел както да се облекчат и подобрят условията за прехвърляне на пътници и товари от един вид транспорт към друг, така и да се насочи трансфера на пътници и товари към по-екологосъобразните видове транспорт. Дейностите включват развитие на подземна градска железница, свързваща ключови транспортни центрове от национално значение (централни железопътни гари, летища и др.) с други видове транспорт. По ОПТ ще се финансира изграждането на участъка на столичното метро бул. Цариградско шосе – ж.к. Дружба – летище София/ Младост 1 – Бизнес парк, но не се предвижда финансиране на метровлакове. В анализа разходи-ползи за проекта е съобразена необходимостта от закупуване на подобно оборудване, като анализът доказва необходимостта и ефективността на инвестицията.

Мерките, свързани с мониторинг и защита на водите, използвани за корабоплавателни дейности, не са допустими за финансиране по ОПТ.

Инструменти, по които е предвидено осигуряване на съфинансиране по ОПОС:

Фонд за органите на местно самоуправление в България - ФЛАГ подкрепя общините за успешно изпълнение на проекти по оперативните програми, посредством осигуряване на средства за „мостово” финансиране на разходите на общините по проектните предложения. Фондът си взаимодейства с УО на програмите, като най-голям процент от исканията за кредити е от страна на бенефициентите по ОП „Регионално развитие” и ОПОС. Механизмът на финансиране предвижда различни степени на подпомагане на общините.

През 2013 г. се запазва тенденцията общините да използват ресурса на ФЛАГ. Сключени са 21 договора за отпускане на заеми на обща стойност 77 907 227, 64 лв.

	Община	Проект	Договор	Размер на кредита/лв.
1	Община Варна	„Подготовка и изпълнение на проект за развитие на инфраструктурата за отпадъчни води в агломерация К.К. Златни пясъци, Община Варна- Етап I”	№ DIR-51011119-C016 / 21.12.2011 г.	554 153.00
2	Община Хисаря	„Интегриран проект за подобряване на водния сектор на гр. Хисаря”, компонент 1: „Разширение, реконструкция и модернизация на Пречиствателна станция за отпадъчни	№ 58111-C053-244/ 23.12.2008 г.	245 484.79 собствен принос

		води на гр. Хисаря”		
3	Община Смолян	„Интегриран воден проект на агломерация град Смолян”	№ DIR-51011119-C009 / 19.07.2011 г.	1 082 007.00
4	Община Горна Оряховица	„Изграждане на канализация и доизграждане на водопровод с.Първомайци”	№ 58111-C032-223 / 29.12.2008 г.	1 847 186.00 + 3 334 782.40 собствен принос
5	Община Добрич	„Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Добрич”	№ DIR-5112122-C011 / 14.12.2012г.	900 788.80 собствен принос
6	Община Кюстендил	„Реконструкция и разширение на канализационна и водопреносна мрежа в агломерация Кюстендил, включително селата Лозно, Жиленци и Слокощина“	№ DIR-51011119-C021/ 01.02.2012г.	2 320 170.00
7	Община Лозница	„Изграждане на нови клонове към съществуваща канализационна мрежа, реконструкция на водопроводна мрежа по улиците, предвидени за канализация и реконструкция на Пречиствателна станция за отпадъчни води на град Лозница“	№ 58111-CO22-213/ 23.12.2008г.	3 415 127.00
8	Община Хисаря	„Интегриран проект за подобрене на водния сектор на гр. Хисаря: Изграждане на битова и дъждовна канализация на кв. Момина баня, кв.Веригово и кв.Миромир гр.Хисаря и реконструкция и подмяна на водопроводна мрежа на кв.Момина баня, кв.Веригово и кв.Миромир”	№ DIR-51011116-CO12 / 17.04.2012 г.	5 000 000.00
9	Община Кнежа	„Доизграждане, реконструкция и рехабилитация на ВиК мрежа – първи етап и изграждане на ПСОВ в град Кнежа”	№ DIR-51011116-C016 / 30.05.2012г.	6 367 609.58
10	Община Раковски	„Интегриран воден проект на гр. Раковски за частично изграждане на главни колектори и вътрешна канализационна мрежа, ПСОВ и реконструкция на съществуващата водопроводна мрежа по улиците, предвидени за канализация”	№ DIR-51011116-C011 / 09.04.2012г.	9 550 000.00
11	Община Сандански	"Изграждане на ПСОВ и рехабилитация и разширение на ВиК мрежата в гр. Сандански"	№ DIR-51011119-026 / 17.02.2012г.	445 520.00
12	Община Велико Търново	"Подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води на територията на община Велико Търново”	№ 58111-CO58-249 / 15.12.2008 г.	9 662 280.50
13	Община Ябланица	"Рехабилитация и доизграждане на канализационната и водопреносна	№ 58111-CO29-220/	2 987 238.76 +855 842.08

		мрежа и пречистване на водите на гр. Ябланица - I етап изграждане на пречиствателна станция за отпадни води"	29.12.2008 г.	собствен принос
14	Община Аксаково	"Подобряване на градската инфраструктура за питейни и отпадъчни води в град Аксаково"	№ DIR-5101116-CO39/ 16.08.2012 г.	2 836 662.00
15	Община Тунджа	"Изграждане на канализационна система с ПОСВ, с. Тенево, община Тунджа"	№ 58111-C064-255 / 23.12.2008 г.	6 628 085.00
16	Община Момчилград	"Реконструкция, модернизация и доизграждане на ВиК мрежата и изграждане на ГПСОВ в гр. Момчилград"	№ DIR-5101116-CO49 / 10.10.2012 г.	2 500 000.00 +774 607.87 собствен принос
17	Община Бяла Слатина	„Интегриран проект за водния цикъл на гр. Бяла Слатина”	№ 51011116-C020 / 26.06.2012 г.	4 000 000.00 +781 226.00 собствен принос
18	Община Кричим	„Доизграждане, реконструкция и рехабилитация на ВиК мрежа - първи етап и изграждане на ПСОВ в гр. Кричим”	№ 51011116-C010/ 03.04.2012 г.	2 774 744.00 собствен принос
19	Община Габрово	„Допълнителни възстановителни дейности, допринасящи за цялостната рехабилитация на уличната мрежа, попадаща в обхвата на проект - Интегриран проект за водния цикъл на гр. Габрово”	№ 58111-C077-268/ 23.02.2010 г.	3 770 000.00 собствен принос
20	Община Казанлък	„Интегриран воден проект на община Казанлък. Етап 2: Реконструкция и модернизация на ГПСОВ – Казанлък”	№ DIR-5101116-C026/ 08.08.2012 г.	3 803 063.83 +1 340 325.59 собствен принос
21	Община Сапарева баня	„Опазване на биологичното разнообразие и смекчаване на неблагоприятните екологични въздействия от развитието на туризма в Община Сапарева баня”.	№ 5103020-C-017/ 17.01.2012 г.	130 323.44

УО на ОПОС поддържа активна връзка със служителите на фонда, като регулярно се обменя информация за сключените по оперативната програма договори и отпуснатите кредити на общините.

Мерки за предотвратяване на двойно финансиране по ОПОС:

Информационната система за управление и наблюдение (ИСУН) на средствата от структурните инструменти на ЕС в България е съществена част от мерките за предотвратяване на двойното финансиране между оперативните програми. ИСУН е разработена в съответствие с изискванията на европейските регламенти относно Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС за наличие на надеждни системи за мониторинг и финансова отчетност. Системата е изградена така, че да отговаря на

специфичните нужди на България - в съответствие с броя на оперативните програми, като системата е с контролиран достъп, като потребителите ѝ се определят със специални заповеди на министрите, отговорни за европейските фондове. С цел осигуряване на пълна информация относно финансирането на проектите от ЕС, още през 2010 г. беше разработен интерфейс връзка между Информационната система за администриране и контрол, поддържана от Държавен фонд „Земеделие” и ИСУН. По този начин бе дадена възможност проектите за изграждане/реконструкция на ВиК инфраструктура, финансирани по мярка 321 „Основни услуги за икономиката и населението в селските райони” да бъдат отразени в ИСУН и по този начин УО на ОПОС да извършва необходимите проверки преди финансиране на подобни проекти.

Отделно от възможностите, които предоставя ИСУН, ОПОС разполага със собствен механизъм за избягване на двойно финансиране, който функционира в рамките на Комитета за избор и координация на проекти (КИКП), предвиден в оперативната програма, както и в чл. 26, ал. 1 от ПМС 121/2007.

Поименният състав на КИКП е определен със Заповед № РД-ОП-57/20.10.2011 г., изменена със Заповеди № РД-ОП-12/06.03.2012 г., РД-ОП-59/02.11.2012 г. и РД-ОП-66/30.11.2012 г. на министъра на околната среда и водите. През 2013 г. не са извършвани промени в поименния състав на Комитета. КИКП функционира в три състава в зависимост от приоритетната ос на оперативната програма. В състава на КИКП са включени представители на УО на ОПОС, съответните специализирани дирекции на МОСВ, Изпълнителната агенция по околна среда, управляващите органи на оперативните програми “Административен капацитет”, “Развитие на конкурентноспособността на българската икономика”, “Развитие на човешките ресурси”, Програмата за развитие на селските райони и Програмата за рибарство и аквакултури; представители на Министерство на финансите и на други институции, които имат отношение към разпределянето и разходването на средства от Европейския съюз, по преценка на Управляващия орган на ОПОС. Експертите събират информация и докладват пред КИКП относно припокриване на преминалите оценка и предложени за финансиране проекти по ОПОС с други проекти и други източници на финансиране.

Комитетът за избор и координация на проекти работи на основание на Вътрешни правила, приети със Заповед № РД-ОП-44 от 09 август 2011 г. на министъра на околната среда и водите. КИКП извършва проверка дали всеки един от проектите, предложени за финансиране в доклада от оценителната комисия, както и включените в него дейности, не се финансират от други фондове и инструменти на ЕС. Чрез тази проверка се гарантира, че едни и същи дейности не се финансират от повече от един източник. Ако се установи припокриване на финансирането на цял проект или отделни дейности от него, същият бива изключен от списъка на проектите, предложени за финансиране от ОПОС. При процедурите за директно предоставяне на БФП, тази проверка се извършва в рамките на оценката на проектните предложения от експертната работна група, чрез писмена процедура.

През 2013 г. са проведени общо 5 неприсъствени заседания на КИКП, от които:

- 4 по ос 1 (1 заседание по процедура BG161PO005/12/1.40/01/34; 1 заседание по процедура BG161PO005/13/1.50/01/35; 1 заседание по процедура BG161PO005/11/1.12/02/25 и 1 заседание по процедура BG161PO005/10/1.11/02/16);
- 1 заседание по приоритетна ос 3 по процедура BG161PO005/12/3.0/04/33;

През 2013 г. са инициирани само неприсъствени заседания на КИКП, тъй като всички обявени процедури са за директно предоставяне на БФП, не са обявявани конкурентни процедури. При извършените проверки, няма категорично установено двойно финансиране по проектите.

От друга страна, експерти от УО на ОПОС участват като членове на Комитетите по наблюдение на другите ОП, което дава допълнителна гаранция за избягване на двойното финансиране.

2.7. УСЛОВИЯ И РЕД НА МОНИТОРИРАНЕ

КОМИТЕТ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ

През 2013 г. се проведеха две заседания на Комитета за наблюдение по ОПОС и една писмена процедура за вземане на решения.

На 30 май 2013 г. в гр. Бургас се проведе **Четиринадесетото** заседание на Комитета за наблюдение на ОПОС. Официални гости на събитието бяха кметът на община Бургас г-н Димитър Николов и представителите на Европейската комисия г-н Реналдо Мендметс и г-жа Ирина Вангеле.

Председателят на Комитета подчерта значителния обем на свършена работа и накратко очерта трудностите, пред които се изправя екипът на ОПОС, както и изключително важната роля на бенефициентите в процеса на усвояване на средствата по програмата. Последното беше подчертано и от г-н Мендметс, който допълни, че в следващите няколко месеца предстои да се извърши значителен обем работа по подготовката на следващия програмен период.

На заседанието беше представен Годишният доклад за напредък по програмата за 2012 г. Докладът съдържа информация за физическия и финансов напредък по програмата, както и качествен анализ по приоритетни оси. Включена е и информация за извършените оценки и одити по ОПОС през 2012 г., както и информационните кампании, проведени в рамките на програмата. Членовете на комитета одобриха Годишния доклад за 2012 г.

На заседанието беше представен и напредъкът по двата големи проекта в сектор „води“. Заместник-кметът на Враца и ръководителят на проекта на община Габрово запознаха членовете на комитета с предизвикателствата, пред които се изправят по време на изпълнението на тези стратегически за общините проекти.

В рамките на заседанието членовете на КН направиха визита на посетителския център „Поморийско езеро“, оборудван в рамките на проект „Спешни мерки за възстановяване и консервация на видове и местообитания с европейска значимост в комплекса от защитени природни територии на Поморийско езеро“, финансиран по ОПОС.

Част от програмата на заседанието беше и представяне на Регионалното депо „Братово - Запад“, което се изпълнява в рамките на проект "Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Бургас".

На 12 ноември 2013 г., в гр. София, се проведе **Петнадесетото заседание** на Комитета за наблюдение на ОПОС. Заседанието беше водено от г-н Дин Онбаши - заместник-министър на околната среда и водите и председател на КН. От страна на Европейската

комисия в заседанието взеха участие представителите на Европейската комисия Реналдо Мендметс и Ирина Вангеле.

Министърът на околната среда и водите г-жа Искра Михайлова отправи приветствие към членовете на КН и заяви, че ОПОС е най-трудната от седемте оперативни програми. „Тя управлява едни от най-сериозните финансови ресурси в този планов период. Това изисква да бъдем обединени, за да гарантираме успешната работа на тази програма.“

Г-н Мендметс поздрави членовете на КН и подчерта, че програмата вече се развива добре и резултатите от общата работа са видими.

Представител от Управляващия орган на ОПОС накратко представи напредъка по оперативната програма. Членовете на комитета за наблюдение разгледаха и одобриха промяна на критерия за максималния размер на безвъзмездна финансова помощ на проекта на ПУДООС за рекултивация и закриване на общински депа за битови отпадъци в страната, което ще позволи увеличаване на неговата стойност. Беше представен и напредъкът по подготовката на ОПОС за следващия програмен период, както и напредъка по проекта на Столична община за изграждане на Интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци.

На 08 октомври 2013 г. с писмо от Председателя на Комитета за наблюдение беше инициирана Писмена процедура за вземане на решения от Комитета за наблюдение на оперативна програма "Околна среда 2007 - 2013 г." В резултат на това, КН взе следните решения:

1. Одобрява финансирането на допълнителни дейности по договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за проект „Подкрепа за реформата в отрасъл ВиК“ с конкретен бенефициент МРР, одобрен за финансиране по процедура BG161PO005/11/1.3/02/28 „Стратегическо планиране и укрепване на капацитета на структурите, ангажирани в процеса на реформиране на ВиК сектора, за осигуряване устойчиво управление на ВиК инфраструктурата”.

1. Одобрява увеличаването на максималния размер на безвъзмездната финансова помощ за посочения проект от 16 762 475,40 лева на 20 342 475,40 лева.

2. Одобрява удължаването на срока за изпълнение на дейностите по посочения проект от 31.12.2014 г. на 30.05.2015 г.

ИНФОРМАЦИОННА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ И НАБЛЮДЕНИЕ НА СРЕДСТВАТА ОТ СТРУКТУРНИТЕ ФОНДОВЕ И КОХЕЗИОННИЯ ФОНД НА ЕС

В Република България функционира централизирана Информационна система за управление и наблюдение (ИСУН) на средствата от Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, която обслужва всички административни структури, участващи в процеса на управление, мониторинг и контрол. Информационната система представлява интернет-базирано приложение и разполага със система за контрол на достъпа на потребителите, в съответствие с техните административни права и задължения. За целта на определени със заповед на министъра на околната среда и водите служители от ГД ОПОС са осигурени права за достъп до съответните модули на ИСУН.

В края на 2011 г. в процедурния наръчник на ОПОС е отразена възможността за електронно кандидатстване и отчитане посредством ИСУН. През 2013 г. е осъществено електронно подаване на искания за средства по приоритетна ос 3 и 4 в реалната среда на ИСУН.

През 2013 г. дирекция „Информация и системи за управление на средствата от ЕС“ към Министерски съвет организира обучение (по електронно отчитане на проекти в ИСУН, в което участие взеха четирима експерти от УО и УО на ОПОС.

През 2013 г. беше подобрена функционалността във финансовия модул на ИСУН, като бяха въведени нови подмодули „книга на длъжника“, „изравнявания“ и „екипи“.

От октомври 2010 г. част от информацията в единната система е публична, като се предоставят данни за сключените договори по седемте оперативни програми. Достъпни са финансови данни, данни по приоритетните оси на програмите и за отделните проекти.

Информацията за ОП „Околна среда“ се попълва и „качва“ регулярно от отговорните лица.

ИСУН придобива по-функционален характер и се развива като подпомагащ работата на програмата инструмент.

2.8. НАЦИОНАЛЕН РЕЗЕРВ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (КОГАТО Е ПРИЛОЖИМО И В ГОДИШНИЯ ДОКЛАД ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО, ПРЕДСТАВЕН ЕДИНСТВЕНО ЗА 2010г.)

Не е приложимо.

3. ИЗПЪЛНЕНИЕ ПО ПРИОРИТЕТИ

3.1. ПРИОРИТЕТНА ОС 1 “ПОДОБРЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА ЗА ПИТЕЙНИ И ОТПАДЪЧНИ ВОДИ И ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА АТМОСФЕРНИЯ ВЪЗДУХ”

3.1.1 РЕАЛИЗИРАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И АНАЛИЗ НА ПОСТИГНАТИЯ НАПРЕДЪК

Информация за материалния и финансов напредък по приоритети

Индикатор		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
<i>Индикатор за резултат</i>											
Индикатор 1: Население, свързано към ПСОВ	Напредък	0	0	0	0.10% (6) 2.40%	1,68% (5) 6,52% (6)	1,727 % ⁽⁵⁾	3,82%			3,82%
	Целева стойност ⁽¹⁾	0	0	0	58.04 %					60% (2)	
	Базова стойност	40.5 % ⁽³⁾	40.5 % ⁽³⁾	40.5 % ⁽³⁾	40.5 % ⁽³⁾						
Индикатор 2: (ключов индикатор) Брой жители, които ще бъдат присъединени към ВиК мрежа или ще се ползват от реконструирана/ рехабилитирана ВиК мрежа	Напредък	0	0	0	65 893 ⁽⁵⁾	1824 50	1859 11	28118 9			28118 9
	Целева стойност ⁽¹⁾	0	0	0	1 295 000			1 500 000			
	Базова стойност	45 000	45 000	45 000	45 000						
Индикатор 3: Нови и рехабилитирани ПСОВ	Напредък	0	0	0	2	3	3	7			7
	Целева стойност ⁽¹⁾	0	0	0	22					45	
	Базова стойност	1 ⁽⁴⁾	1 ⁽⁴⁾	6 ⁽⁴⁾	11 ⁽⁴⁾						

- (1) В ОПОС целевите стойности за всички индикатори са дефинирани за 2010 г. и 2013 г.
- (2) Стойността в края на периода цели да измери единствено резултатите постигнати с финансиране от ОП "Околна среда 2007 - 2013 г."
- (3) Годишна публикация на НСИ "Околна среда" – данните са за 2004 г. Впоследствие са публикувани данни за 2007 (42,2 %) , 2008 (43,8%) и 2009 (45,2%), 2010 (47,8%), 2011 (55,7%).
- (4) Стойността за базовата година се отнася за ПСОВ изградени с финансова помощ от програма ИСПА.
- (5) Стойността е за обектите, пуснати в експлоатация до 31.12.2010 г. С обектите, пуснати в експлоатация през първото тримесечие на 2011 г. общият брой на присъединените екв.ж. е 155 171.
- (6) Данните се отнасят само за приноса на ОПОС към общата стойност на индикатора. Стойността 6,52% представлява напредъкът по индикатора на национално ниво.

КАЧЕСТВЕН АНАЛИЗ

Към 31 декември 2013 г. по приоритетната ос се изпълняват 131 договора/заповеди за предоставяне на БФП на стойност 4,137 млрд. лв.

Успешно са приключени всички проектни дейности и са извършени окончателни плащания по 94 договора по процедурата за техническа помощ за подготовка на инвестиционни проекти. Общата усвоена безвъзмездна финансова помощ по тези проекти възлиза на 62,7 млн. лв. По процедурата за инфраструктура са приключили 10 договора за БФП на общини Бургас (кв.Долно Езерово), Вълчи Дол, Главиница, Каварна, Перник, Попово, Приморско, Столична община, Хисаря и Вършец с общ размер на усвоена безвъзмездна финансова помощ от 106,5 млн. лв.

По процедура № BG161PO005/10/1.11/03/19 "Подготовка и изпълнение на проекти за подобряване и развитие на инфраструктура за питейни и отпадъчни води в агломерации над 10 000 е. ж." се изпълняват договори с 26 общини на обща стойност 918,29 млн. лв - Радомир – 80 млн. лв., Левски – 44 млн.лв., Разлог – 8 млн. лв., Чирпан – 42 млн. лв., Айтос – 30 млн. лв., Дряново – 25 млн. лв., Попово – 28 млн. лв., Елин Пелин - 41 млн. лв., Смолян – 41 млн. лв., Пазарджик - 50 млн. лв., Разград – 35 млн. лв. Бургас (Сарафово) – 19 млн. лв., Тутракан – 20 млн. лв., Ихтиман – 29 млн. лв., Варна (к.к. Златни пясъци) - 48 млн. лв., Балчик (к.к. Албена) - 32 млн. лв., Приморско – 42 млн. лв., Кюстендил – 88 млн. лв., Балчик (за града) – 189 млн. лв., Бургас (М. Рудник) – 23 млн. лв. и Каварна – 19 млн. лв., Дулово - 22 млн. лв., Елхово – 18 млн. лв., Гълъбово – 34 млн. лв., Сандански – 52 млн. лв., Столична община (Овча купел) – 29 млн. лв.).

По процедура BG161PO005/10/1.11/02/16 „Подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води в агломерации над 10 000 е. ж." се изпълняват 63 договора на стойност 2,280 млрд. лв. - с общините Аксаково – 12,6 млн. лв., Банско – 86,6 млн. лв., Благоевград – 6,6 млн. лв., Ботевград – 6,6 млн. лв., Бургас (Горно Езерово) – 10,4 млн. лв., Бургас (Банево, Ветрен и Минерални Бани) – 29,2 млн. лв., Бяла (Варна) – 12,7 млн. лв., Бяла (Русе) – 39 млн. лв., Бяла Слатина – 22 млн. лв., Варна – 38,7 млн. лв., Велики Преслав – 11 млн. лв., Етрополе – 21,5 млн. лв., Исперих – 48 млн. лв., Казанлък – 21,6 млн. лв., Карлово – 14,6 млн. лв., Кнежа – 31,2 млн. лв., Козлодуй – 23,6 млн. лв., Костинброд – 94,4 млн. лв., Кричим – 30,2 млн. лв., Кубрат – 42,8 млн. лв., Ловеч – 7,7 млн. лв., Луковит - 32,6 млн. лв., Мездра – 19,4 млн. лв., Монтана – 50, 4 млн. лв., Несебър – 92,9 млн. лв., Нови Пазар – 35,6 млн. лв., Петрич – 24 млн. лв., Панагюрище – 55,2 млн. лв., Пещера – 23,6 млн. лв., Пирдоп – 42,9 млн. лв., Провадия – 18 млн. лв., Раковски – 55,7 млн. лв., Свищов – 29,2 млн. лв., Сливен – 58,7 млн. лв., Созопол – 72,7 млн. лв., Сопот – 34,2 млн. лв., Стара Загора – 39 млн. лв., Средец – 9,5 млн. лв., Стамболийски – 40,1 млн. лв., Столична община (Банкя) – 57,7 млн. лв., Столична община (Суходол) – 3,8 млн. лв., Столична община (Владайски

колектор) – 27,5 млн. лв., Столична община (Сливница) – 4,3 млн. лв., Тервел – 17 млн. лв., Трявна – 12,7 млн. лв., Хисаря – 31 млн. лв., Шумен – 72,4 млн. лв., Червен Бряг – 23,3 млн. лв., Ямбол – 90,3 млн. лв., Момчилград – 24,8 млн. лв., Димитровград – 12,66 млн. лв., Поморие – 93,2 млн. лв., Силистра – 70,3 млн. лв., Септември – 8,44 млн. лв., Свиленград – 46,5 млн. лв., Видин – 72,3 млн. лв., Белене – 41 млн. лв., Раднево – 34 млн. лв., Първомай – 34,7 млн. лв., Троян – 28 млн. лв., Павликени – 30,2 млн. лв., Севлиево – 18,2 млн. лв.), Кърджали- 67,8 млн. лв.;

МС одобри да бъдат подписани договорите за проектите на общините Добрич – Фаза I (105 млн. лв.) и Пловдив (129 млн. лв.), преди одобрението им от ЕК. Очаква се подобно решение за проектите на Асеновград и Долна Митрополия. Към момента има готовност по ОПОС 2014-2020 г. да бъде включено изпълнението на четирите големи проекта.

По процедурата за Изграждане на ВиК мрежи и пречиствателни станции за агломерации между 2000 и 10000 е.ж., в оценка са 3 проектни предложения: общините - Родопи, Батак и Плевен. С издадено решение са 12 проектни предложения - Бургас (38,7), Вълчи дол (2,5), Долна баня (17,3), Златоград (23,7), Казанлък (15,7), Каолиново (35,8), Мъглиж (48), Рудозем (24,4), Самоков (6), Смядово (5,1), Тополовград (20,8), Ахтопол (36,4). Всички се прехвърлят за финансиране през следващия програмен период. Оттеглен от бенефициента е проектът на Столична община (агломерации: Чепинци, Негован и Световрачане)

На 21 юли 2012 г. стартира изпълнението на проекта на Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) за „Стратегическо планиране и укрепване на капацитета на структурите, ангажирани в процеса на реформиране на ВиК сектора, за осигуряване устойчиво управление на ВиК инфраструктурата”. Общият размер на БФП по процедурата е 16,8 млн.лв. Целта на проекта е да се подпомогне успешното реформиране на ВиК сектора и устойчивото управление на ВиК инфраструктурата в страната. С писмена процедура за вземане на решение от Комитета за наблюдение на ОПОС, беше взето решение за финансирането на допълнителни дейности, увеличаване размера на БФП на 20,3 млн. лв. и удължаване на срока за изпълнение на дейностите по проекта до 30.05.2015 г.

На 29.09.2012 г. стартира изпълнението на 4 проекта на стойност 20 млн. лв. по процедура „Разработване на планове за управление на риска от наводнения”, с конкретни бенефициенти четирите Басейнови дирекции.

По процедура „Мерки за повишаване на капацитета за предотвратяване и борба с наводненията и за мониторинг и защита на водите, използвани за корабоплавателна дейност” се изпълняват следните проекти:

- „Повишаване капацитета на териториалните структури на ГДПБЗН-МВР за реакция при наводнения” с бенефициент Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението” към Министерство на вътрешните работи (97,3 млн. лв.).
- „Система за защита на водите на река Дунав от нефтени разливи и контрол върху дейностите по изземване на наносни отложения” с бенефициент Изпълнителна агенция „Проучване и поддържане на река Дунав” към Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията (8 млн. лв.). По проекта се реализира забавяне, поради което се обмисля прекратяването му.

По процедура BG161PO005/13/1.50/01/35 “Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух чрез осигуряване на екологични превозни средства на градския транспорт” в изпълнение са четири проектни предложения – три на Столична община за доставка на метровакове, трамвайни мотриси и автобуси на стойност около 227,5 млн. лв. и едно проектно предложение на община Бургас за доставка на тролейбуси на стойност 92,052 млн. лв. Очакванията на УО са, че проектите за доставката на метроваковете и трамвайните мотриси ще приключат в първото полугодие на 2014 г.

Какво остава да бъде постигнато с изпълнението на проектите по програмата:

- Брой проекти в изпълнение / одобрени проекти, които предвиждат изграждане/реконструкция на ПСОВ – 60 бр. с капацитет близо 2 500 000 екв.ж.
- Канализационна мрежа, която ще бъде изградена/реконструирана след изпълнение на проектите, които са в изпълнение/одобрени - 1 925 км.
- Водопроводна мрежа, която ще бъде изградена/реконструирана след изпълнение на проектите, които са в изпълнение/одобрени – 1 367 км.
- Брой на обслужваното население след изпълнение на проектите, които са в изпълнение/одобрени – 2 168 000 жители.

3.1.2 СРЕЩАНИ ВАЖНИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДПРИЕМАНИ МЕРКИ ЗА РЕШАВАНЕТО ИМ

Въз основа на извършените верификации на представени от бенефициентите ИС, както и от проведени проверки на място за изпълнение на проектите, финансирани по ОПОС са констатирани следните повтарящи се слабости:

1. Недостатъчен синхрон между договорите за СМР и за надзор, което води до трудности при управлението на договорите с изпълнители от страна на бенефициентите;
2. При започване на строителството се наблюдават трудности при подготовката на документите, доказващи действително извършените видове работи;
3. Слабости при изпълнението на проекта свързани с управлението на договорите с изпълнители;
4. Слабости при планиране последователността и продължителността на процедурите по съгласуване на проектите;
5. Недостатъчен административен капацитет на бенефициента.

Действия, които е предприел УО за отстраняване на посочените пропуски и недопускане на тяхното повторение:

1. Въведената практика при подписване на договори за строителство и за надзор да организира работна среща, на която да се обсъждат всички въпроси по изпълнението дава своя резултат, тъй като в най-ранен етап се установяват слабостите по договорите с изпълнители, които могат да доведат до бъдещи проблеми и се начертават стъпки за тяхното преодоляване.
2. При представяне на първо междинно искане за средства с разходи за действително строителство се организират проверки на място, за да се дадат максимално конкретни коментари на бенефициента и на изпълнителите. Иницирирана е промяна в Указанията за подредба на искания за средства, така че

да се даде възможност да се представят на електронен носител придружаващите към строителството документи. Комплексът от предприети действия би трябвало да облекчи и съответно ускори процеса на подготовка на искане за средства. В Указанията за подредба на искания за средства са приложени примерно попълнени образци. Извършват се периодични срещи с представители на бенефициентите с цел предотвратяване на бъдещи пропуски, които водят до невъзстановяване на заявените средства;

3. Във връзка с посочената слабост 2 се дават конкретни препоръки в докладите от проверки на място. С цел недопускане на подобни слабости се организират срещи с бенефициенти, на които се коментира изпълнението на проектите, както и конкретни проблеми свързани с изпълняваните от тях.
4. Изготвена е справка с всички проекти, по които са започнали процедури за смяна предназначението на земята. Справката бе използвана от УО да поиска от Министерство на земеделието и храните ускоряване на процедурите, там където те са забавени;

3.2. ПРИОРИТЕТНА ОС 2 “ПОДОБРЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА ЗА ТРЕТИРАНЕ НА ОТПАДЪЦИ”

3.2.1 РЕАЛИЗИРАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И АНАЛИЗ НА ПОСТИГНАТИЯ НАПРЕДЪК

Информация за материалния и финансов напредък по приоритети

Индикатор		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
<i>Индикатор за резултат</i>											
Индикатор 1: Население, обслужвано от регионални системи за управление на отпадъците	Напредък	0	0	0	0	0	52 791	52791			52791
	Целева стойност ⁽¹⁾	0	0	0	1 983 264					3 967 000	
	Базова стойност	467 000	467 000	467 000	467 000						
<i>Индикатор за резултат</i>											
Индикатор 2: Изградени и завършени интегрирани системи за управление на отпадъците (ключов индикатор)	Напредък	0	0	0	0	0	1	1			1

	Целева стойност ⁽¹⁾	0	0	0	12					24	
	Базова стойност	5 ⁽²⁾	5 ⁽²⁾	5 ⁽²⁾	5 ⁽²⁾						
(1) В ОПОС целевите стойности за всички индикатори са дефинирани за 2010 г. и 2013 г. (2) Стойността за базовата година се отнася за интегрирани системи за управление на отпадъците изградени с финансова помощ от програмата ИСПА. N/A – не е налична информация, която да бъде предоставена											

КАЧЕСТВЕН АНАЛИЗ

Към 31 декември 2013 г. по приоритетната ос се изпълняват 24 договора на стойност 812,5 млн. лв. - 4 договора за техническа помощ, 19 договора за изграждане на регионални системи за управление на отпадъците на обща стойност близо 692 млн.лв.: Аксаково (27 млн. лв.); Ботевград (14 млн. лв.), Бургас (40,5 млн. лв), Видин (19,4 млн. лв.), Габрово (25 млн), Луковит (15,6 млн. лв.), Никопол (40,7 млн. лв.), Перник (19,1 млн. лв), Плевен (26,2 млн. лв.), Разлог (12 млн. лв.), Самоков (8,7 млн. лв.), Стара Загора (49,4 млн. лв), Ямбол (29,3 млн. лв.), Малко Търново (6,16 млн. лв.), Добрич (37 млн. лв.), Борово (22,05 млн. лв.), Панагюрище (17,3 млн. лв.), Хасково (26,9 млн.лв.), Столична община – фаза I и фаза II (291,5 млн. лв.) и 1 договор с Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС) за изпълнение на дейности по закриване и рекултивиране на общински депа за битови отпадъци, които не отговарят на нормативните изисквания на стойност 97,627 млн. лв. Подготвен и изпратен за оценка в ЕК е голям проект с бенефициент ПУДООС, в който са включени за финансиране допълнителни депа, които не отговарят на изискванията.

В края на 2013 г. беше сключен договора за изграждане на втора фаза (Завод за механично-биологично третиране на отпадъците) на Столична община.

На 14.01.2014 г. се сключи договора за предоставяне на БФП по проекта за изграждане на регионалната система за управление на отпадъците на регион Велико Търново (30,6 млн. лв.).

Успешно изпълнени са 24 проекта за техническа помощ с усвоена БФП 10,9 млн. лв.

Информация за обектите в рамките на инвестиционните проекти, които се изпълняват по приоритетна ос 2:

- Изграждане на 19 депа за твърди битови отпадъци (с общ капацитет от над 16 млн. т. отпадъци).
- Изграждане на 19 клетки за съхранение на твърди битови отпадъци, 11 сепариращи и 19 компостиращи инсталации.
- Обслужвано население: 4,177 млн. души
- Претоварни станции: 9 бр.
- Центрове за рециклиране: 10 бр.
- Съоръжения за рециклиране на едрогабаритни и отпадъци от строителство и разрушаване: 9 бр.
- Общини, които обхващат регионалните системи: 102 бр.
- Населени места, които обхващат регионалните системи: над 2000 бр.

3.2.2 СРЕЩАНИ ВАЖНИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДПРИЕМАНИ МЕРКИ ЗА РЕШАВАНЕТО ИМ

Въз основа на извършените верификации на представени от бенефициентите ИС, както и от проведени проверки на място за изпълнение на проектите, финансирани по ОПОС са констатирани следните повтарящи се слабости:

1. Недостатъчен синхрон между договорите за СМР и за надзор, което води до трудности при управлението на договорите с изпълнители от страна на бенефициентите;
2. При започване на строителството се наблюдават трудности при подготовката на документите, доказващи действително извършените видове работи;
3. Слабости при изпълнението на проекта свързани с управлението на договорите с изпълнители;
4. Слабости при планиране последователността и продължителността на процедурите по съгласуване на проектите;

Действия, които е предприел УО за отстраняване на посочените пропуски и недопускане на тяхното повторение:

1. Въведената практика при подписване на договори за строителство и за надзор да организира работна среща, на която да се обсъждат всички въпроси по изпълнението дава своя резултат, тъй като в най-ранен етап се установяват слабостите по договорите с изпълнители, които могат да доведат до бъдещи проблеми и се начертават стъпки за тяхното преодоляване.
2. При представяне на първо междинно искане за средства с разходи за действително строителство се организират проверки на място, за да се дадат максимално конкретни коментари на бенефициента и изпълнителите. Иницирирана е промяна в Указанията за подредба на искания за средства, така че да се даде възможност да се представят на електронен носител придружаващите към строителството документи. Комплексът от предприети действия би трябвало да облекчи и съответно ускори процеса на подготовка на искане за средства. В Указанията за подредба на искания за средства са приложени примерно попълнени образци. Извършват се периодични срещи с представители на бенефициентите с цел предотвратяване на бъдещи пропуски, които водят до невъзстановяване на заявените средства;
3. Във връзка с посочената слабост 2 се дават конкретни препоръки в докладите от проверки на място. С цел недопускане на подобни слабости се организират срещи с бенефициенти, на които се коментира изпълнението на проектите, както и конкретни проблеми свързани с изпълняването от тях.
4. Изготвена е справка с всички проекти, по които са започнали процедури за смяна предназначението на земята. Справката бе използвана от УО да поиска от Министерство на земеделието и храните ускоряване на процедурите, там където те са забавени;

Специфичен за сектора е проблем е честото обжалване на обявените процедури за обществени поръчки, така и извършените Оценки за въздействие върху околната среда. Често пъти тези оценки биват атакувани от различни екологични организации, което допълнително забавя процеса на стартиране на проектите, в т.ч. на обществените поръчки и същинското изграждане. Например по проекта за изграждане на регионална

система за управление на отпадъците за регион Велико Търново Решение по ОВОС № ВТ1-1/2009г. от 30.04.2009 г. на Директора на РИОСВ – Велико Търново е обжалвано от представители на различни инициативни комитети и сдружения с нестопанска цел за защита на интересите на съответните населени места. Процесът на обжалване тече от 2009 г. до средата на 2012 г. Поради продължителната съдебна процедура и последвалото забавяне в изготвяне на ПУП-ПС за регионалното депо и издаване на комплексно разрешително, договорът за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от Оперативна програма „Околна среда“ е сключен на 15.01.2014 г.

Друг проект претърпял множество обжалвания е проектът за изграждане на регионална система Стара Загора. Обжалването на ОВОС тече от 2010 г. до 2013 г. В последствие, решението за избор на изпълнител е обжалвано пред КЗК и ВАС, като в резултат съдът се произнася в полза на бенефициента и договорът за обществена поръчка е сключен на 14 март 2014 г.

Подобно развитие на обстоятелствата следва и реализацията на проекта за изграждане на регионална система Ямбол. В случая обект на обжалване е както решението на РИОСВ – Стара Загора да не се извършва ОВОС на актуализацията на програмата за управление на отпадъците на Община Ямбол, така и комплексното разрешително, издадено от МОСВ и решението за избор на изпълнител. Всички жалби биват отхвърлени, като процесите продължават до началото на 2014 г.

РСУО Разлог също е обект на жалби по време на изпълнението, поради които действието на договора за БФП е било прекратено. След произнасяне на компетентните органи, от началото на 2014 г. изпълнението на проекта е възобновено.

Обжалва се и оценката за въздействие върху околната среда и на РСУО Самоков (Костенец), като Върховният административен съд е отхвърлил жалбите като неоснователни.

3.3. ПРИОРИТЕТНА ОС 3 “ОПАЗВАНЕ И ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ НА БИОЛОГИЧНОТО РАЗНООБРАЗИЕ”

3.3.1 РЕАЛИЗИРАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И АНАЛИЗ НА ПОСТИГНАТИЯ НАПРЕДЪК

Информация за материалния и финансов напредък по приоритети

Индикатор	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
<i>Индикатор за резултат</i>										
Индикатор 1: Процент от видовете и местообитанията по Директива 92/43/ЕИО с определени оценки за природозащитен статус	Напредък	0	0	0	0	0	0	0		0
	Целева стойност ⁽¹⁾	0	0	0	2.6				80	
	Базова стойност	0	0	0	0					

<i>Индикатор за резултат</i>											
Индикатор 2: Брой картирани защитени територии и зони от мрежата НАТУРА 2000	Напредък	0	0	0	0	0	0	0			0
	Целева стойност ⁽¹⁾	0	0	0	14					228	
	Базова стойност	0	0	0	0						
Индикатор 3: Брой разработени планове за управление на защитени територии и защитени зони от мрежата НАТУРА 2000	Напредък	0	0	0	0	0	0	0			0
	Целева стойност ⁽¹⁾	0	0	0	14					44	
	Базова стойност	0	0	0	0						
Индикатор 4: Брой местообитания и видове, за чието опазване са изпълнени дейности ⁽²⁾	Напредък	0	0	0	0	0	0	214			214
	Целева стойност	Н.П.	Н.П.	Н.П.	Н.П.	Н.П.				230	
	Базова стойност	Н.П.	Н.П.	Н.П.	Н.П.	Н.П.					
(1) В ОПОС целевите стойности за всички индикатори са дефинирани за 2010 г. и 2015 г.											
(2) Индикаторът е въведен през 2012 г. след извършване на анализ											

КАЧЕСТВЕН АНАЛИЗ

Към 31 декември 2013 г. по приоритетната ос се изпълняват 70 договора/заповеди за предоставяне на БФП на обща стойност 333,8 млн. лв. Изпълнението по процедури е следното:

- по процедура № BG161PO005/08/3.0/01/05 „Опазване и възстановяване на биологичното разнообразие в Република България” се изпълняват 5 проекта на обща стойност 4,765 млн. лв.

- по процедура № BG161PO005/09/3.1/01/08 „Развитие на мрежата НАТУРА 2000”- се изпълняват 3 заповеди на министъра на околната среда и водите за отпускане на безвъзмездната финансова помощ на стойност 27,3 млн. лв.
- по процедура BG161PO005/09/3.2/02/10 „Разработване на План за управление на Природен парк Българка” - сключен е договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на стойност 2 млн. лв.
- по процедура BG161PO005/09/3.2/03/11 „Разработване на План за управление на Природен парк Беласица” - сключен е договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на стойност 1,2 млн.лв.
- по процедура BG161PO005/09/3.2/04/12 „Актуализиране на План за управление на Национален парк Централен Балкан” - изпълнява се заповед на министъра на околната среда и водите № РД-333 / 30.03.2010 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на стойност 2,3 лв.
- по процедура BG161PO005/10/3.0/2/20 „Дейности по опазване и възстановяване на биологичното разнообразие в Република България” – изпълняват се 23 проекта на стойност 20,8 млн.лв.
- по процедура BG161PO005/11/3.1/02/23 „Разработване на планове за управление на защитени зони за опазване на птици, които не се припокриват със зони за опазване на местообитания” се изпълняват 5 проекта на стойност 1,4 млн.лв.
- по процедура BG161PO005/11/3.0/03/24 „Теренни проучвания на разпространение на видове/оценка на състоянието на видове и хабитати на територията на цялата страна - I фаза (ИАОС)” се изпълнява 1 проект на стойност 9,8 млн. лв.
- по процедура BG161PO005/11/3/3.2/05/26 „Изпълнение на дейности за устройство и управление на национални паркове и резервати” се изпълняват 18 проекта за 114 млн.лв.
- по процедура BG161PO005/11/3/3.2/06/27 „Изпълнение на дейности за устройство и управление на природни паркове” се изпълняват 11 проекта за 45,8 млн. лв.
- по процедура BG161PO005/12/3/3.2/07/32 "Транспортно–техническо обезпечаване изпълнението на дейности в защитени територии изключителна държавна собственост" се изпълнява заповед на министъра на околната среда и водите на стойност 7,5 млн. лв.
- по процедура BG161PO005/12/3.0/04/33 “Повишаване капацитета на териториалните структури на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението” към Министерство на вътрешните работи за реакция при горски пожари в национални паркове, природни паркове, резервати и поддържани резервати” се изпълнява проект “Техническо обезпечаване на оперативните структури на ГДПБЗН-МВР за ограничаване и ликвидиране на горски пожари” на стойност 97,6 млн.лв. Бенефициент е Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението” към Министерство на вътрешните работи.

Успешно изпълнени са 13 проекта с усвоена БФП 7,075 млн. лв., като 9 от тези проекти приключиха през 2013 г. Това са проектите на Българска фондация „Биоразнообразие“, два проекта на ДНП „Централен Балкан“, ДПП „Врачански Балкан“, ДПП „Сините

камъни“, НЛРС, Димитровград, Свиленград и Клуб „Приятелите на ДПП Врачански Балкан“. С изпълнението на проектите бяха разработени планове за управление, анализи, оценки и проучвания с насоченост опазване на биологичното разнообразие. Бяха реконструирани екопътеки и туристическа маркировка. Дейностите доведоха до възстановяване на местообитания на различни защитени видове от растителния и животинския свят, като и до възстановяване на популацията им на редица територии.

3.3.2 СРЕЩАНИ ВАЖНИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДПРИЕМАНИ МЕРКИ ЗА РЕШАВАНЕТО ИМ

Въз основа на извършените верификации на представени от бенефициентите ИС, както и от проведени проверки на място за изпълнение на проектите, финансирани по ОПОС са констатирани следните повтарящи се слабости:

1. Слабости при отчитане на командировъчни разходи от страна на служителите на Бенефициентите, основно по приоритетна ос 3 „Опазване на биоразнообразието“;
2. Слабости при отчитането на разходи за възнаграждения на служители, съгласно ПМС 330, което затруднява проверката
3. Слабости при подготовката на искане за средства;

Действия, които е предприел УО за отстраняване на посочените в т. 2 пропуски и недопускане на тяхното повторение:

1. Във връзка с посочената слабост 1 УО дава конкретни препоръки в докладите от проверки на място. Допълнително, на страницата на ОПОС се поддържа информация с най-често допусканите грешки, където също се обръща внимание на слабостите при управление на договорите с изпълнители. Специално за инфраструктурните проекти, УО зачести проверките на място, чиято основна цел е превантивен контрол при строителството. Стремешът е проверките на място да се обвързват с представените за възстановяване разходи за СМР;

2. В Указанията за подредба на искания за средства са приложени примерно попълнени образци. УО извършва периодични срещи с представители на бенефициентите с цел предотвратяване на бъдещи пропуски, които водят до невъзстановяване на заявените средства;

3. УО организира през март месец обучения на бенефициентите на проекти в сектор биоразнообразие, на което подробно се разясни прилагането на ПУО 330. Допълнително, се организират срещи с екипите по изпълнение, за да се дискутират своевременно възникнали въпроси;

УО планира поетапно да премине към електронно отчитане, което би трябвало да облекчи бенефициентите при подготовка на исканията за средства и съответно това да доведе до намаляване на пропуските.

3.4. ПРИОРИТЕТНА ОС 4 “ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ”

3.4.1 РЕАЛИЗИРАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И АНАЛИЗ НА ПОСТИГНАТИЯ НАПРЕДЪК

Информация за материалния и финансов напредък по приоритети

В ОПОС не са дефинирани индикатори по този приоритет. Индикаторите са специфични за всеки отделен проект, в зависимост от заложените дейности. Следователно не може да бъде представена информация по тази точка.

КАЧЕСТВЕН АНАЛИЗ

Приоритетна ос 4 „Техническа помощ” е насочена към осигуряване на ефективното управление на оперативната програма и укрепване на капацитета на структурите включени в управлението ѝ, с оглед по-ефективното усвояване на средствата по програмата. Приоритетната ос осигурява необходимата подкрепа за управлението и изпълнението на програмата, дейностите по мониторинг, контрол и оценка, както и осъществяване на мерки за публичност и популяризиране на програмата, проучвания и обмяна на опит. Подкрепя се създаването и укрепването на специфичен капацитет за подготовка, изпълнение, управление и наблюдение на проекти, финансирани от СКФ, както за структурите за управление на оперативната програма, така и за бенефициентите на програмата. Приоритетната ос подкрепя и мерки за укрепване капацитета на институции, отговорни за прилагането на политиката по опазване на околната среда. За тази приоритетна ос са предвидени приблизително 2,5 % от общия бюджет на програмата.

Със Заповед № РД-ОП-69/19.12.2012 г., изменени със заповед на № РД-ОП-13/8.03.2013 г. на Министъра на околната среда и водите бяха утвърдени нови Вътрешни правила за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по приоритетна ос 4 „Техническа помощ” на ОПОС. С утвърждаването на Вътрешните правила се регламентира:

- подготовка, одобрение и изменение на стратегически план за техническа помощ за периода 2007-2013 г.;
- подготовката на формуляри за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (БФП) по приоритетна ос 4 „Техническа помощ” (приоритетна ос 4) на оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.” (ОПОС);
- оценката на проектни предложения по приоритетна ос 4 на ОПОС;
- определянето на размера на БФП за проекти, одобрени за финансиране по приоритетна ос 4 на ОПОС;
- управлението на проекти, одобрени за финансиране по приоритетна ос 4;
- архивирането и съхранението на документите по приоритетна ос 4 на ОПОС на бенефициенти, които са структури в МОСВ;
- управлението на одобрените за финансиране проекти по приоритетна ос 4 „Техническа помощ” когато бенефициент е Изпълнителната агенция по околна среда (ИАОС).

На XIII-то заседание на Комитета за наблюдение е одобрено изменение на стратегически план за техническа помощ за периода 2007-2013 г., с което Изпълнителната агенция по околна среда е определена за бенефициент по приоритетна ос 4 „Техническа помощ” на ОПОС.

Към 31 декември 2013 г. договорените проекти по приоритетната ос 4 „Техническа помощ” са на обща стойност 130 922 999,35 лв. От тях в процес на изпълнение са 24 проекта, 54 проекта са приключили, а 6 са прекратени.

През 2013 г. бяха разработени и одобрени следните проектни предложения, съответстващи на дейностите от Стратегическия план за техническа помощ за периода 2007 – 2013 г.:

- “Осигуряване на специализирано техническо оборудване и внедряване на информационни системи, необходими за осъществяване на ефективен контрол на компонентите на околната среда”;
- „Осигуряване на експертна помощ във връзка с изпълнението на ОП „Околна среда 2007-2013 г.” на служители от общата и специализираната администрация на МОСВ, съгласно ПМС № 62/2007 г. (посл. доп.с ПМС № 330/2011 г., обн. в ДВ, БР.98 от 2011 г.)”С цел успешното изпълнение на Плана за оценки на ОПОС беше одобрен проект за финансиране на извършването на Междинни и текущи оценки на Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.”;
- „Техническа помощ за намаляване на водозагубите в България, осигурена от ЕИБ“;
- „Наемане на външна експертна помощ във връзка с подготовката на оперативна програма в сектор „околна среда” за периода 2014-2020 г., а също и за подготовка на съпътстващи документи“;
- “Осигуряване на основните заплати и допълнителни възнаграждения, включително дължимите към тях задължителни социални и здравни осигуровки на служителите от дирекции КПОС и ФЕКОС“

През 2013 г. приключи изпълнението на следните проекти:

- „Избор на консултант за осъществяване на предварителен и последващ контрол на обществени поръчки обявени или проведени от бенефициенти по ОПОС“;
- „Осигуряване на възнаграждения, включително осигурителни вноски съгласно ПМС №67/2010г. за служителите от дирекции КПОС, ФЕКОС, ВО и ПМС №203/2010г. за длъжност сътруник по "Управление на Европейски проекти и програми" и надбавки за служителите от дирекции КПОС и ФЕКОС“;
- „Дейности, насочени към осигуряване на необходимата подкрепа и публичност за популяризиране на ОПОС”

В изпълнение са и проекти, одобрени през периода 2009 – 2012 г.:

- Проект за извършване на одити за целите на Оперативна програма "Околна среда" 2007-2013 г.
- Проект за участие на експерти в семинари, курсове и работни срещи за повишаване на административния капацитет на дирекция "Фондове на Европейския съюз за околна среда"
- Проект за извършване на оценка на ефективността на завършилите процедури за подбор на проектни предложения по приоритетни оси 1, 2 и 3 на Оперативна програма "Околна среда 2007-2013 г."
- Проект за извършване на анализи на приоритетност на проектни предложения по приоритетни оси 1 и 2 на ОПОС и закупуване на продукти Microsoft Project и Autocad за ползване на резултатите от анализа"
- Проект за осигуряване на средства за дирекция ФЕКОС в МОСВ за командировки при извършване на проверки на място по ОПОС 2007-2013 г.
- Проект за семинарно-обучителни дейности, курсове, работни срещи и дискусии за повишаване на административния капацитет на бенефициенти – второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към МОСВ във връзка с подготовката и

изпълнението на проекти по ОПОС, както и по различни секторни политики, свързани с цялостното управление на оперативната програма.

- Проект, свързан с организиране на информационни и публични събития, както и за производство на рекламни - информационни материали за оперативна програма "Околна среда 2007-2013г.", а също и за провеждане на национална кампания "Зелена България"
- Проект за осигуряване на средства за техническа помощ в областта на управлението на отпадъците
- Проект за изграждане на капацитет на звената, ангажирани с управлението и изпълнението на програмата
- Проект за осигуряване възнагражденията на външни оценители, участващи в експертни работни групи и оценителни комисии за оценка на проектни предложения по Оперативна програма "Околна среда 2007-2013 г.";
- Проект за осигуряване на възнаграждение на служителите в администрацията на централните органи на изпълнителната власт участващи в оценката на проектни предложения по ос 1, 2 и 3 по оперативна програма "Околна среда 2007-2013 г."
- Проект за извършване на устни и писмени преводи, включително симултантни и консекутивни преводи за нуждите на Оперативна програма "Околна среда 2007-2013 г.";
- Проект за осигуряване заседанията на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.”;
- Проект за междинна и текущи оценки на Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.” и на Комуникационния план на ОПОС и осъществяване на мониторинг на Комуникационния план на ОПОС;
- Проект за изпълнение на проучвания, анализи, стратегии във връзка с програмиране на оперативната програма в сектор „Околна среда“ за период 2014 – 2020 г.;
- Проект за популяризиране на ОПОС;
- Проект за техническо обезпечаване на управлението на ОПОС;

4. ПРОГРАМИ ЕСФ: СЪОТВЕТСТВИЕ И КОНЦЕНТРАЦИЯ

Не е приложимо.

5. ПРОГРАМИ ЕФРР/КОХЕЗИОНЕН ФОНД: ГОЛЕМИ ПРОЕКТИ (КОГАТО Е ПРИЛОЖИМО)

„ИНТЕГРИРАН ПРОЕКТ ЗА ВОДЕН ЦИКЪЛ НА ГР. ВРАЦА”

Договорът за БФП между МОСВ и община Враца е подписан на 21 декември 2009 година. Сумата на предоставената БФП е 123 523 616 лв., а плановата дата за приключване за проекта е през януари 2016 г.

Първата копка по проекта е направена на 10 декември 2012 г.

Напредък по дейности:

1. *Дейност 1 - Подготовка на проект* – дейността е приключила.

2. *Дейност 2 – Управление на проект* - По отношение на техническа помощ за ЗИП, на 04 юли 2011 г. е подписан договор със Сдружение „Проджект – консултинг – Враца”, състоящо се от фирмите: Кооперация „София Консултинг Груп”, „Юни Проджект” ЕООД и „Уотъринженеринг” ООД. Експерти на изпълнителят участват като консултанти – дават експертни становища, участват в работни срещи по проекта. Имат постоянно действащ офис в гр. Враца с присъствие на пълен работен ден на ръководител проект и мениджър. Изпълняват одобрения обучителен план, при запитване от ЗИП, експертите предоставят становища и оказват юридическа помощ по въпроси, свързани с изпълнението на проекта. Представят месечни доклади. Участват в провежданите от Строителния мениджър работни срещи с изпълнителите по договорите за строителство. Осъществяват контрол върху дейността на изпълнителя на мерките за информация и публичност. Ръководителят на екипа посещава строителните обекти. Представители участват в екипите, извършващи проверка на място на изпълнителите на ЕТАП 1, ЕТАП 2 и ПСОВ във връзка с издадени от Инженера сертификати за междинни плащания. Техните експерти преглеждат документите, придружаващи сертификатите за плащане.
3. *Дейност 3 - Публичност и информация по проекта* - На 08 декември 2011 г. е подписан договор с консорциум „Агенция за информация и публичност”, състоящо се от фирмите „Михайлов ТВ” ООД и „Студио Р” ООД. На 08 май 2012 г. изпълнителят организира встъпителна конференция за публично представяне на проекта. Изготвя рекламни материали, сайт на проекта и публикации съгласно договора. Организира церемонията "Първа копка" по проекта – 10 декември 2012 г. Изработен е промоционален филм за проекта, който е излъчен по местната кабелна телевизия. Изпълнителят участва в провежданите работни срещи при Инженера. Поддържат сайта на проекта- публикуват актуална информация във връзка с изпълнението на дейностите по проекта. На 10.04.2014 г. организираха провеждането на работна среща с жители на кв. Бистрец, представители на изпълнителя на Етап 2, СН, ЗИП.
4. *Дейност 4 - Финансов одит* - На 29 август 2011 г. е подписан договор с „Глобъл Одит Сървисиз” ООД. Представени са 21 одитни доклада от извършени проверки по проекта, като са обхванати всички документи до 31 март 2014 г.
5. *Дейност 5 - Строителен надзор и др. услуги като подготовка на тръжни досиета, FIDIC договори и др.* - На 07 юни 2011 г. е подписан договор с „Консулгал БГ Партньърс“ за Строителен мениджмънт и строителен надзор на договори за строителство по ФИДИК. Провеждат се срещи за напредъка и координационни срещи с изпълнителите по: Договора за Инженеринг и реконструкция на ПСОВ, Договора за ЕТАП 1 и Договора за ЕТАП 2. Представя месечни доклади. Ежеседмично се провеждат работни срещи
6. *Дейност 6 - Покупка на оборудване:* С писмо до УО (0400-322/29.08.11) бенефициента уточни, че регулаторите за налягане са включени в раб. проекти за ЕТАП 1 и ЕТАП 2 (Дейност 8) и те ще отпаднат от обхвата на поръчката. След водена кореспонденция между ВиК, община Враца и УО на ОПОС се изясни колко и какви измервателни устройства (водомерните възли за сградните водопроводни отклонения) са допустими за финансиране по проекта. На 09.05.2013 г. се сключиха два договора за доставка по двете обособени позиции. Доставени са помпите (3 бр.) и са доставени всичките 4020 броя водомери. Извършено е окончателно плащане по тези два договора. Помпите и водомерите се съхраняват в склад на ВиК Враца и

съгласно постият от тях ангажимент се извършва монтирането им от специалистите от ВиК.

7. *Дейност 7 - Рехабилитация и реконструкция на хранващ водопровод - Проучване, проектиране и авторски надзор на магистрален водопровод от яз. Среchenска бара до гр. Враца.* На 30 август 2011 г. е подписан договор с „РЕКО Инженеринг“ ЕООД. Раб. проект е предаден от Проектанта на 09.04.2012 г. Раб. проекти, Доклада за съответствие и съпътстващата ги документация бяха внесени на 14.02.2013г. в МРРБ за одобрение на проекта и издаване на разр. за строеж. На основание получено становище на ИАГ, че за одобряване на раб. проект и издаване на разрешение за строеж е необходимо изготвянето и процедирането на ПУП - парц. план, МРРБ отказа съгласуване на работния проект и издаване на разреш. за строеж. Изготвено е задание за ПУП и е съгласувано с МРРБ и УОХ. С договор изготвянето на ПУП е възложено на „Реко инженеринг“ ЕООД. На 26.07.13г. готовият ПУП е представен в Община Враца, след което бе процедиран. След проведения на 24.09.2013 г. в МРР нац. експертен съвет за разглеждане на ПУП- парц. план и последващи срещи с експерти в ИАГ и КЗЗ, община Враца работи по забележките на ИАГ и Комисията за земеделски земи. Втората ОП- Червена книга ФИДИК-Захранващ водопровод - ОП бе обявена на 10.07.13г. В срока до 19.08.13г. бе подадена само една оферта- ДЗЗД "МС Техно-Хидро". На 19.12.2013 г. бе сключен договор. *Рехабилитация на съществуващия стоманен хранващ водопровод от яз. "Среchenска бара" до Враца; подмяна на спирателни кранове, въздушници и др. и подмяна на азбесто-циментов хранващ водопровод* - подписан е договор №С-260/19.12.2013г. с Консорциум МС-ТЕХНО-ХИДРО" ДЗЗД на стойност 55 605 924,19лв. През януари 2014г. е извършено авансово плащане към изпълнителя.

8. *Дейност 8 - Реконструкция на водоснабдителна мрежа*

9. *Дейност 9 - Удължаване на канализационна мрежа*

10. *Дейност 10 - Реконструкция на канализационна мрежа*

Изпълнението на дейности 8, 9 и 10 е обединено и са разделени на два етапа:

- *Етап I – сключен е договор №С-206/31.10.2012г. с изпълнител "Воден цикъл 2011" ДЗЗД на стойност 36 479 879,84лв. с ДДС.*
- *Етап II – сключен е договор № С-220/ 5.12.2012г. с изпълнител "Понсстройинженеринг" ЕАД на стойност 21 436 034,66лв. с ДДС.*

Дейност 8: Реконструкция на водоснабдителна мрежа - Дата на започване на строителните дейности по ЕТАП 1 е 08.11.2012 г. От 13.05.2013 г. започна реално изпълнението на СМР по водопровод в градската част.

Начална дата на ЕТАП 2 е 17.12.2012 г. От 15.07.2013г. строителят започна работа по водопроводната мрежа в градска част. Работят от 5 до 13 екипа. До момента има изпълнени в Етап 1 -16 км , Етап 2 -12 км. За посочените дължини са изпълнени съпътстващите дейности, с изключение присвързване на СВО и възстановяване на настилките. Очаква се да започне възстановяване на асфалтовата настилка на изпълнените участъци. Въпреки, че и Възложителят и Инженерът на всяка среща настояват за увеличаване на производителността и качеството на изпълнените работи, напредъка не е задоволителен. Възложителят одобри работа на 6 и 7 дневна раб. седмица. Ревизирани програми са предадени съответно на 15.11.2013 г. и 26.11.2013 г. и

са одобрени от Инженера. Закъснението съгласно ревизираните програми е 50 кал. дни за Етап 1 и 42 дни -Етап 2.

Дейност 9: Удължаване на канализационна мрежа и Дейност 10: Реконструкция на канализационна мрежа - Начална дата на етап 2 е 17.12.2012 г. Двамата Строители предадоха ревизирани програми на Инженера. СМР се изпълняват при непрекъснато отстраняване на проблеми, свързани с факта, че проектираните канализационни трасета в някои случаи минават през имоти частна и държавна собственост, под съществуващи законно построени сгради. Това налага промени по време на строителство по чл.154 от ЗУТ, свързани с изготвянето на ПУП-ове, учредяване „право на преминаване” през имоти частна и държавна собственост. Липсата на информация за съществуващите подземни проводи често са пречка за нормалното изпълнение на ВИК мрежата. В Етап 1 работят средно 9 екипа, а Етап 2 - 4. До момента са изпълнени- 11 км (Етап1) и 8,5 км (Етап2). Закъснението съгласно ревизираната програма е 54 кал. дни- Етап 1 и 58 кал. дни Етап 2. Планираните обеми не се изпълняват, което продължава тенденцията за увеличаване на закъснението.

Дейност 11 – Реконструкция ПСОВ: На 11 септември 2012 г. е подписан договор за изпълнение на дейността. Договорът е в изпълнение. Издадено е разрешение за строеж на фаза „Технически проект”, което позволи започване на реалното строителство. Има сключен Договор за учредяване право на строеж между община Враца и ВиК ООД. На 18.11.2013г. Строителят е представил ревизирана програма, която е одобрена под условие, че всички дейности ще завършат в срок. Закъснението е около 100 кал. дни, което е в резултат на закъснение при изготвянето на техническия проект и в съгласувателните процедури. Риск от допълнително закъснение има поради невъзможността на Строителя да предаде за одобрение оборудването, поради вътрешни проблеми в Консорциума. До момента малка част от оборудването е представено и е одобрено от Инженера.

График за изпълнение

Дейности	Начална дата	Крайна дата
1. Подготовка на проект - Дейности, свързани с подготовка на документацията по проектното предложение - тръжни досиета, проучвания, проектиране, работни срещи и др.;	Юли 2008 г.	Септември 2015 г.
2. Управление на проект	Януари 2010 г.	Септември 2015 г.
3. Публичност и информация по проекта	Юли 2011 г.	Януари 2016 г.
4. Финансов одит	Август 2011 г.	Януари 2016 г.
5. Строителен надзор и др. услуги като подг. на тръжни досиета, FIDIC договори и др.	Април 2011 г.	Януари 2016 г.
6. Покупка на оборудване	Май 2013 г.	Септември 2013 г.
7. Рехабилитация и реконструкция на захранващ водопровод	Декември 2013 г.	Декември 2015г., вкл. 1 г. дефекти
8. Реконструкция на водоснабдителна мрежа	Август 2012 г.	Август 2015 г., вкл. 1 г.

		дефекти
9. Удължаване на канализационна мрежа	Септември 2011 г.	Август 2015 г., вкл. 1 година дефекти
9.1. Удължаване на канализационната мрежа - етап I	Септември 2011 г.	Септември 2015 г., вкл. 1 година дефекти
9.2. Удължаване на канализационната мрежа - етап II	Август 2012 г.	Април 2015 г., вкл. 1 година дефекти
10. Реконстр. канал. мрежа	Септември 2011 г.	Август 2015 г., вкл. 1 година дефекти
10.1. Реконструкция на канализационната мрежа - етап I	Септември 2011 г.	Септември 2015 г., вкл. 1 година дефекти
10.2. Реконструкция на канализационната мрежа - етап II	Август 2012 г.	Април 2015 г., вкл. 1 година дефекти
11. Реконструкция ПСОВ	Юни 2011 г.	Септември 2015 г., вкл. 1 година дефекти

Финансови параметри

Източници за финансиране на проекта (в лева)				Осигуряване на съфинансирането от бенефициента с външен заем от ЕИБ
Обща стойност на инвестицията	Принос на Общността (Кохезионен фонд)	Национално съфинансиране (държавен бюджет)	Съфинансиране от бенефициент – община Враца	
136 373 288	98 818 894	24 704 722	12 849 672	12 849 672
100%	72,5%	18%	9,5%	9,5%

Финансово изпълнение на проекта:

Авансово плащане към бенефициента – 24 704 723,20 лв. (20% от БФП)

Междинни плащания към бенефициента - 35 928 079,36 лв. (29,09% от БФП)

„ИНТЕГРИРАН ПРОЕКТ ЗА ВОДЕН ЦИКЪЛ НА ГР. ГАБРОВО”

Договорът за БФП между МОСВ и община Габрово е подписан на 23 февруари 2010 г. Сумата на предоставената БФП е 117 447 251,19 лв., а плановата дата за приключване за проекта е 23 юли 2015 г.

По проект „Интегриран проект за воден цикъл на гр. Габрово” по Договор № 58111-77-268 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ се изпълняват следните дейности:

Дейност 1: Подготвителни дейности, необходими за изпълнение на проекта:

Дейност 1.1: Подготовка на технически спецификации за техническа помощ за подготовка на инвестиционни проекти и тръжна документация по ЗОП - дейността е приключила преди подписване на ДБФП.

Дейност 1.2: Подготовка на тръжно досие за обществена поръчка за реконструкция на ПСПВ - дейността е приключила.

Дейност 1.3: Окомплектоване на проекта - дейността е приключила преди подписване на ДБФП.

Дейност 1.4: Външни услуги - Приключила дейност в частта на възложеното до момента. Предстои възлагане съгласно необходимостта на проектното изпълнение. Проведена е обществена поръчка с предмет „Предоставяне на консултантски услуги – извършване на предпроектни проучвателни дейности за довеждащ водопровод яз. Христо Смирненски – Пречиствателна станция за питейни води Габрово“ и е сключен и изпълнен договор № 161-ИПВИЦ-13/10.04.2013 г.

В рамките на сключените договори с медии за външни услуги се публикува/излъчва ежедневно актуална информация за СМР на обектите на изпълнението

Дейност 1.5: Съгласуване на проекти и разрешителни – основните съгласумателни процедури са приключили. При необходимост от изменение на проекти по чл.154 от ЗУТ се налага извършване на плащания за съгласуване.

Дейност 2: Дейности по инвестиционната програма, включваща: реконструкция на ПСПВ, ремонт на 4 помпени станции и изграждане на 1 нова, рехабилитация и подобряване на водоснабдителната система, разширяване на канализационна мрежа, рехабилитация на канализационна мрежа, реконструкция на ПСОВ, експлоатационно оборудване за ПСОВ, групирани както следва:

Дейност 2.1: Реконструкция ПСПВ - Сключен е договор за изпълнение на дейността на 01 ноември 2012 г. Договорът е в процес на изпълнение. Изготвен е идейният проект, за който Инженерът е изготвил положителен доклад за оценка на съответствието. Издадено е разрешение за строеж. Стартирали са строителните дейности на обекта. Извършен е ремонт на част от административните сгради за нуждите на офиса на Инженера. Изградено е временното селище за нуждите на изпълнителя.

Обобщен напредък до момента:

- Подобект Третиране на утайки от технологични води – по смесителна камера за реагенти и камера за реакция са завършени всички бетонови работи и обратни насипи; по утаител са завършени всички бетонови работи и обратни насипи, монтиран е мостовия утайкочистач, поведени са единичните изпитвания; по утайкоуплътнител са завършени всички строителните работи, монтиран е мостовия утайкочистач, проведени са единичните изпитвания; по сграда обезводняване са изпълнени ивични фундаменти до кота 0,00, както и обратен насип между фундаменти;
- Подобект Първично пречистване – по сграда Първично пречистване са извършени изкопните работи, основата е приета и е започнало изграждането на стоманобетонната конструкция. Завършена е фундаментната плоча и част от стените на шахтата на

ламелния утаител. Изградени са 70 % от стените до кота 0.00 и 50 % от обратните насипи;

- Подобект Съоръжения на вход ПСПВ – по входна шахта е сменен входен спирателен кран; по сграда микросито са извършени изкопните работи, основата е приета и е започнало изграждането на стоманобетоновата конструкция, завършена е фундаментната плоча. Изградени са 90 % от стените до кота 0.00;

- Подобект Сухи камери и резервоари – по суха камера към резервоари 2 х 7000 са демонтирани и отстранени старите тръби и оборудване за левия резервоар, започнати са ремонтни работи на камерата; по резервоари 2 х 7000 са демонтирани тръбите в левия резервоар, почистени и отстранени отпадъци, бластирана е цялата повърхност на резервоара и е подготвена за нанасяне на хидроизолация. Нанесени са трите пласта изолация на 100%. Подобект Площадкови комуникации и вертикална планировка - работи се по площадковата канализация, изградена е преливно изпразнителната система на цялата площадка. Разплатени е авансово плащане по договора - 2 255 798,14 лв.

Дейност 2.2: Рехабилитация на водоснабдителна и рехабилитация и разширяване на канализационна мрежа 1/3 - Сключен е договор за изпълнение на дейността на 04 юни 2012 г. Договорът е в процес на изпълнение. Изпълнение са 45.4 км ВиК мрежи. Разплатени са 10 039 778,70 лв. от ОПОС и 879 245,92 лв. от Община Габрово.

Дейност 2.3: Рехабилитация на водоснабдителната/канализационна мрежа 2/3 - Сключен е договор за изпълнение на дейността на 19 октомври 2012 г. Договорът е в процес на изпълнение. Изпълнение са 30.4 км ВиК мрежи. Разплатени са 7 901 117,87 лв. от ОПОС и 541 568,12 лв. от Община Габрово.

Дейност 2.4: Рехабилитация на водоснабдителната/канализационна мрежа 3/3 - Сключен е договор за изпълнение на дейността на 17 август 2012 г. Договорът е в процес на изпълнение. Изпълнение са 22.8 км ВиК мрежи. Разплатени са 5 067 032,63 лв. от ОПОС и 245 107,59 лв. от Община Габрово.

Дейност 2.5: Авторски надзор на СМР на линейна част - ВиК мрежа - Сключен е договор с изпълнител на 10 март 2011 г. Договорът е в процес на изпълнение предвид стартирането и реалното изпълнение на всички строителни договори за линейната част – ВиК мрежи. Разкрит е офис на място в гр. Габрово за изпълнение на постоянен авторски надзор на обектите. Текущо се извършва вписване в заповедната книга на строежите на проектантските предписания.

Дейност 2.6: Реконструкция на ПСОВ - Сключен е договор за изпълнение на дейността на 27 юли 2012 г. Договорът е в процес на изпълнение. Изготвен е идейният проект , издадени са доклад за оценка на съответствието и разрешително за строеж.

Обобщен напредък до момента:

- Подобект Механично стъпало – по сграда решетки са изпълнени част Електро и част ОВ, диспечеризация и оборудване, изпълнени са единични проби на оборудването на цялото механично стъпало; изпълнени са технологичните тръбопроводи, площадковите мрежи и водопроводната инсталация;

- Подобект Биологично стъпало – по биобасейн са изпълнени строителни работи СМР с акт 14; по вторични радиални утаители е изпълнена част Конструктивна; изпълнена е шахта за мерене на активна утайка;

- Други сгради и съоръжения – по стопанска сграда – изпълнени са части Архитектурна; Електро и ОВ; по сграда въздуходувки е изпълнена част Архитектурна;

изпълняват се метантанкове, административно-лабораторна сграда, трафопостове; контактен резервоар и комуникации. Разплатени са 8 393 721,28 лв. по Договора.

Дейност 3: Организационни и управленски дейности

Дейност 3.1: Подкрепа за ЗИП

Дейност 3.1.1: Техническа помощ за Звено за изпълнение на Интегриран проект за водния цикъл на гр. Габрово - Възложителят е прекратил поръчката на основание чл. 39, ал. 1, т. 5 от ЗОП. След процедурите по обжалване, компетентните органи са постановили решение, подкрепящо решението на възложителя. В тази връзка Община Габрово предложи, а УО на ОПОС одобри отпадането на реализацията на въпросната проектна дейност, като е представен аргумент за отпадане - нецелесъобразност на разходване на проектния ресурс.

Дейност 3.1.2: Звено за изпълнение на проект - Съгласно Допълнително споразумение 5 към ДБФП е одобрена промяна в Концепцията за изпълнение и управление на проекта, съгласно която отпада необходимостта за ангажиране на специалисти от администрацията към ЗИП и съставът на ЗИП се увеличава с две щатни бройки за целите на ефективното проектно изпълнение. В процес на одобрение е следващо искане за изменение на Концепцията.

За доставка на оборудване за ЗИП: Сключен договор с изпълнител на 19 май 2011 г. Договорът е изпълнен с предаването и приемането на доставеното оборудване.

За Други административни разходи за офиса на ЗИП: Изпълнен е договор за доставка на канцеларски, както и договор за счетоводно обслужване.

Дейност 3.2: Технически контрол при проектирането и строителен надзор на договори с договорните условия на ФИДИК Жълта и Червена Книга - Сключен договор с изпълнител на 23 март 2011 г. Договорът е в процес на изпълнение. Изпълнява се по отношение на всички вече сключени договори за строителство.

Дейност 3.3: Мерки за публичност и информация - дейността се изпълнява текущо от бенефициента чрез редовно публикуване на актуална информация на интернет страницата на проекта и на официалната интернет страница на Община Габрово. Изпълнява се и договор 777-УР-10/25.10.2010 г. с външен изпълнител, в рамките на който са изработени промоционални материали, интернет страница на проекта, 2 издания на информационен бюлетин, проведена е церемония по първа копка за началото на СМР договорите, изработен е промоционален клип, публикувани са платени прес - съобщения, проведени са работни срещи (за всеки един от подписаните през периода строителни договори), проведени са 4 междинни конференции, доразвита е функционалността на интернет страницата на проекта, генериран е обхванен снимков и видео материал от работата на терен.

Дейност 3.4: Одит на проекта – Дейността се изпълнява текущо от изпълнителя по договор № 547-ИПВЦ-13/ 20.09.2013г.- извършват се одитни проверки на подготвените междинни актувания.

График за изпълнение

Дейности	Начална дата	Дата на завършване
Подготвителни дейности, необходими за	Март 2008 г.	текущо

изпълнение на проекта:		
Подготовка на технически спецификации за техническа помощ за подготовка на инвестиционни проекти и тръжна документация по ЗОП	Март 2008 г.	Март 2008 г.
Подготовка на тръжно досие за обществена поръчка за реконструкция на ПСПВ	Юни 2008 г.	Март 2009 г.
Окомплектоване на проекта	Май 2008 г.	Май 2008 г.
Външни услуги	текущо	текущо
Съгласуване на проекти и разрешителни	текущо	текущо
Дейности по инвестиционната програма, включваща: реконструкция на ПСПВ, ремонт на 4 помпени станции и изграждане на 1 нова, рехабилитация и подобряване на водоснабдителната система, разширяване на канализационна мрежа, рехабилитация на канализационна мрежа, реконструкция на ПСОВ, експлоатационно оборудване за ПСОВ, групирани както следва:		
Реконструкция ПСПВ (и проектиране)	Ноември 2012 г.	Октомври 2014г. и 1г. дефекти
Рехабилитация на водоснабдителна и рехабилитация и разширяване на канализационна мрежа 1/3	Юни 2012 г.	Май 2014 г. и 1г. дефекти
Рехабилитация на водоснабдителната/канализационна мрежа 2/3	Октомври 2012 г.	Юни 2014 г. и 1г. дефекти
Рехабилитация на водоснабдителната/канализационна мрежа 3/3	Август 2012 г.	Август 2014 г. и 1г. дефекти
Авторски надзор на СМР на линейна част - ВиК мрежа	Март 2011 г.	Август 2014 г.
Реконструкция на ПСОВ	Юли 2012 г.	Януари 2015 г.
Организационни и управленски дейности	Октомври 2010 г.	Юли 2015 г.
Технически контрол при проектирането и строителен надзор на договори с договорните условия на ФИДИК Жълта и Червена Книга - Интегриран проект за водния цикъл на гр. Габрово	Март 2011 г.	Юни 2015 г.
Мерки за публичност и информация	Октомври 2010 г.	Юли 2015 г.
Одит на проекта	Септември 2013 г.	Юли 2015 г.

Финансови параметри

Източници за финансиране на проекта (в лева)				Осигуряване на съфинансирането от бенефициента с външен заем от ЕИБ
Обща стойност на инвестицията	Принос на Общността (Кохезионен фонд)	Национално съфинансиране (държавен бюджет)	Съфинансиране от бенефициент – община Габрово	
123 539 184	93 957 801	23 489 450	6 091 933	6 091 933
100%	76%	19%	5%	5%

Финансово изпълнение на проекта:

Авансово плащане към бенефициента – 23 489 450,24 лв. (20% от БФП)

Междинни плащания към бенефициента – 25 096 653,58 лв. (21,44% от БФП)

“ИНТЕГРИРАНАТА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ НА ГР. СОФИЯ”

Проектът за интегрираната система за третиране на битовите отпадъци на Столична община, е цялостен проект, който предвижда изграждането на следните взаимосвързани компоненти:

- Депо за неопасни отпадъци;
- Завод за механично-биологично третиране на отпадъци;
- Инсталация за компостиране на зелени и биоразградими отпадъци, както и изграждането на съпътстващата инфраструктура, обслужваща тези обекти (водоснабдяване, пътища и електрозахранване).

В писмо от председателя на Европейската комисия Жозе-Мануел Барозо, се препоръчва одобрението на проекта да се извърши на два етапа:

- *първи етап:* изграждане на депо и инсталация за компостиране на зелени и биоразградими отпадъци, което ще даде възможност да се преустанови наказателната процедура на Република България;
- *втори етап:* изграждане на завод за механично-биологично третиране на отпадъци -след допълнителен анализ, във връзка с променените обстоятелства по отношение собствеността на Топлофикация София и възможността за по-ефективно използване на добитото от отпадъци гориво, което е основен продукт от завода за механично и биологично третиране.

Сключен е Договор за безвъзмездна финансова помощ № DIR-592113-C001 от 27 юли 2011 г., Допълнително споразумение №1 от 22 февруари 2012г. към договор за безвъзмездна финансова помощ №DIR-592113-C001/27.07.2011г. и Допълнително споразумение №1 от 22 февруари 2012г. към споразумение за изпълнение на Първи етап на проект за проект № DIR-592113-1-9 „Интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община”, който се осъществява с финансовата подкрепа на оперативна програма “Околна среда 2007 – 2013 г.”,

съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие/Кохезионния фонд. На 19 декември 2012 г. Европейската комисия одобри и втора фаза на проекта. Споразумението за изпълнение на втора фаза е сключено на 06 март 2013 г.

Информация за напредъка и планираните дейности по първи етап на проекта:

1) „Изграждане на депо за неопасни отпадъци на площадка „Садината” – с.Яна”.

На 26.08.2011 г. е сключен договор с ДЗЗД «Обединение Геотехмин-Унико» на обща стойност 25 167 088,87 лв. Строителната площадка е открита на 29 август 2011 г.

На 29.10.2012 г. е подписан Акт Образец 15 за установяване годността за приемане на строежа. Издадено е от ДНСК Разрешение за ползване №СТ-05-2097/27.12.2012г., отнасящо се до следните подетапи и подобекти:

Подетан 1 с подобекти: Ограда; КПП, кантар и приемна; площадкови ВиК мрежи и ел. съоръжения; противопожарен резервоар и помпена станция; станция за измиване и дезинфекция; охранителен канал 1; експлоатационен път от км 0+00 до км 0+550, от км 0+1700 до км 0+2057.76; разпределителна кранова шахта; сграда решетки и ПС; резервоар за инфилтрат система за подпочвени води; депо за неопасни отпадъци вертикална планировка клетки 1 и 2 н т.ч. дига 1 и стена от габиони; долен изолационен екран клетка 1; система за инфилтрат клетка 1;

Подетан 2 с подобекти: административна сграда; ремонтна работилница; гараж навес, ПСОВ технологична сграда; резервоар от Хан Богров; резервоар за МБТ; площадкови комуникации и пътища на ПСОВ; сграда за смесителен резервоар, пясъкозадържател и помпена станция, експлоатационен път от км 0+550 до км 0+1700; агрегат ПСОВ; клетка 2 долен изолационен екран; клетка 2 система за инфилтрат; районно осветление; задържателен резервоар от атмосферни води; охранителен канал 3; помпена станция за битово-фекални води; система за атмосферни води около дига и по дига 1; вертикална планировка на приемна зона и настилки;

Подетан 3 с подобекти: Ландшафтно оформяне; охранителен канал 2; канавка.

1. Общо състояние на обекта:

Депото приема отпадъци за пробна експлоатация, като до края на месец октомври 2013 г. са депонирани общо 121 200 тона. Отпадъците, които се депонират, са минали през предварително сепариране. Депото е в много добро състояние и няма забележки относно експлоатацията му.

2. Работа на ПСОВ и протоколи от лабораторията:

Провеждат се изпитания с инфилтрат от депо в „Суходол” и депо „Садината”. С протокол от изпитване №3296/09.09.2013 на "Евротест-Контрол" ЕАД е удостоверено достигането на индивидуалните емисионни ограничения за смесен поток отпадъчни води. С писмо вх. №СО-0500-1764/1/15.10.2013 г. - ДНСК счита, че с представените от Столична община доказателствени материали, задълженията, определени в Протокол Обр.16/21.12.2012 г. и издаденото Разрешение за ползване №СТ-05-2097/27.12.2012 г., са изпълнени.

Технологичният процес се води от технолози от ЗНУ. Машинното и технологично оборудване работи нормално.

2) „Проектиране и строителство на инсталация за компостиране на зелени и биоразградими отпадъци на площадка „Хан Богров” – с.Горни Богров”

Сключено е Договорно споразумение (Договор) №РД-55-301/05.06.2012г. с Обединение "ЕГЕРСМАН&КО". Общата приета договорна сума е 46 592 435,02 лв. с ДДС. Датата, от която започва да тече срокът за изпълнение на договора е 11.06.2012 г. Одобрена е работната програма на Изпълнителя от Инженера.

Напредъкът на строителството по подобекти е както следва:

1. Административна сграда (подобект №1) - степен на завършеност на подобекта 100%. Сградата е напълно завършена от конструктивна и архитектурна гледна точка. Изпълнени са всички инсталационни работи. Монтирано е цялото оборудване и обзавеждане;
2. Механичен цех (подобект №2) - степен на завършеност на подобекта 99%. Сградата е напълно завършена от конструктивна и архитектурна гледна точка. Изпълнени са всички инсталационни работи. *Оставащи видове работи – доставка и монтаж на оборудване за работилница.* Краен срок за завършване на подобекта на 100% 06.12.2013г.;
3. Автокантари (подобект №3) – степен на завършеност на подобекта 90%. Съоръжението е напълно завършено от конструктивна гледна точка. *Оставащи видове работи – доставка и монтаж на обслужващо оборудване (бариери и светофарна уредба), изпитване и тариране на съоръжението.* Краен срок за завършване на подобекта на 100% 13.12.2013г.;
4. Паркинги (подобект №4) – степен на завършеност на подобекта 100%. Подобектът е напълно завършен съгласно одобреният проект;
5. Резервоар отпадъчни битови води (подобект №5) – степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръжението е напълно завършено съгласно одобреният проект;
6. Резервоар отпад. води-инфилтрат (подобект №6) – степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръжението е напълно завършено съгласно одобреният проект;
7. Резервоари за технологични и противопожарни нужди (подобект №20,23) – степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръжението е напълно завършено съгласно одобреният проект;
8. Сграда със сито и пясъкозадържател (подобект №21) – степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръжението е напълно завършено съгласно одобреният проект;
9. Канално-помпени станции за технологични води и тласкател (подобект №22,25,26) - степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръжението е напълно завършено съгласно одобреният проект;
10. Резервоар за дъждовни води (подобект №24) – степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръжението е напълно завършено съгласно одобреният проект;
11. Тръбен кладенец (подобект №7) - степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръжението е напълно завършено съгласно одобреният проект;
12. Открита площадка – склад суровина зелени отпадъци (подобект №8) – степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръжението е напълно завършено съгласно одобреният проект;

13. Трафопост (подобект №9) – степен на завършеност на подобекта 100%. За подобекта е съставен констативен акт за установяване годността за приемане на строежа (част, етап от него) (приложение № 15), както и протокол за установяване годността за ползване на строежа (приложение № 16) съгласно Наредба №3/2003г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството на базата на който, съгласно чл.222 от ЗУТ и Наредба №2 за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти, е издадено Разрешение за ползване № СТ-05-1769 от 9.10.2013г., издадено от заместник началника на ДНСК;
14. Хале за доставка и предварителна (механична) обработка на зелени отпадъци (подобект №10) - степен на завършеност на подобекта 100%. Сградата е напълно завършена съгласно одобреният проект;
15. Зала за подготовка за зареждане и изпразване на компостните клетки (зелен компост, подобект №11) - степен на завършеност на подобекта 100%. Сградата е напълно завършена съгласно одобреният проект;
16. Компостни клетки и инсталация за филтриране на въздуха (зелен компост – подобект №12) – степен на завършеност на подобекта 100%. Сградата е напълно завършена съгласно одобреният проект;
17. Хале за допълнително зреене на зелен компост (подобект №13) - степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръжението е напълно завършено съгласно одобреният проект;
18. Склад за пресяване и съхранение на готов зелен компост (подобект №14) - степен на завършеност на подобекта 100%. Сградата е напълно завършена съгласно одобреният проект. Монтирано е технологичното оборудване;
19. Зала за доставка и предварителна (механична) обработка био отпадъци (подобект №15) - степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръжението е напълно завършено съгласно одобреният проект;
20. Зона за анаеробно компостиране (био компост – подобект №16) – степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръжението е напълно завършено съгласно одобреният проект;
21. Компостни клетки и инсталации за филтриране на въздуха (био компост – подобект №17) – степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръжението е напълно завършено съгласно одобреният проект;
22. Склад за пресяване и съхранение на готов био компост (подобект №18) - степен на завършеност на подобекта 100%. Сградата е напълно завършена съгласно одобреният проект. Монтирано е цялото технологичното оборудване;
23. Контролна зала (подобект №19) – степен на завършеност на подобекта 99%. Подобектът е напълно завършен от конструктивна и архитектурна гледна точка. Изпълнени са всички инсталационни работи. Монтирано е цялото технологично оборудване. *Оставащи видове работи – пусково – наладъчни работи на системата SCADA.* Краен срок за завършване на подобекта на 100% 15.12.2013г.;

Площадкова инфраструктура

24. Ограда за площадката и входни портали - степен на завършеност на подобекта 100%. Подобекта е напълно завършен съгласно одобреният проект;
25. Площадкова канализация – степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръженията са напълно завършени съгласно одобреният проект;
26. Площадков водопровод - степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръженията са напълно завършени съгласно одобреният проект;
27. Електроинсталации площадка - степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръженията са напълно завършени съгласно одобреният проект;
28. Вертикална планировка – степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръжението е напълно завършено съгласно одобреният проект;
29. Озеленяване – степен на завършеност на подобекта 100%. Съоръжението е напълно завършено съгласно одобреният проект;

II. Тестове:

1. Изпитвания при завършване – „студени проби“ без отпадъци от 14.10.2013г. до 06.12.2013г. (изпитване на помпи с вода, проверки на блокировки и ел. захранване, развъртане на механизми на празен ход , пуско-наладка и изпитвания SCADA и др.);
2. Изпитвания след завършване – пускане в експлоатация от 03.01.2014г. до 28.03.2014г.;
3. Срок за съобщаване на дефекти – до 24.12.2014г.

III. Пускови срокове:

1. Констативен акт за установяване годността за приемане на строежа (част, етап от него) (приложение № 15) съгласно Наредба №3/2003г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството – срок 06.12.2013г.;
2. Протокол за установяване годността за ползване на строежа (приложение № 16) съгласно Наредба №3/2003г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството – срок до 19.12.2013г.

3) „Консултант по смисъла на ЗУТ, който да извършва оценяване на съответствието на инвестиционните проекти и упражнява строителен надзор и осъществяване на функциите на инженер по смисъла на ФИДИК”.

На 26.08.2011 г. е сключен договор с Обединение "ИГИП КИГ - ИЦЕПЕ - ХИС /АЙ СИ АЙ ЕЙЧ/. След сключване на Договорно споразумение (Договор) №РД-55-301/05.06.2012г. с Обединение "ЕГЕРСМАН&КО", на Обединението е приведен по ценов компонент за Инсталация за компостиране на зелени и биоразградими отпадъци (площадка "Хан Богров") - аванс 21%. Изпълнителят извършва надзор на строителството на Площадка „Хан Богров”.

4) „Оптимизация на сепариращата инсталация на депото за неопасни отпадъци „Суходол”.

Дейността е изпълнена през 2010-2011 г. Разходът е включен в искане за средства и е възстановен.

5) Пилотен проект за разделно събиране на отпадъци в райони „Овча Купел” и „Кремиковци”.

Сключен е договор №РД-55-761/27.12.2012 г., с изпълнител "Евромаркет Кънстракшън" АД на стойност 2 687 745,64 лв. с ДДС. Изплатен е аванс - 537 549,13 лв. Дейностите по договора са в съответствие с вариант 2 ("точки за събиране по метода "от врата на врата") от Формуляра за кандидатстване. Доставено е оборудването, съгласно обхвата на договора: пластмасови контейнери 4 852 бр. с капацитет 120л (зелен-стъкло), пластмасови чували 1 009 236 бр. за отпадъци, 504 бр. пластмасови контейнери тип "ИГЛУ", с капацитет 1100л (жълт, зелен, син) и 5 бр. камиони за сметосъбиране. Към момента съдовете са разположени по точки в районите „Овча Купел” и „Кремиковци”. На 29.07.2013 г. е подписан протокол за приемане работата на Изпълнителя, а на 02.08.2013 г. е извършено окончателното плащане по договора.

6) „Управление на проекта”.

Звено за изпълнение на проекта (ЗИП) е създадено през ноември 2011 г. за целите на изпълнението на проекта със Заповед № РД-09-01-430/02.11.2011., заменена със Заповед №РД-09-01-396/16.11.12г. на кмета на Столична община. Съгласно Концепцията за управление на проекта, представляваща Приложение№1 към Допълнително споразумение № 56-184/22.02.2012 на договора за БВФП №DIR-592113-C001/27.07.2011, е създадено Звено за надзор на услугите (ЗНУ) съгласно одобрената организационна схема. ЗНУ е под-единица на Звеното за изпълнение на проекта. Столична община възнамерява да използва ЗНУ екипа като главна платформа за последващата експлоатация на цялата интегрирана система.

7) „Одит на проекта”.

На 29.6.2012 г. е сключен договор №РД-55-346 с „Глобъл Одит Сървисез” ООД. Стойността на договора е 28 440 лв. с ДДС. На 06.08.2012 г. е одобрен одитния план на Изпълнителя, На 01.10.2012 г. е представен и приет Междинен доклад за одит №1. На 02.10.2012 г. е представен и приет Междинен доклад за одит №2. На 23.10.2012 г. е представен и приет Междинен доклад за одит №3 за периода 09.10.2012 – 23.10.2012 г. Одитирано е 10 искане за възстановяване на средства. На 02.01.2013 г. е представен и приет Междинен доклад за одит №4. На 30.01.2013 г. е представен и приет Междинен доклад за одит №5 за периода 08.12.2012 – 30.01.2013 г. Одитирано е 12 искане за възстановяване на средства. На 02.04.2013 г. е представен и приет Междинен доклад за одит №6. Към 03.07.2013 г. е внесен за обсъждане Междинен доклад за одит №7. След констатирани неточности, същият е коригиран и представен в Столична община на 14.08.2013 г. На 02.10.2013 г. е представен и приет Междинен доклад за одит №8 за периода 01.07.2012 – 30.09.2013 г.

8) „Публичност”.

На 30.07.2012 г. е обявена тръжната процедура по ЗОП за избор на изпълнители с предмет: „Изпълнение на мерки за информация и публичност в рамките на проект № DIR 592113-1-9 - „Изграждане на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община”, по три обособена позиции. Подадени са девет оферти, като отварянето на им се състоя на 12.09.2012 г.

С Решение №СО-РД-09-03-16/30.01.2013г., на основание чл. 39, ал 1, т. 5 от ЗОП, е прекатена процедурата за възлагане на обществена поръчка за “Изпълнение на мерки за информация и публичност в рамките на Проект №DIR-592113-1-9 „Изграждане на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община”.

Обявявана е нова тръжна процедура на 12.09.2013 г. На 27.09.2013 г. срокът за подаване на оферти е удължен до 21.10.2013 г. Подадени са 5 оферти, отварянето на

които се състоя на 24.10.2013 г. В момента продължава работата на комисията за разглеждане, оценка и класиране на участниците в откритата процедура.

Информация за напредъка и планираните дейности по втори етап на проекта:

Във връзка с изпълнението на Фаза II на 06.02.2012 г. Столична община обяви обществена поръчка за Проектиране и строителство на завод за Механично-биологично третиране (МБТ) на отпадъци с производство на RDF – гориво”. Срокът за подаване на оферти изтече на 27 април 2012 г. Отварянето на офертите се състоя на 02 май 2012 г. Комисията за разглеждане, оценка и класиране на участниците в откритата процедура приключи работата си на 22.04.2013г. Издадена е Заповед №СО-РД-09-02-104/26.04.2013 г. на Кмета на Столична община за класиране на участниците, както следва:

- На първо място Обединение "Актор АД- Хелектор АД";
- На второ място Консорциум „Садината 2012".

Заповедта е обжалвана в Комисията за защита на конкуренцията от Обединение „Станилов-Данеко“ ДЗЗД и Съвместно предприятие „ВСМ-СПХ“. С Решение №709/19.06.2013 г. Комисията отменя като незаконосъобразна Заповед №СО-РД-09-02-104/26.04.2013 г. на Кмета на Столична община. Столична община обжалва Решението на КЗК пред Върховния административен съд. Заведено е административно дело №10086/2013.

На заседание на 18.09.2013 г. Върховният административен съд счете делото за изяснено и обяви, че ще се произнесе след съвещание.

С Решение № 13193 от 10.10.2013 Върховният административен съд на Република България отмени Решение №709 от 19.06.2013 г. на Комисията за защита на конкуренцията и вместо него постанови: ОТХВЪРЛЯ жалбите на съвместно предприятие "ВСМ-СПХ" и на обединение "Станилов-Данеко" ДЗЗД срещу Заповед №СО-РД-09-02104/26.04.2013 г. на Кмета на Столична община.

Сключен е договор №СО-РД-55-824\21.12.2013 г. на стойност 213 462 193,73 лв. с ДДС и срок до 21.07.2015 г. Изпълнението му е във фаза „Проектиране“.

График:

	Начална дата (А)	Крайна дата (В)
1. Предварително проучване:	12/07/2007	31/08/2009
2. Анализ на разходи-ползи (включително финансов анализ)	24/10/2008	16/02/2009
3. Оценка на въздействието върху околната среда:	17/03/2008	15/12/2008
3.1. Разглеждане на решението по ОВОС според резултатите от анализа на разграждането	08/2011	02/2012
4. Екологична оценка:		
4.1. ПУП - План за регулация и застрояване за отреждане	12/03/2007	15/01/2008

на терен на площадка на площадка „Хан Богров”		
4.2. ПУП - План за регулация и застрояване за отреждане на площадка за изграждане на съоръжения за третиране на неопасни отпадъци, местност „Садината”	02/07/2008	20/10/2008
5. Оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони НАТУРА 2000	17/03/2008	15/12/2008
6. Комплексно разрешително	04/08/2009	30/04/2012
7. Разрешително по Закона за водите	10/02/2009	01/09/2010
8. Проектиране (идейни проекти):		
8.1. Депо за неопасни отпадъци	03/03/2008	11/09/2008
8.2. Завод за МБТ	03/03/2008	07/01/2008
8.3. Инсталации за компостиране	03/03/2008	27/10/2008
9. Проектиране (работни проекти):		
9.1. Обекти на съпътстващата техническа инфраструктура	24/09/2008	23/09/2009
9.2. Депо за неопасни отпадъци	27/06/2009	04/01/2010
9.3. Завод за МБТ	30/04/2013	30/10/2013
9.4. Инсталации за третиране на зелени и биоотпадъци	01/06/2012	01/09/2012
10. Разрешително за строеж:		
10.1. Завод за МБТ и депо за неопасни отпадъци	20/03/2009	30/07/2009
10.2. Инсталации за компостиране	20/03/2009	30/07/2009
10.3. Депо за неопасни отпадъци	20/03/2009	30/07/2009
11. Изготвяне на документация за провеждане на процедура за възлагане на обществени поръчки:		
11.1. Проверка на проекта «Изграждане на интегрирана система от съоръжения за третиране на битови отпадъци на Столична община» в съответствие с изискванията на ОПОС	07/2011	11/2011
11.2. Изпълнение на мерки за информиране и популяризиране	07/2011	01/2012
11.3. Пилотен проект за разделно събиране в 2 района на София	01/08/2011	01/2012
12. Стартирани тръжни процедури		

12.1. Строителен проект и изграждане на завод за биологично третиране	26/09/2011	
12.2. Проверка на проекта «Изграждане на интегрирана система от съоръжения за третиране на битови отпадъци на Столична община» в съответствие с изискванията на ОПОС	25/11/2012	
13. Тръжни процедури, които се очаква да се обявят		
13.1. Проектиране и изграждане на инсталация за МБТ	15/01/2012	
13.2. Изпълнение на мерки за информиране и популяризиране	01/2012	
13.3. Пилотен проект за разделно събиране в 2 района на София	01/2012	
14. Етап на строителство/Договор за строителство:		
14.1. Инсталации за третиране на зелени и био отпадъци (площадка Хан Богров»)	01/09/2012	12/2013
14.2. Депо за неопасни отпадъци (площадка Садината)	26/08/2011	24/10/2012
14.3. Спомагателна техническа инфраструктура	06/08/2009	31/12/2011
14.4. Обновяване на съществуващата общинска техническа инфраструктура	13/10/2010	31/01/2011
14.5. Завод за МБТ (площадка Садината)	30/10/2013	21/07/2015
15. Етап на експлоатация:		
15.1. Инсталации за компостиране (площадка „Хан Богров”)	01/02/2012	30/03/2033
15.2. Завод за МБТ (площадка „Садината”)	01/06/2012	30/03/2033
15.3. Депо за неопасни отпадъци (площадка „Садината”)	01/11/2011	30/03/2033
15.4. Обекти на съпътстващата техническа инфраструктура	01/06/2012	30/03/2033

Източници за финансиране на проекта (в лева)				Осигуряване на съфинансирането от бенефициента с външен заем от ЕИБ
Обща стойност на инвестицията	Принос на Общността (Кохезионен фонд)	Национално съфинансиране (държавен бюджет)	Съфинансиране от бенефициент – Столична	

			община	
359 435 408	217 825 359,8	38 439 769,38	103 170 279	103 170 279
100 %	60,60%	10,69%	28,70%	28,70%

Финансово изпълнение на проекта: От 291 537 381.06 лв БФП за целия проект проекта, до момента на бенефициента са изплатени 84 586 473.79 лв. или 29,01 %.

ГОЛЕМИ ПРОЕКТИ, ЧАКАЩИ ОДОБРЕНИЕ ОТ ЕК

За оценка в Европейска комисия през януари 2012 г. са изпратени проектите **“Интегриран проект за водите на град Пловдив – Фаза 1”** на стойност над 142,2 млн. лв. (БФП - близо 125,9 млн. лв., съфинансиране от общината - над 16,3 млн. лв.) и **“Интегриран проект за подобряване на водния сектор в град Добрич – Фаза I”** на стойност над 112,8 млн. лв. (БФП - над 102,5 млн. лв., съфинансиране от общината - над 10,32 млн. лв.). В началото на месец март 2012 г. за оценка е подаден **„Проект за рехабилитация на водоснабдителната и канализационната мрежа с изграждане на ПСОВ за гр. Асеновград”** на стойност над 109 млн. лв. (БФП – над 98,8 млн.лв., съфинансиране от общината – 10,2 млн. лв.), а през месец май 2013 г. за оценка в ЕК беше изпратен и проект **„Интегриран воден цикъл Плевен – Долна Митрополия“** на стойност 155,5 млн. лв. (БФП – над 143 млн. лв., съфинансиране от общината – 12,2 млн. лв.)

На 19 март 2012 г. от страна на Европейска комисия са изпратени писма с искане за допълнителни разяснения по първите два проекта във връзка с допустимостта на разходите за ДДС, казуси във връзка с държавни помощи, собствеността и управлението на ВиК инфраструктурата и др. Отговори от страна на УО на ОПОС, след съгласуване със съответните общини, допитване до Министерство на финансите и Министерство на регионалното развитие и благоустройството, са изпратени в средата на месец август 2012 г. През ноември същата година ЕК изпраща ново писмо с коментари по проектните предложения, като проблемни остават допустимостта на ДДС и казусите във връзка с държавните помощи.

С оглед продължаващата оценка в ЕК, мащаба на проектите и приближаващия край на настоящия програмен период, на 1 март 2013 г. Министерски съвет на РБ даде съгласие министърът на околната среда и водите, в качеството си на Договарящ орган по ОП „Околна среда 2007 - 2013 г.", да подпише договорите за предоставяне на БФП с общините Пловдив и Добрич преди окончателното одобрение на проектите от Европейска комисия предвид напредналия етап на провеждане на обществените поръчки на двете общини. В случай на невъзможност да бъдат осигурени средства в пълен размер от Кохезионния фонд на ЕС, както и в случай, че проектите не бъдат одобрени от ЕК, средствата ще бъдат осигурени от от държавния бюджет при спазване изискванията на Закона за устройството на държавния бюджет.

В края на април 2013 г., както и през август 2013 г. отново са изпратени писма от страна на ЕК (*писма от ГД „Регионална политика” на ЕК до Ръководителя на УО на ОПОС с изх.№ Ref.Ares (2013)983573-30/04/2013, изх. № № Ref.Ares (2013) 2850810/7.08.2013 г. и Ref. Ares (2013) 2856878 – 08/08/2013*) с искане за допълнителни разяснения по проектите на общините Пловдив, Добрич, Асеновград и Плевен,

включително отново изложеното **изискване проектите предложения да се преработят с ДДС като недопустим за възстановяване разход по ОПОС.**

Според Указания на министъра на финансите, изх. № 91-00-502/27.08.2007 г., ДДС е невъзстановим по реда на ЗДДС и съответно допустим разход за финансиране от оперативните програми, когато стоките и услугите, финансирани от оперативните програми са предназначени за извършване на освободени доставки и безвъзмездни доставки или за дейности, различни от икономическата дейност на бенефициент.

Съответно министърът на финансите е задължил Управляващия орган на ОПОС да включва тези Указания в насоките за кандидатстване към потенциалните бенефициенти на програмата като при всяка покана по ОПОС, тези изисквания са спазвани.

Съгласно горесцитираните Указания за проектите, кандидатстващи по ОПОС, главно по Приоритетна ос 1 на ОПОС: *„Подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води и подобряване на качеството на атмосферния въздух”*, до този момент ДДС е бил приеман за допустим разход.

След изменението на Закона за водите в сила от 29.11.2013 г. Управляващия орган на ОПОС счита, че съществува възможност общините да възстановяват ДДС от държавния бюджет. Правото им на възстановяване на ДДС се регулира от Закона за ДДС и Закона за водите (Закон за изменение и допълнение на Закона за водите, обнародван в ДВ. бр.103/29.11.2013), като за целта УО на ОПОС е в процес на изчакване на допълнителни указания от страна на Министерство на финансите съгласно компетенциите му.

С цел продължаване оценката на проектите предложения на общини Пловдив и Добрич от страна на Европейската комисия, в края на 2013 г. експерти от Министерство на околната среда и водите преработиха изискуемата документация на английски език съгласно изискванията на Комисията, която е в процес на съгласуване от двете общини.

Същите действия от страна на УО на ОПОС се планира да бъдат предприети и по отношение на проектите на общини Асеновград и Плевен - Долна Митрополия.

Обществени поръчки за дейностите по проектите на общини Пловдив, Добрич, Асеновград и Плевен-Долна Митрополия:

Предвид мащабността на горесцитираните проекти и графика за изпълнение на дейностите по тези проекти в рамките на периода на допустимост на разходите по ОПОС, на 17 февруари 2012 г. бяха подписани предварителни споразумения от страна на МОСВ с общините Пловдив и Добрич, на 27 декември 2013 г. - с община Асеновград, а предварителното споразумение с общини Плевен и Долна Митрополия е в процес на подготовка. Целта на тези споразумения е създаването на увереност у кандидатите, че могат да пристъпят към обявяване и провеждане на обществените поръчки за изпълнение на основните дейности по проектите, макар и да нямат сключени договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОПОС.

По отношение на статуса на провеждане на обществените поръчки на общини Пловдив, Добрич, Асеновград и Плевен-Долна Митрополия, в края на 2013 г. напредъкът по четирите „големи“ проекта е, както следва:

3.1. Интегриран проект за подобряване на водния сектор в град Добрич – Фаза I:

Община Добрич е провела всичките си обществени поръчки и е избрала изпълнители, с които предвижда да сключи договор за изпълнение, след сключването на ДБФП по ОПОС.

3.2. Интегриран проект за водите на град Пловдив – Фаза I:

Община Пловдив е провела всичките си обществени поръчки и е избрала съответните изпълнители, с които предвижда да сключи договор за изпълнение след сключването на ДБФП по ОПОС.

3.3. Проект за рехабилитация на водоснабдителната и канализационната мрежа с изграждане на ПСОВ за гр.Асеновград:

Община Асеновград е обявила и провежда обществените поръчки за дейностите по проекта за рехабилитация на водоснабдителната и канализационната мрежа с изграждане на ПСОВ за гр.Асеновград.

3.4. Интегриран проект за водния цикъл Плевен – Долна Митрополия:

В процес на подготовка и съгласуване са документациите за обществени поръчки за предвидените в проекта дейности, отнасящи се до:

1. Реконструкция и модернизация на съществуваща обща пречиствателна станция за отпадъчни води (ПСОВ) за група населени места от общините Плевен и Долна Митрополия с капацитет 130 670 еквивалентни жители и реконструкция на главен довеждащ колектор до ПСОВ (с дължина 13 480 м.).

2. Изграждане на канализационна и съпътстваща водопроводна мрежа на с. Ясен, община Плевен.

3. Изграждане на водоснабдителна и канализационна мрежа на гр. Долна Митрополия и довеждащ колектор.

4. Изграждане на канализационна и водопроводна мрежа на гр. Тръстеник, помпена станция и довеждащ колектор.

5. Изграждане на вътрешна разпределителна канализационна и водопроводна мрежа на с. Буковлък, община Плевен.

4. Информация по отношение на други проекти, включени в Индикативния списък с големи проекти, включен в оперативна програма „Околна среда 2007 – 2013 г.“

Проектите на общините Видин, Перник, Кърджали, Ямбол, Гоце Делчев, Банско, Стара Загора, Варна (Аксаково) не се разглеждат като големи, тъй като стойността им попада под стойностния праг, определящ даден проект като „голям“.

Проектът за изграждане на регионален център за управление на отпадъците Кочериново няма да се изпълнява, тъй като предвидената регионална система беше разделена на две отделни – Дупница и Благоевград.

6. ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ

Виж т. 3.4. Приоритетна ос 4 “Техническа помощ”.

7. ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ

Информация в съответствие с чл. 4, ал. 2 от Регламент (ЕО) № 1828/2006, включително постижения, примери и посочване на значими събития.

МЕДИЙНО ПОКРИТИЕ

ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

Съгласно европейските регламенти, определящи правилата за структурните фондове, една от основните задачи на държавите членки е да популяризират приноса на европейския съюз чрез оперативните програми. За оперативна програма “Околна среда 2007–2013 г.” (ОПОС) със Заповед РД-838/8.12.2009 г. на министъра на околната среда и водите е определено тази дейност да се изпълнява от Управляващия орган на ОПОС. За целта, в съответствие с изискванията на Регламент 1828/2006 г. е разработен Комуникационния план на програмата.

Мерките за информация и публичност, заложи в Комуникационния план на програмата, гарантират прозрачността на процеса на управление и изпълнение на програмата и допринасят за засилване на общото доверие към работата на ОПОС. През 2013 г. информационното популяризиране на ОПОС беше изключително активно. Резултатите от провеждания ежедневен медиамониторинг показват, че ОПОС трайно се намира сред трите най-известни за обществеността оперативни програми. Увеличаването на информираността рефлектира и върху очакванията за успех на програмата. Медиен интерес предизвикваха всички мероприятия, свързани с различните етапи по изпълнението на проектите по трите приоритетни оси на програмата - подписване на договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с общини /6 бр. за 2013 г./, церемонии по първа копка /46 бр. за 2013 г./, както и откриване на вече завършени обекти /5 бр. за 2013 г./, финансирани със средства по програмата.

Целта на тези мерки за публичност е да повишават осведомеността на широката общественост и да съдействат за по-голямо разбиране на обхвата, целите и резултатите на програмата. Тази цел бе постигната чрез съвместната работа с комуникационните партньори - различните електронни медии. Чрез тях се дава възможност комуникацията с обществеността да бъде осигурена ефективно. Излъчванията с рекламен характер в различни телевизии бяха съпътствани и от редица репортажи, участия в дискусии и интервюта с представители на МОСВ, бенефициентите и изпълнителите на проекти по програмата. Това позволи сложната тематика, свързана с управлението на структурните фондове и опазването на околната среда да бъде тълкувана и коментирана по един достъпен за широката публика начин. Благодарение на това съвместно партньорство, резултатите от работата на ОПОС достигнаха до голям кръг от зрители, тъй като телевизиите се радват на широк обществен интерес, като в същото време покриват различни целеви групи от обществото. Репортажите и дискусиите бяха реализирани качествено, навреме, без проблеми в комуникацията с отговорните за това лица. Точно, коректно и професионално бяха отразявани всички мероприятия свързани с публичността. По този начин беше подчертана ролята на ОПОС като инструмент за постигане на политиката за опазване на околната среда и бе популяризиран приносът на Европейския съюз. От друга страна, медийните изяви подпомагат и промяната на

обществените нагласи с цел запазване на резултатите, постигнати чрез проектите, финансирани по програмата.

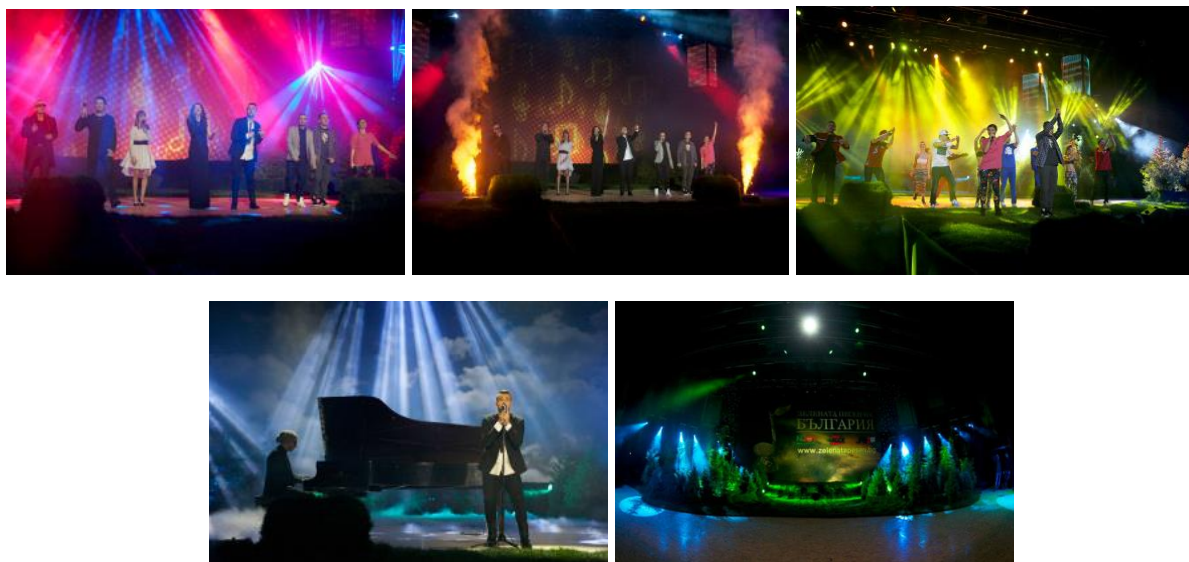
С цел запазване на ангажираността на обществеността с идеята за зелен начин на живот и партньорство с природата, в двете радиогрупи – БТВ Радио Груп и радиата от Групата на FM+ се излъчваха „еко послания”. Те освен че бяха в унисон с цялата концепция на кампанията, но и чрез тях се популяризираше зеления начин на живот. Посланията призоваваха към пестене на енергия, вода, рециклиране на отпадъците и други идеи щадящи природата. Те бяха позиционирани извън рекламен блок, между песни в рамките на прайм тайма. По този начин идеята за начин на живот в синхрон с природата, името на Оперативната програма и МОСВ звучаха като едно цяло и подчертаваха грижата, която се полага за околната среда и бъдещето.

В съвместната работа с БТВ Радио групата през 2012 г. стартира инициативата „Зелена идея”, която през 2013 г. беше продължена с осъществяването на най-добрите зелени идеи. Да се грижим и пазим чистотата на България като всеки ден вдигаме по един боклук, направен от някой друг. Това призова новата инициатива на bTV Radio Group и Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.”. Идеята е на слушателя Иван Германов от София, който в края на 2012 година спечели журито на конкурса „Зелена идея” с това предложение. Той е посочил, че прилага идеята си през последните две години и е на мнение, че ключът към позитивните промени, свързани с опазването на околната среда, се крие именно в посоката на мислене и осъзнаването, че отговорността за запазването на красотата на природата ни пада върху всеки човек. В основата на проекта е идеята, че за опазването на природата е необходима ежедневна грижа и отговорност на всеки един от нас. За създаването на навик е необходимо преди всичко постоянство. Тръгвайки от персоналната промяна, всички заедно можем да постигнем значим резултат за една по-чиста и красива България.

Проектът „Зелена идея в училище” по инициатива на радиата N-JOY, Z-Rock, Melody, bTV Radio, Jazz FM и Classic FM, съвместно с Оперативна програма „Околна среда 2007 – 2013 г.” беше другата наградена идея в инициативата „Зелена идея” и която намери своята реализация през 2013 г. Тя премина през четири български училища в София, Панчарево, Дупница и Бяла Слатина, избрани между 44 училища от цялата страна. Над 400 деца участваха в създаването на овощните градини. Учениците и техните учители се обединиха около идеята на кампанията „Зелена идея в училище” за повече зеленина и красива природа. С грижата им към овощната градина в двора на училището те показват своята ангажираност, позитивно отношение и отговорност към природата.



През 2013 г. стартира мащабният проект „Зелената песен на България“ – едно различно музикално състезание, организирано от радиата N-JOY, Z-Rock и Jazz FM и Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“ За участие в проекта слушателите на радиата номинираха Графа, Михаела Филева, Били Хлапето, Криско, Der Hunds, Революция Z и Рут Колева. Те създадоха нови български песни, които съчетаха по модерен и забавен начин хубавата музика и отговорното отношение към природата и средата, която ни заобикаля. На грандиозния финал, който се проведе през декември в зала 1 на НДК, беше избран и големия победител в „Зелената песен на България“.



В допълнение към обичайните методи за информиране на обществеността, за оперативната програма и приноса на ЕС към постигането на целите на политиката за околна среда и подобряване на качеството на живот на хората, УО търси възможности за гъвкаво и интересно популяризиране на темата за опазване на околната среда. В тази връзка, през 2013 г. за четвърта поредна година се проведе Национална кампания „Зелена България“, продиктувано от стремежа на ОПОС по интересен и достъпен начин да представи пред широката общественост резултатите от проектите, които се изпълняват по програмата. Със средства от програмата се изграждат пречиствателни станции за отпадъчни води, канализации, регионални системи за модерно управление на отпадъците и се опазва богатото биологично разнообразие в страната. Тези инвестиции повишават икономическия растеж, създават нови работни места и предоставят качествени екологични услуги, което води до повишаване качеството на живот на всички нас. Изпълнението на оперативната програма спомага и за съхраняване на зеления потенциал на българските градове.

Всички тези цели се постигат с активното участие на бенефициентите на ОПОС, бизнеса, социално-икономическите партньори и гражданите. Ето защо националната кампания „Зелена България“ ги обединява, за да покаже, че страната ни може да има чиста околна среда. Национална кампания „Зелена България“ се провежда в три категории: за най-зелен бизнес, за най-активна община по Оперативна програма "Околна среда" и за най-зелен град.

В категорията „Зелен бизнес“ отново участие взеха фирми от цялата страна. В Световния ден на околната среда 5 юни 2014 г. бяха наградени инициативи, които са представени от компании, за които опазването на околната среда не е част от основния им предмет на дейност, и които са замислени и изпълнени от компанията със собствени средства, посвещавайки време, ресурси и средства в грижа за околната среда. В

категорията „голям бизнес“ бяха дадени отличия за цялостен принос в опазването на околната среда на „Загорка“ АД и на „Девня цимент“ АД. В категорията „среден бизнес“ наградата беше връчена на корпорация „Топливо“. Дружеството разработва и следва стратегията за „Еко съмишленичество“. Призът за „малък бизнес“ беше даден за реализирането на инициативната кампания „Подарявам усмивки“ от детска кухня „Макарон“, гр. Пазарджик. Специалната награда „Благодарствен приз за подкрепа на екологични проекти“ беше дадена на „Мобилтел“. Наградите бяха връчени от министъра на околната среда и водите и министъра на регионалното развитие. Кампанията получи мащабно отразяване във всички печатни и електронни медии.



За поредна година категорията за **най-активна община бенефициент по оперативната програма** се осъществи в партньорство с Националното сдружение на общините в България /НСОРБ/. Превърналата се в традиция ежегодна среща на българските общини е мястото, където местната власт отчита постигнатото и решава актуалните проблеми. От изключително значение за Министерството на околната среда и водите е да бъде в постоянен контакт с представителите на местните власти, за да бъдат реализирани политики и изпълнени задачите на министерството. Критериите за определянето на отличилите се за 2013 г. бяха за „Най-прилежна община“ /за община Раковски/, „Най-добър екип за управление на проект“ /отличен екипът на община Козлодуй/. В същата категория Столична община получи приз за проекта за изграждане на Интегрирана система за управление на отпадъците /фаза I/. Общините Долна Митрополия и Плевен бяха наградени за „Най-добро партньорство между общините“. Кметовете на общините Севлиево, Кърджали и Добрич получиха призове за „Най-активна община“.



Последната категория от Националната кампания за **“Най-зелен град”** се осъществява в партньорство с Дарик радио. Общини с висок процент газификация, изпълнението на проекти по трите оси на програмата и проявена търпимост от страна на жителите на града към строителните дейности по проект на ОПОС бяха основните критерии при номинирането на градовете за 2013 г. В категорията за общини с висок процент газификация бяха отличени общините Кюстендил, Русе, Стара Загора, Варна и Ботевград. Мерките за енергийна ефективност и опазването чистотата на въздуха включват като приоритет използването на природен газ в бита. На община Левски беше даден приз за изпълнение на проекти по трите оси на програмата. Призът за проявено

разбиране и толерантно отношение към строителните дейности по проект „Интегриран проект за водния цикъл на гр. Бяла Слатина“ беше даден на община Бяла Слатина. Община Баните получи отличие за „Иновативни екологични практики“.



ПЕЧАТНИ МАТЕРИАЛИ

През 2013 г. е отпечатана брошура „Европейските средства за околна среда 2014 – 2020 г.“



Отпечатана е и брошура за „Приоритетите в националната политика по опазване на околната среда“.

ПРИОРИТЕТИ В НАЦИОНАЛНАТА ПОЛИТИКА
ПО ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА

ИНТЕРНЕТ СТРАНИЦА НА ОПОС

През 2013 г. продължи актуализирането на съдържанието на страницата на ОПОС. Сайтът на програмата в глобалната мрежа е достъпен на адрес: www.ope.government.bg, както и от www.moew.government.bg. Ефективното използване на тези страници, както и на единния информационен портал, посветен на структурните фондове - www.eufunds.bg, подпомагат бързото и навременно разпространение на информацията.

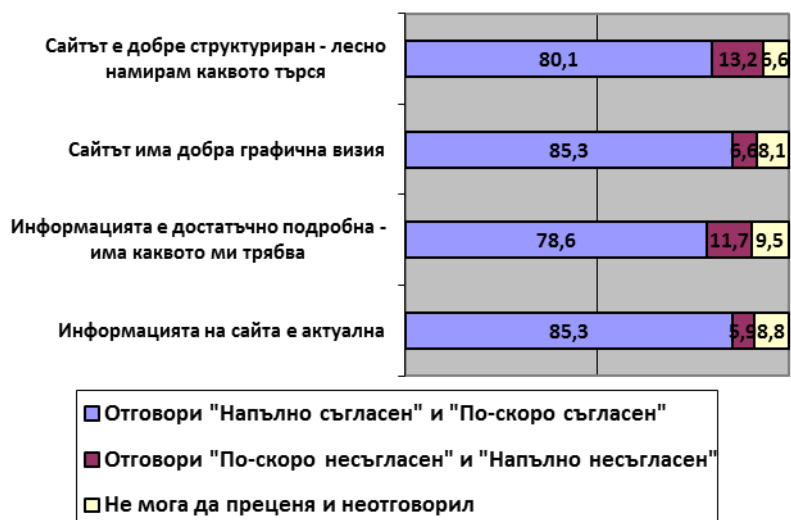
Съдържанието на сайта включва следните 18 секции:

1. Обща информация
 - 1.1 Управляващ орган
 - 1.2. Приоритетни оси
 - 1.3. Финансова рамка
2. Актуално
 - 2.1 Новини
 - 2.2. Събития
 - 2.3. Кариери
3. Програмиране 2014 – 2020
 - 3.1. Регламенти
 - 3.2. Презентации
 - 3.3. Работна група
 - 3.4. Интегриране на околната среда и климата
4. Напредък
 - 4.1. Сектор „Води”
 - 4.2. Сектор „Отпадъци”
 - 4.3. Сектор „Биоразнообразие”
 - 4.4. Напредък по райони
5. Бенефициенти
 - 5.1 Списъци с бенефициенти
 - 5.2. ВАЖНИ СЪОБЩЕНИЯ
 - 5.3. Състояние на проекта
 - 5.4. Симулационен модел
 - 5.5. Графични стандарти
6. Комитет за наблюдение
 - 6.1 Протоколи от заседанията
 - 6.2. Доклади за напредък
 - 6.3. Презентации
7. Обяви за проектни предложения
 - 7.1. Актуални обяви
 - 7.2. Обяви с изтекъл срок
 - 7.3. Индикативна годишна работна програма
8. Проекти

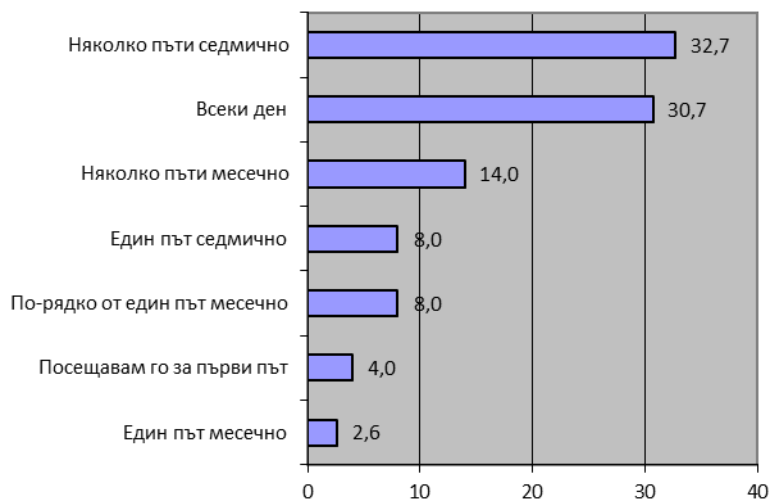
- 8.1. Приоритетна ос 1: Води
- 8.2. Приоритетна ос 2: Отпадъци
- 8.3. Приоритетна ос 3: Биоразнообразие
- 8.4. Неодобрени проекти
- 9. Документи
 - 9.1. Нормативна база
 - 9.1.1. Европейско законодателство
 - 9.1.2. Българско законодателство
 - 9.2. Наръчници, указания, ръководства
 - 9.3. Допускани грешки и нарушения
 - 9.4. Становища
 - 9.5. Други
- 10. Сигнали за нередности
- 11. Въпроси и отговори
- 12. Обществени поръчки
- 13. Интерактивна карта
 - 14.1. Сектор Води
 - 14.2. Сектор Биоразнообразие
 - 14.3. Сектор Отпадъци
- 14. Оценка на програмата
- 15. Речник
- 16. Контакти
- 17. Полезни връзки
- 18. Изяви в медиите

Към 1 януари 2014 г. страниците на интернет сайта са 1679. За периода 1 януари 2013 г. до 1 януари 2014 г. са регистрирани 452,587 показвания на страници, като уникалните показвания на страници са 345,287. Нови потребители на уеб страницата са 45 235. Най-посещаваните рубрики са секциите: Актуално, Документи, Наръчници, Указания, Ръководства и Проекти.

Беше проведено проучване относно удовлетвореността на широката общественост от качеството на уеб страницата. Статистиката показва обща удовлетвореност и добро качество на уеб страницата. Според резултатите сайтът има добра функционалност, достъпност и е ориентиран към потребителите.

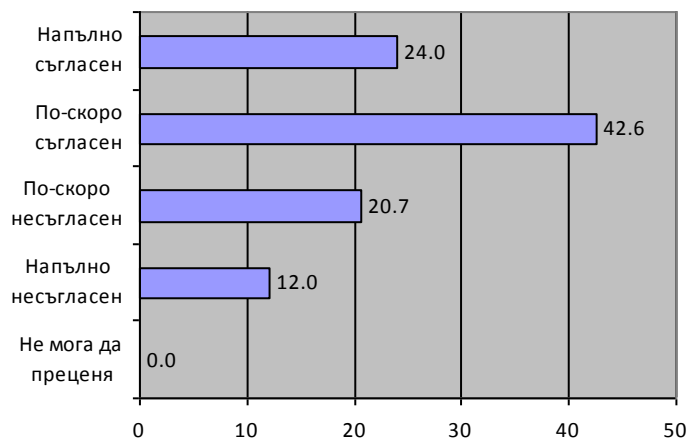


Колко често посещавате този сайт?

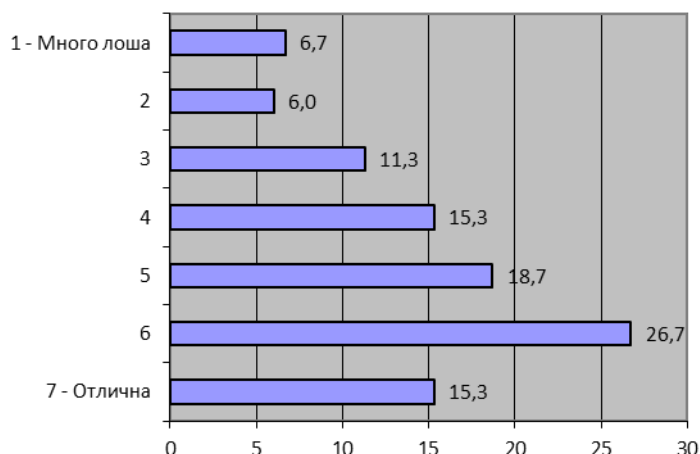


Доколко този уебсайт допринася за повишаване на Вашите положителни нагласи към ОПОС?

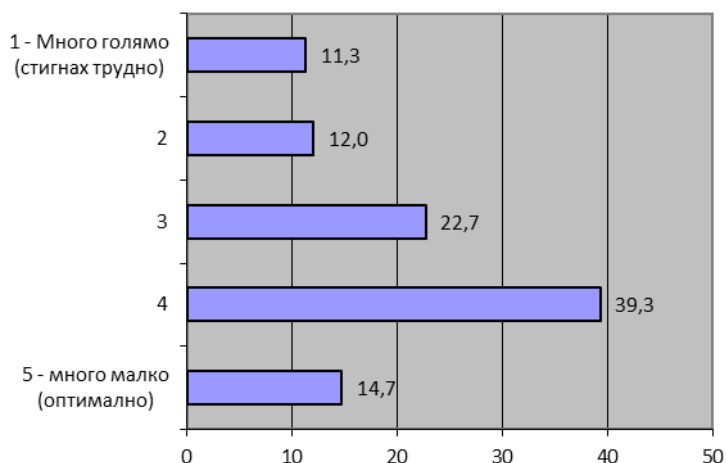
Страницата на ОПОС е добре структурирана и лесно намирам информацията, която търся



Каква оценка бихте поставили на възможностите за достигане до различните категории, заглавия, под-страници на сайта (навигацията, осигурени са няколко начина за достигане)?

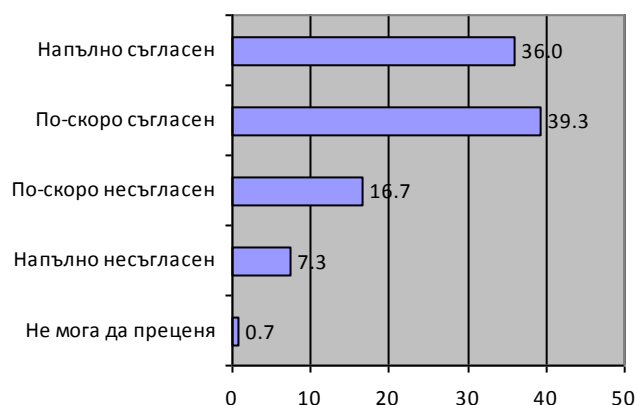


Как бихте оценили количеството кликове, които бяха необходими, за да стигнете там, където искате на сайта?



Продължава да се констатира висока степен на удовлетвореност на посетителите на сайта по отношение на един от основните технически аспекти – 82% поставят висока оценка на бързината, с която се зареждат отделните страници, и едва 7% изразяват някаква степен на неудовлетвореност. С оглед факта, че интернет страницата се ползва предимно от потребители в големите градове, където като цяло са осигурени добри скорости на достъп до интернет, може да се каже, че техническото изпълнение на самия сайт в този смисъл е добро и води до удовлетвореност от страна на потребителите, като са възможни изключения при наличие на по-обемни снимки/документи, което обаче е свързано с връзката на потребителите.

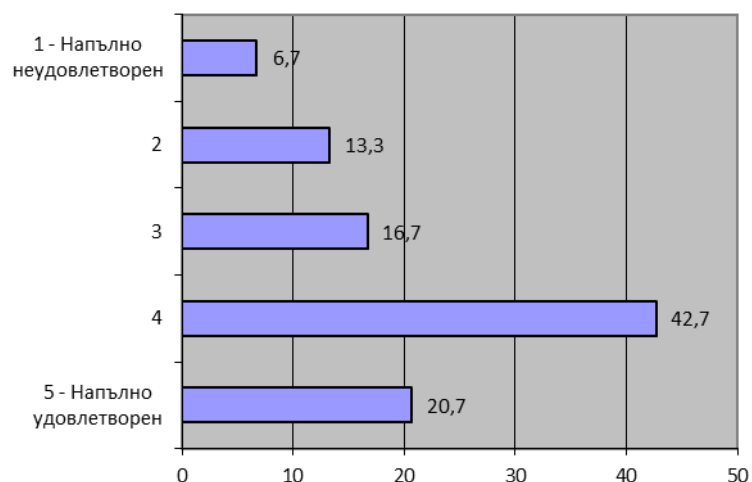
Интернет страницата на ОПОС има добра графична визия



От гледна точка на съдържание, мнозинството от потребителите намират, че информацията на сайта е достатъчно подробна (66%), като обаче един значим дял от 32% е по-скоро несъгласен с това. Нарастването на броя на неудовлетворени потребители по този аспект е закономерно с оглед нарасналата наситеност с обща информация, увеличеното търсене на по-задълбочена такава и нарасналата обща сензитивност към тематиката, свързана с оперативните програми. Необходимо е продължаващо търсене на баланс между количеството информация – то трябва да бъде възможно повече, но несъмнено не може да бъде качено всичко и веднага – и оптималната подредба на сайта.

Много висок дял потребители традиционно счита, че информацията на сайта е поднесена на разбираем език (82% са съгласните в различна степен с това твърдение). Висока остава оценката на общата удовлетвореност от интернет страницата на ОПОС (63,4% дават по-висока от средната оценка), като 1/5 от всички анкетирувани посочват, че са напълно удовлетворени. За 60,6% той отговаря на техните очаквания, като 23,3% споделят, че отговаря изцяло. Близко 2/3 също така споделят и че уебсайтът на ОПОС допринася за повишаване на техните положителни нагласи към програмата.

Каква е вашата цялостна удовлетвореност от този уебсайт?



Нараства удовлетвореността на представителите на широката общественост, посещавали сайта на ОПОС, като по отношение на всички изброени аспекти може да се констатира относително висока степен на удовлетвореност: над 2/3 смятат, че сайтът е добре структуриран, т.е. лесно намират това, което търсят, над 70%, че сайтът има

добра графична визия. Отново над половината смятат, че информацията на сайта е достатъчно подробна и че информацията на сайта е актуална, като по отношение на актуалността на информацията е налице значително нарастване от 17% в сравнение с 2012 г. Увеличава се търсенето от страна на потребителите на актуална информация - новини, събития и др., като значителен остава и делът на посетилите сайта с цел намиране на документи за сваляне (нормативна база, наръчници, указания, ръководства, допускани грешки и нарушения, становища), което е закономерно с оглед напредъка в прилагането на програмата. Голямо остава и търсенето на информация за бенефициенти по проекти в изпълнение. Препотвърждава се, че сайтът е както средство за информиране за програмата и процеса нейното прилагане като цяло (търсене на новини и събития), така и основен инструмент за набавяне на специализирана информация и надежден източник за актуални версии на официалните нормативни и други документи, свързани с конкретни аспекти на прилагането на проектите.

Препотвърждава се относително високата степен на удовлетвореност от различните аспекти, свързани със структурата, навигацията и съдържанието на сайта – до над 2/3 от респондентите. Препоръчително е увеличаването на количеството на информация на сайта, респективно и броя на страниците, да се предприемат някои стъпки към поддръжане и подобряване на структурата на сайта. Могат да се предприемат стъпки за промяна при следващия програмен период, но тя не би следвало да е кардинална, за да не бъдат разочаровани и сега навикналите и доволни потребители.

ИНФОРМАЦИОННИ СЪБИТИЯ

Информационните събития са насочени главно към потенциалните бенефициенти, към бенефициентите и комуникационните партньори. Информирането на потенциалните бенефициенти за възможностите за финансиране е важна част от управлението на програмата. За да се гарантира, че политиката на сближаване инвестира в най-подходящите и иновативни проекти, трябва да се предостави информация на възможно най-широк кръг от потенциални бенефициенти. Това става не само като се изтъкват възможностите за инвестиции, но също така и като се представят постигнатите резултати. Управляващите органи, заедно с бенефициентите на проекта, трябва да покажат резултатите от тези инвестиции на гражданите на региона, а също така и на медиите и политиците на всички равнища.

В началото на 2013 г. бяха подписани шест договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (ДБФП). Единият от тях е за проект "Изпълнение на дейности по закриване и рекултивация на общински депа за битови отпадъци на територията на Република България, които не отговарят на нормативните изисквания" с бенефициент ПУДООС. По проект се очаква да бъдат рекултивирани и закрити 37 общински депа, които не отговарят на нормативните изисквания, както и ще бъдат рекултивирани и озеленени 1 620 декара общински терени, на чиито площи са се намирали депата. Срокът за изпълнение е до юни 2015 г.

През март 2013 г. Министърът на околната среда и водите и директорът на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението” към МВР подписаха два договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ - за проектни предложения „Техническо обезпечаване на оперативните структури на ГДПБЗН-МВР за ограничаване и ликвидиране на горски пожари” и „Повишаване капацитета на териториалните структури на ГДПБЗН-МВР за реакция при наводнения”. Същият месец беше подписано и споразумение за предоставяне на безвъзмездна финансова

помощ за изпълнение на втората фаза на интегрираната система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община, а на 21 декември 2013 г. кметът на Столичната община и представител на обединение “Актор – Хелектор” подписаха договор за проектиране и изграждане на Завод за механично и биологично третиране на отпадъци с производство на РДФ-гориво.

В рамките на една година общините Севлиево и Кърджали успяха да подпишат договори за предоставяне БФП и да стартират строителните дейности по проекти за изграждане на водната инфраструктура на двата града.

С провеждането на общо 46 церемонии по полагане на „първа копка“ стартираха строителните дейности по проекти за изграждане на водна инфраструктура и Регионални системи за управление на отпадъците.



През 2013 г. бяха открити и пуснати в експлоатация три Пречиствателни станции за отпадъчни води – във Вършец, Лозница и Провадия. Започна строителството на 19 нови и реконструкция и модернизация на 10 съществуващи пречиствателни съоръжения.



През тази година беше финализиран проект „Подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води на територията на община Велико Търново”.

За ефективното изпълнение на всички процеси, свързани със защитените зони от екологичната мрежа Натура 2000 през 2013 г. беше създадена единна информационна система, разработена по проект “Разработване и внедряване на информационна система за защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000”. С реализацията на проекта се цели подобряване на процедурите по координация и контрол между отделните административни звена, които имат отношение към планирането, опазването и управлението на защитените зони. Също така ще бъде осигурен обществен достъп до актуална и обществено значима информация за обхвата, местоположението и функционалното състояние на тези зони. Една от основните цели на единната информационна система е да бъде постигната необходимата проследимост и прозрачност при провеждането на всички административни процедури, свързани със защитените зони.

През септември в с. Нисово беше открит природозащитен комплекс „Ломовете”, който е част от проекта „Ломовете-център за опазване на скалогнезदेशите птици”. Природозащитният център е изграден от Дирекцията на Природен парк „Русенски Лом” и е с две основни функции – посетителски център /със зали за семинари и обучения/ и център за оказване на спешна помощ на изпадналите в беда диви животни.

В края на годината пред централния вход на НДК беше позиционирана инсталация, представяща напредъка на Оперативна програма "Околна среда 2007 - 2013 г." през последните няколко години. Арт инсталацията наподобява лабиринт от тръби на ВиК система, върху които са представени обекти по ОПОС, които са пуснати в експлоатация. Идеята е тази арт-инсталация да бъде „пътуваща“ и представяна в градовете, в които се осъществяват проекти по ОПОС.



Дейностите по информация и публичност са едни от най-важните при реализацията на проектните дейности. Те изискват усилия и постоянна комуникация с всички партньори в осъществяването на проектите. Добрите практики в публичността са тези, които търсят различни форми на информационни канали, съобразени с хората, до които се цели тази информация да достигне.

Важността на прилагането на мерките за информация и публичност беше акцентът в проведения семинар за популяризиране на добри практики в управлението на проекти по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.". Семинарът бе по инициатива на Управляващия орган на ОПОС. Експерти от общините Бургас, Враца и Габрово представиха добри практики в управлението на проектите. Целта беше да се обърне внимание на едно от задължителните условия на програмата – мерките за информация и публичност при изпълнението на инфраструктурни проекти. Тези мерки са много повече от съобщаване на факти. Те залагат на предварителната информация и активното участие на гражданите в процеса на реализацията на проектите.

УСВОЕНИ СРЕДСТВА

ОП „Околна среда” разполага с бюджет за комуникации от **11 177 541,00 евро**, като към 31 декември 2013 г. е разплатила **4 855 294.71 евро** или **43 %** от бюджета на КП.

ПАРТНЬОРСТВО

Принципът на партньорството, участието на обществеността и прозрачност при вземане на решения са взаимосвързани и основни демократични принципи, от съществено значение за доброто управление и устойчивото развитие. Това са основните ценности на ЕС, и в конкретния случай на неговата кохезионната политика. Те трябва да гарантират ефективното програмиране и изпълнение на оперативните програми, като отчетат нуждите и приоритетите на заинтересованите страни и крайните бенефициенти на местно ниво.

УО оказва непрекъсната подкрепа на общините, които са основните бенефициенти по ОПОС, както по отношение на подготовката, така и по отношение на изпълнението на проектите.

За втора поредна година Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г." раздаде наградите на най-добрите анимационни филми с екологична насоченост, включени в Международния фестивал за анимационен филм „Златен Кукер". Българската асоциация на независимите художници и аниматори заедно с Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г." (ОПОС) организираха два конкурса, един уъркшоп и

майсторски клас свързани с трите основни приоритета на програмата, а именно: опазване на водните ресурси, управлението на отпадъците и биоразнообразието. Заместник-министърът на околната среда и водите връчи призове на студентите аниматори, участващи във фестивала в три категории- „Аз опазвам биоразнообразието и защитавам природата“, „Аз съм капка в безкрайния океан“, „Аз съм жител на планетата Земя“. През 2013 г. в конкурса за филм с екологична насоченост, взеха участие 31 филма. Журито, отличи 6 от тях. Във връзка с един от приоритетите на ОПОС, управлението на отпадъците, г-н Златин Радев-първия български аниматор номиниран за наградата Оскар, ръководи майсторски клас със задача създаване на стоп-моушън анимация демонстрираща как на отпадъците може да бъде даден втори живот. В рамките на фестивала беше организиран и уъркшоп на тема: „Фестивал на благодарните птички“ с водещ Шинта Иноуе, японски художник, който ангажира български деца и заедно с тях построи многобройни къщички за птиците в Борисовата градина. Целият процес беше заснет кадър по кадър и резултатът беше стоп-моушън анимация.

Възможностите и предизвикателствата във водния сектор на Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“ бяха представени на международното изложение WASSER BERLIN 2013 от заместник-министърът на околната среда и водите. Дискусионно са обсъждани германския опит във водния сектор и възможностите за прилагането му в България. Експерти от министерството на околната среда и водите посетиха демонстрационен и обучителен център за децентрализирани системи за пречистване на отпадъчни води в гр. Лайпциг. Въпроси, свързани с използването и прилагането на такива системи, германския опит в тази област, законодателството и директивите на Европейския съюз бяха водещи в разговорите с немските партньори. На срещата присъстваха и кметовете на общините Враца и Попово.

Национална информационна кампания „Новият програмен период 2014 – 2020“ се организирана от мрежата от 28 информационни центрове за популяризиране на Кохезионната политика на Европейския съюз в България. Информационната кампания се проведе на територията на цялата страна като се реализира на два етапа. Първият беше насочен към представяне на мерки за финансиране на местната и централната администрация, както и за неправителствения сектор. Вторият етап на кампанията обхваща бизнеса. Поканени за участие бяха представители на всички общини на територията на района за планиране, социално-икономически партньори, териториални структури на държавната администрация и неправителствени организации. Мрежата от 28 информационни центрове, включваща Централния информационен и координационен офис в Администрацията на Министерски съвет и 27 областни информационни центрове активно действа от началото на 2012 г. и вече има натрупан значителен опит при реализиране на информационни събития. Целта на мрежата е да обясни на достъпен език на всеки заинтересован гражданин за възможностите за финансиране на проекти, предоставяни чрез оперативните програми. Партньорството с тях е от изключително значение за популяризирането на ОПОС.

С подкрепата на Оперативна програма „Околна среда 2007 – 2013 г.“ и Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС), в периода 17 - 19 април 2013 г., се проведе Международен семинар на тема „Управление на биоотпадъците в страните от Южна и Източна Европа“. В събитието се включиха над 170 участника, като 70 от тях са представители на над 20 държави от Европа. На национално ниво се включиха експерти от МОСВ, ПУДООС, РИОСВ, ИАОС, МЗХ, БАБХ, НСОБ, КРИБ, БСК, АСЕКОБ, БИС както и представители на общините и регионалните сдружения за управление на отпадъците, неправителствения сектор, научни институти и земеделски организации. Участниците се запознаха със

съществуващата законодателна рамка на ЕС в областта на управление на био-отпадъците и предстоящи промени и предизвикателства. Бяха обхванати ключови теми като системи за осигуряване на качеството на компоста, икономически инструменти за разделно събиране и третиране на био-отпадъците, практики за предотвратяване на образуването на отпадъците, финансиране на инфраструктурни проекти по управление на отпадъците и др.

Представители на УО на ОПОС участват редовно в заседанията на Регионалните Координационни Комитети и Регионалните съвети за развитие на шестте района за планиране в България – Североизточен, Северозападен, Северен централен, Югоизточен, Югозападен, Южен централен район. На заседанията се представя общият напредък, постигнат по оперативната програма и напредъкът по проектите в конкретния район, както и друга важна информация.

Служителите, отговорни за мерките за информация и публичност от оперативните програми в България, взимат активно участие в организираните срещи от Централния информационен офис към Министерския съвет. Срещите са с цел координация на изпълняваните мерки по комуникационните планове на оперативните програми. Членовете на мрежата участват активно в годишните срещи на Европейските информационни мрежи в България, където представят актуална информация за ОПОС.

ОСНОВНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА КОМУНИКАЦИОННИЯ ПЛАН НА ОПОС (2007-2013 г.)

Изпълнение на задължителните изисквания

Задължителни изисквания	Изпълнение
Едно голямо публично събитие, популяризиращо старта на оперативната програма	Изискването е изпълнено на 5 декември 2007 г.
Поне едно голямо публично събитие на година, както е заложено в комуникационния план, което да представя постиженията на оперативната програма, вкл. на големите проекти	Изискването е изпълнено през 2007 г., 2008 г., 2009 г., 2010 г. и 2011 г., 2012 г. През 2013 г. е проведено едно голямо публично събитие - откриване на арт инсталация, която наподобява лабиринт от тръби на ВиК система, върху които са представени обекти по ОПОС.
Издигане знамето на Европейския съюз на 9 май за една седмица пред помещенията на УО	Изискването е изпълнено през май 2008 г., май 2009 г., май 2010 г., май 2011 г., май 2012 г., май 2013 г.
Публикуване, електронно или в друг формат, на списъка с бенефициенти по програмата, наименованията на проектите и стойността на публичното финансиране	Изискването е изпълнено. Информацията се публикува на сайта на ОПОС и на Единния информационен портал за СКФ в Р България.

2. Изпълнение на целите на КП на ОПОС

Общи цели на Комуникационния план за периода 2007-2013 г. са:

- Повишаване на осведомеността сред широката общественост за ОП “Околна среда 2007 – 2013 г.” и за приноса на СКФ на ЕС в България;
- Осигуряване на прозрачност и информация от практическо значение за всички идентифицирани целеви групи в рамките на Комуникационния план.

Специфични цели на Комуникационния план са:

- Повишаване на осведомеността на широката общественост и съдействие за по-голямо разбиране на обхвата, целите и резултатите на ОПОС и Структурните и Кохезионния фондове в България;
- Осигуряване на запознатост на потенциалните бенефициенти за възможностите за получаване на финансиране от ОПОС, с цел да бъдат поощрени при подготовката на проектни предложения;
- Запознаване на бенефициентите с техните отговорности при изпълнението на операции по ОПОС, включително и с техните отговорности свързани с осигуряване на информация и публичност.

Мониторингът на медийното отразяване на Оперативна програма “Околна среда 2007-2013 г.” е важен инструмент за анализ на изпълнението на Комуникационния план на ОПОС. Измерването на интереса на медиите към дейностите по Оперативната програма дава възможност за оценка на ефекта от нейното популяризиране. То е изключително важно, защото по този начин бенефициентите, кандидатите за бенефициенти и цялата общественост могат да се запознаят с възможностите, които тя предлага.

Присъствието в медиите на Оперативна програма “Околна среда 2007-2013 г.” през 2013 г. е значително. Отразяването, позиционирането на ОПОС в медийното, а от там и в публичното пространство е сред първите три най-активни програми.

публичното пространство е сред първите три най-активни програми.

Изпълнение на индикаторите по КП на ОПОС

Показатели		2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	Общо
Показател 1 Брой видеоклипове за целите на ОПОС	Реализация	0	0	0	1	3	0	0			
	Цел	0	0	0	0	3		1		2	
	Базова стойност	0	0	0	0	1	4	4			
Показател 2 Брой аудиоклипове	Реализация	0	0	0	0	3	0	0			
	Цел	0	0	0	0	3		1		2	
	Базова стойност	0	0	0	0	0	3	3			
Показател 3 Брой репортажи/предавания	Реализация	0	2	3	21	70	187	349			
	Цел	0	2	3	5	120		20		25	

Показатели		2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	Общо
	Базова стойност	0	0	2	5	26	96	283			
Показател 4 Брой подготвени прессъобщения	Реализация	35	250	523	950	1068	2355	2967			
	Цел	30	250	500	500	700		1400		1 500	
	Базова стойност	0	35	285	808	1758	2826	5181			
Показател 5 Брой подготвени интервюта	Реализация	0	5	2	27	23	41	78			
	Цел	0	5	5	5	50		150		200	
	Базова стойност	0	0	5	7	34	57	91			
Показател 6 Брой разпространени печатни материали	Реализация	0	0	0	2000	0	2000				
	Цел	0	0	0	2000	2000		2500		3 000	
	Базова стойност	0	0	0	0	2000	2000	4000			
Показател 7 Брой създадени секции на интернет страницата на ОПОС	Реализация	0	13	0	13	14	3	0			
	Цел	0	10	0	0	0		15		15	
	Базова стойност	0	0	13	13	13	15	18			
Показател 8 Брой създадени страници на интернет страницата на ОПОС	Реализация	0	441	71	93	108	410	584			
	Цел	0	400	60	30	100		500		500	
	Базова стойност	0	0	441	512	605	713	1123			
Показател 9 Брой проведени информационни събития	Реализация	0	3	2	20	22	49	63			
	Цел	0	3	3	13	10		25		30	

Показатели		2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	Общо
	Базова стойност	0	0	3	5	25	47	96			
Показател 10 Брой изпратени покани за информационни събития	Реализация	0	364	143	862	870	1850	2358			
	Цел	0	300	500	800	850		2200		3 000	
	Базова стойност	0	0	364	507	1369	2239	4089			

4. Напредък във връзка с усвояването на бюджета на КП на ОПОС

Данните за реализирания напредък във връзка с усвояването на бюджета на КП на ОПОС са представени в следната таблица.

Изпълнение на КП на ОПОС (в евро)

Показател	Сума/процент	С/о общ бюджет на КП
Общ бюджет по КП на ОП	11 177 541,00 евро	
Разплатени средства за 2007 г.	0,00 евро	0%
Разплатени средства за 2008 г.	153 475,13 евро	1,37%
Разплатени средства за 2009 г.	17 710,16 евро	0,16%
Разплатени средства за 2010 г.	433 584,46 евро	3,88 %
Разплатени средства за 2011 г.	992 896,40 евро	8,88%
Разплатени средства за 2012 г.	1 611 070.34 евро	14,41%
Общо разплатени средства за 2007 – 2011 г.	3 208 736.49 евро	28,70%

ОП „Околна среда” разполага с бюджет за комуникации от **11 177 541,00 евро**, като към 31 декември 2013 г. е разплатила **4 855 294.71 евро** или **43 %** от бюджета на КП.

5. Изводи и препоръки

Изводи

- Изпълнени са всички задължителни изисквания, съгласно Регламент 1828/2006;
- Постигната висока степен на изпълнение на общите и специфични цели на КП на ОПОС;
- Подобрена е информираността за СКФ като цяло;
- Нараства информираността на целевите групи – населението, потенциалните бенефициенти и бенефициентите за ОПОС. ОПОС се представя най-добре по отношение на познаваемостта сред всички оперативни програми;
- Успешно е сътрудничеството на УО на ОПОС с бенефициентите. Оценките за обученията и работата с администрацията са високи;

- Реализиран е напредък по всички индикатори.
- Общият дял на разплатените средства спрямо бюджета на КП е 28,70%;

Препоръки

Необходимо е да се работи в посока улесняване и опростяване на процедурите, което би повишило ефективността на взаимодействието между бенефициентите и администрацията.

Използвани съкращения

БД	Басейнова дирекция
БФП	Безвъзмездна финансова помощ
ВАС	Върховен административен съд
ГДПБЗН	Главна дирекция «Пожарна безопасност и защита на населението»
ДБФП	Договор за безвъзмездна финансова помощ
ДДС	Данък добавена стойност
ДНСК	Дирекция за национален строителен контрол
ЕИБ	Европейска инвестиционна банка
ЕК	Европейска комисия
ЕС	Европейски съюз
ЕФРР	Европейски фонд за регионално развитие
ЗИП	Звено за изпълнение на проекта
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗУТ	Закон за устройство на територията
ИА ОСЕС	Изпълнителна агенция «Одит на средствата от Европейския съюз»
ИАОС	Изпълнителна агенция по околна среда
ИГРП	Индикативна годишна работна програма
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение
КЗК	Комисия за защита на конкуренцията
КИКП	Комитет за избор и координация на проекти
КН	Комитет за наблюдение
КП	Комуникационен план
МБТ	Механично-биологично третиране
МВР	Министерство на вътрешните работи
УО	Междинно звено
УОХ	Министерство на земеделието и храните
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МС	Министерски съвет
НПР	Национална програма за реформи
НСЗП	(Дирекция) «Национална служба за защита на природата»
НСИ	Национален статистически институт
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Република България
ОВОС	Оценка на въздействието върху околната среда
ОИЦ	Областен информационен център
ОПОС	Оперативна програма «Околна среда 2007 – 2013 г.»
ОПРР	Оперативна програма «Регионално развитие»
ОПТ	Оперативна програма «Транспорт»
ПИП	Прединвестиционно проучаване
ПМС	Постановление на министерския съвет

ПРСР	Програма за развитие на селските райони
ПСОВ	Пречиствателна станция за отпадъчни води
ПСПВ	Пречиствателна станция за питейни води
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
ПУП	Подробен устройствен план
ПЧП	Публично-частни партньорства
РСУО	Регионална система за управление на отпадъците
СЗР	Северозападен район за планиране
СИР	Североизточен район за планиране
СКФ	Структурни и Кохезионен фонд
СМР	Строително-монтажни работи
СЦР	Северен централен район за планиране
УЕПП	(Сътрудник по) управление на европейски програми и проекти
УО	Управляващ орган
ЮЗР	Югозападен район за планиране
ЮИР	Югоизточен район за планиране
ЮЦР	Южен централен район за планиране