



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
КОХЕЗИОНЕН ФОНД



РЕШЕНИЯ ЗА
ПО-ДОБЪР ЖИВОТ

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2014 г.

ПО

**ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
„ОКОЛНА СРЕДА 2007 – 2013 г.”**

ГОДИШЕН ДОКЛАД ПО ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ОКОЛНА СРЕДА 2007-2013 Г.”

1. ИДЕНТИФИКАЦИЯ

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА	Цел: „Сближаване”
	Допустима област: България
	Програмен период: 2007 – 2013 г.
	Референтен номер на програмата (кодов ССИ №): 2007BG161PO005
	Наименование на програмата: Оперативна програма “Околна среда 2007 – 2013 г.”
ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО	Година, за която се отнася доклада: 2014 г.
	Дата на одобряване на годишния доклад от мониторинговия комитет: 2015 г.

2. ОБЩ ПРЕГЛЕД НА РЕАЛИЗАЦИЯТА НА ОПЕРАТИВНАТА ПРОГРАМА

2.1. РЕАЛИЗАЦИЯ И АНАЛИЗ НА ПОСТИГНАТИЯ НАПРЕДЪК

Информация за физическия напредък на оперативната програма:

Ключови индикатори

Индикатори		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
Индикатор 2: Брой жители, които ще бъдат присъединени към ВиК мрежа или ще се ползват от реконструирана/ рехабилитирана ВиК мрежа	Напредък	0	0	0	65 893	182 450	185 911	281 189	377 993		377 993
	Целева стойност (1)	0	0	0	1 295 000					1 500 000	
	Базова стойност	45 000	45 000	45 000	45 000	45 000					
Индикатор 5: Изградени и завършени	Напредък	0	0	0	0	0	1	1	2		2

интегрирани системи за управление на отпадъците											
	Целева стойност (1)	0	0	0	12					24	
	Базова стойност	5 (5)	5 (5)	5 (5)	5 (5)	5 (5)					

Индикатори		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
Индикатор 1: Население, свързано към ПСОВ	Напредък	0	0	0	0.10% (6) 2.40%	1.68% (6) 6.52%	1.727% (6) 0,4%	3,82%	5,86%		5,86%
	Целева стойност (1)	0	0	0	58.04 %					60 % (2)	
	Базова стойност	40.5 % (3)	40.5 % (3)	40.5 % (3)	40.5 % (3)	40.5 % (3)					
Индикатор 2: Нови и рехабилитирани ПСОВ	Напредък	0	0	0	2	3	3	7	15		15
	Целева стойност (1)	0	0	0	22					45	
	Базова стойност	1 ⁽⁴⁾	1 ⁽⁴⁾	6 ⁽⁴⁾	11 ⁽⁴⁾						
Индикатор 3: Население, обслужвано от регионални системи за управление на отпадъците	Напредък	0	0	0	0	0	52791	52791	1 307 750		1 307 750
	Целева стойност (1)	0	0	0	1 983 264					3 967 000	
	Базова стойност	467 000	467 000	467 000	467 000	467 000					
Индикатор 4: Процент от видовете и местообитанията по Директива 92/43/ЕИО с	Напредък	0	0	0	0	0	0	0	97,17		97,17

определени оценки за природозащитен статус											
	Целева стойност (1)	0	0	0	2.6					80	
	Базова стойност	0	0	0	0	0					
Индикатор 5: Брой картирани защитени територии и зони от мрежата НАТУРА 2000	Напредък	0	0	0	0	0	0	0	228		228
	Целева стойност (1)	0	0	0	14					228	
	Базова стойност	0	0	0	0	0					
Индикатор 6: Брой разработени / актуализирани планове за управление на защитени територии и защитени зони от мрежата НАТУРА 2000	Напредък	0	0	0	0	0	0	0	32		32
	Целева стойност (1)	0	0	0	14					44	
	Базова стойност	0	0	0	0						
Индикатор 7: Брой местообитания и видове, за чието опазване са изпълнени дейности (7)	Напредък	0	0	0	0	0	0	214	319		319
	Целева стойност (1)	НП	НП	НП	НП					230	
	Базова стойност	НП	НП	НП	НП						
(1) В ОПОС целевите стойности за всички индикатори са дефинирани за 2010 г. и 2015 г.;											

- (2) Стойността в края на периода цели да измери единствено резултатите постигнати с финансиране от ОП “Околна среда 2007 - 2013 г.”;
- (3) Годишна публикация на НСИ “Околна среда” – данните са за 2004 г. Впоследствие са публикувани данни за 2007 (42,2 %), 2008 (43,8%), 2009 (45,2%), 2010 (47,6%) , 2011 (55,7%), 2012 (56,10%);
- (4) Стойността за базовата година се отнася за ПСОВ изградени с финансова помощ от програма ИСПА. През 2009 г. са изградени 5 нови ПСОВ, а през 2010 и 2011 г. са изградени още 5 нови ПСОВ;
- (5) Стойността за базовата година се отнася за интегрирани системи за управление на отпадъците изградени с финансова помощ от програма ИСПА;
- (6) Данните се отнасят само за приноса на ОПОС към общата стойност на индикатора с натрупване. Под тези стойности е представен напредък на национално ниво според НСИ.

Допълнителни индикатори

ФИНАНСОВА ИНФОРМАЦИЯ (ВСИЧКИ ФИНАНСОВИ ДАННИ СЕ ИЗРАЗЯВАТ В ЕВРО)

Приоритетни оси според източник на финансиране (EUR)

	Общо финансиране по оперативната програма (от Съюза и от държавите-членки)	Основа за изчисляване на вноските от Съюза (публични или общи разходи)	Обща сума на сертифицираните допустими разходи, платени от бенефициентите ⁽¹⁾	Съответстващо публично участие ⁽¹⁾	Коефициент на изпълнение в проценти
	a	b	c	d	e= d/a за публичните разходи
Приоритетна ос 1 (КФ+ДБ)	1 284 207 841	Публични разходи	673 532 722	672 706 858	52,38
Приоритетна ос 2 (ЕФРР+ДБ)	306 245 639	Публични разходи	124 457 758	124 457 758	40,64
Приоритетна ос 3 (ЕФРР+ДБ)	103 308 048	Публични разходи	41 406 595	41 406 595	40,08
Приоритетна ос 4 (ЕФРР+ДБ)	46 180 314	Публични разходи	31 187 563	31 187 563	67,53
Общ сбор	1 739 941 842		870 584 638	869 758 774	49,99
⁽¹⁾ Информацията се представя с натрупване и включва периода от 01.01.2007 до 31.12.2014 г.					

Общите получени траншове от ЕК по ОПОС към 31.12.2014 г. възлизат на 577 700 269,55 евро, разпределени както следва:

Авансови плащания от ЕК:

- *Кохезионен фонд: 107 873 458,66 евро*
- *Европейски фонд за регионално развитие: 39 515 328,72 евро*

Получени авансови плащания от ЕК: 147 388 787,38 евро

Междинни плащания от ЕК:

- Кохезионен фонд: 312 743 751,99 евро
- Европейски фонд за регионално развитие: 117 567 730,18 евро

Получени междинни плащания от ЕК: **430 311 482,17 евро**

Общо получени плащания от ЕК: 577 700 269,55 евро

ИНФОРМАЦИЯ ЗА РАЗБИВКАТА НА УСВОЯВАНЕТО НА ФОНДОВЕТЕ ПО КАТЕГОРИИ
--

Индикативно разпределение на средствата от Общността в евро по категории:

Приоритетна тема	Форма на финансиране	Територия	Стопанска дейност	Местоположение	Сума на общността
44	01	01	12	BG	242 020 259
45	01	01	9	BG	166 433 336
46	01	01	9	BG	569 269 973
47	01	01	21	BG	156 800 000
50	01	01	12	BG	2 701 931
51	01	00	21	BG	80 786 894
54	01	00	21	BG	42 400 000
81	01	00	22	BG	146 424 715
85	01	00	22	BG	3 951 533
86	01	00	22	BG	3 951 533
Общо					1 414 740 174

Стойност на сключените договори от Общността за ОПОС по категории към 31.12.2014 г.:

Приоритетна тема	Форма на финансиране	Територия	Стопанска дейност	Местоположение	Стойност на сключените договори по приоритетни теми (в евро)
44	01	01	12	BG	314 315 192,42
45	01	01	09	BG	1 141 228 038,95
46					
47	01	01	21	BG	126 893 158,73
50	01	01	12	BG	41 585 846,85
51	01	00	21	BG	142 971 212,85
54	01	00	21	BG	38 215 030,22
81	01	00	22	BG	490 707 203,35
85	01	00	22	BG	0,00
86	01	00	22	BG	0,00
Общо					2 295 915 683,38

Сумите включват европейското съ-финансиране и съответстват на данните в системата LOTNAR. Тъй като в LOTNAR големите проекти се отчитат само с размера на сключените договори с изпълнители, а не с пълния размер на БФП е налице разлика в размера на договорените средства между ИСУН и LOTNAR.

Легенда:

Кодове по приоритетни теми

Код	Приоритетна тема
44	Управление на битовите и промишлени отпадъци
45	Питейна вода (управление и водоснабдяване)
46	Отпадна вода (пречистване)
47	Качество на въздуха
50	Рехабилитация на промишлени площадки и замърсени терени
51	Насърчаване на биоразнообразието и защита на природата (включително НАТУРА 2000)
54	Други мерки за опазване на околната среда и предотвратяване на риска
81	Механизми, позволяващи усъвършенстването на процеса на изработване, мониторинг и оценка на политики и програми на национално, регионално и местно равнище, укрепването на капацитета за прокарване на политики и програми

85	Подготовка, изпълнение, проследяване и контрол
86	Оценки и разработки; информация и комуникация

Форма на финансиране

01 – безвъзмездна помощ

Кодове за тип територии

00 – неприложимо

01 – градски зони

Кодове за стопанска дейност

09 - водохващане, пречистване и водоснабдяване

12 – строителство

21 – дейности, свързани с околна среда

22 – други , неуточнени услуги

Код за местоположение

BG – България

ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ПОМОЩИ ПО ЦЕЛЕВИ ГРУПИ

Не е приложимо

ВЪЗСТАНОВЕН ИЛИ ПОВТОРНО ИЗПОЛЗВАН ПРИНОС

Финансовият ресурс по програмата бива освобождаван за повторна употреба в няколко случая:

- Прекратяване на договори за безвъзмездна финансова помощ;
- Реализирани икономии при изпълнението на приключили проекти;
- Наложени финансови корекции по приключили проекти;
- Неверифицирани договори/части от договори с изпълнители по приключили проекти.

Финансовите корекции се налагат на бенефициентите с оглед гарантиране на правилното и законосъобразно разходване на средствата от бюджета на Общността. Размерът на финансова корекция, при прилагане на пропорционалния метод, когато не е възможно да се направи точно количествено определяне на финансовото отражение на установеното нарушение, се формира като процент от стойността на съответния договор с избран изпълнител. При диференциалния метод, размерът на корекция е под формата на точно определена сума, в случаите при които установеното нарушение има реално финансово отражение. Посочените методи и размерът на финансовите корекции, се прилага при отчитане на степента на сериозност на типовете нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки, примерно изброени в Методологията за определяне на финансови корекции, приета с ПМС № 134/2010 г. , респ. Насоките на Европейската комисия. За договорите за БФП, сключени преди датата на влизане в сила на ПМС 134/2010 г. - 05 юли 2010 г. се прилагат Насоките на Европейската комисия за определяне на

финансовите корекции, които следва да бъдат направени спрямо разходите, съфинансирани от Структурните фондове или Кохезионния фонд при неспазване на правилата за възлагане и провеждане на обществени поръчки. За договори, сключени след горецитираната дата се прилага Методологията за определяне на финансови корекции, които се прилагат спрямо разходите, свързани с изпълнението на оперативните програми, съфинансирани от структурните инструменти на Европейския съюз, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за рибарство, приета с Постановление № 134 на МС от 5 юли 2010 г.

В резултат от прекратяване на договори, към 31 декември 2014 г. е освободен ресурс в размер на **159 779 165,61** лв.

Към 31 декември 2014 г. от реализирани икономии, финансови корекции и неверифицирани договори от **приключили проекти** е освободен финансов ресурс в размер на **123 228 309,48** лв.

По приоритетни оси освободеният ресурс към 31.12.2014 г. е както следва:

Приоритетна ос	Освободен ресурс (лв.)
Приоритетна ос 1	220 657 794,82
Приоритетна ос 2	11 339 249,80
Приоритетна ос 3	17 107 225,44
Приоритетна ос 4	33 903 205,03
Общо	283 007 475,09

КАЧЕСТВЕН АНАЛИЗ

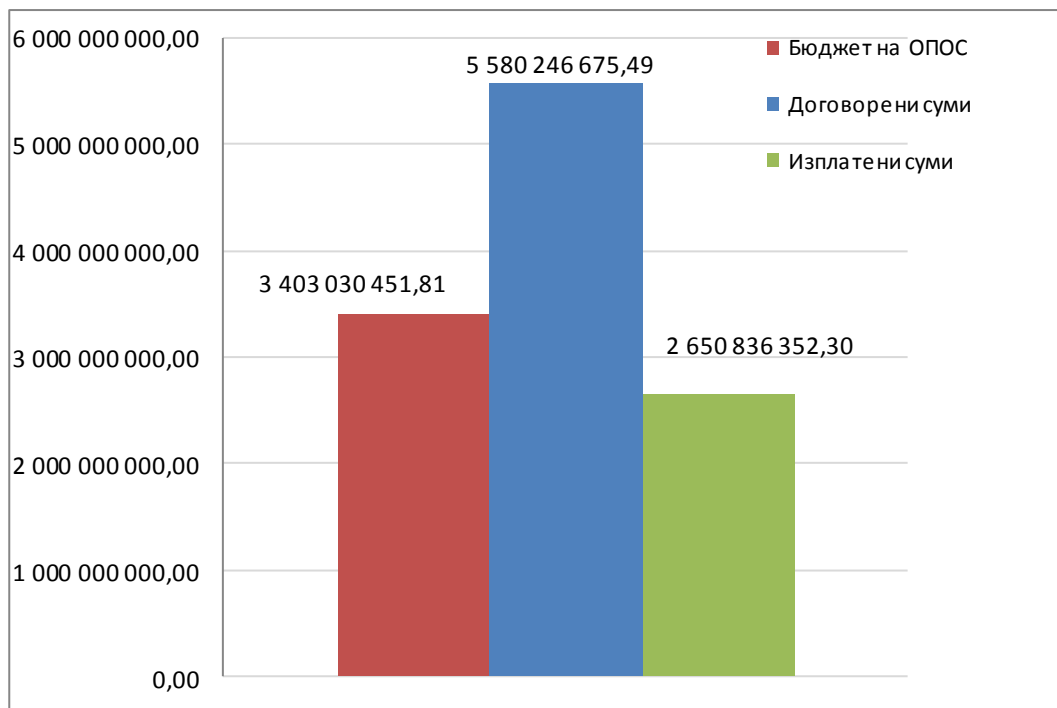
ОБЩ НАПРЕДЪК

Общият напредък по оперативната програма към 31 декември 2014 г. е следният:

- Договорени са 5,580 млрд. лв., или 164 % от общия размер на средствата по програмата.
- Плащанията по вече сключените договори са над 2,651 млрд. лева или 77,9 % от общия ресурс на програмата.
- В изпълнение са 242 проекта на стойност 5,311 млрд. лв.
- Успешно изпълнени са 201 проекта с усвоена безвъзмездна финансова помощ в размер на близо 238,85 млн. лв.

	Бюджет на ОПОС	Договорени средства		Изплатени средства	
Приоритетна ос 1	2 511 692 221,66	4 278 297 737,89	170,34%	2 039 761 169,34	81,21%
Приоритетна ос 2	598 964 407,57	850 254 871,64	141,95%	377 386 054,44	63,01%
Приоритетна ос 3	202 052 979,52	328 973 396,73	162,82%	156 668 902,52	77,54%
Приоритетна ос 4	90 320 843,06	122 720 669,23	135,87%	77 020 226,00	85,27%
Общо за ОПОС	3 403 030 451,81	5 580 246 675,49	163,98%	2 650 836 352,30	77,90%

*Данните в горната таблица са в лв.



Въпреки спирането на плащанията към бенефициентите, в резултат на спиране на плащанията от Европейската комисия към ОПОС, за периода от средата на март месец 2014 г. до 08 август 2014 г., темповете на усвояване на средства по ОП „Околна среда 2007-2013 г.” през 2014 г. са съществено ускорени. През изминалата година са изплатени над 1,154 млрд.лв., равняващи се на 43,55% от всички плащания по програмата до края на 2014 година.

Договарянето по програмата за първи път бележи намаление през 2014 г. като през изминалата година договорените суми в размер на 5,580 млрд.лв., са намалени с около 90 млн. лв. спрямо 2013 г.

През 2014 година беше извършено освобождаване на бюджетни ангажименти от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) в размер на 51 685 307 евро принос от ЕФРР, равняващи се на 118 926 675 лв. с националното съфинансиране. Това наложи да се

пристъпи към изменение на финансовия план на програмата с оглед намаляване на бюджета на приоритетните оси, съфинансирани от ЕФРР. Тъй като по всяка една от потенциално засегнатите приоритетни оси договорените суми бяха над разполагаемия бюджет, беше необходимо да се извърши подробен анализ и оценка на очакваното усвояване на финансови ресурси по тях. При оценката на очакваното усвояване бяха взети предвид усвоените до момента суми, изпълнените проекти, икономии от обществените поръчки, одобрените за налагане финансови корекции, сроковете за физическото изпълнение на проектите и други факти и обстоятелства, известни на УО.

Резултатът от извършения анализ показва, че поради известно забавяне в изпълнението на проектите по приоритетна ос 2 и по-малкото наддоговаряне на безвъзмездна финансова помощ, е по-целесъобразно бюджетът на тази приоритетна ос да бъде намален със 118,32 млн.лв. Поради надвишението на максимално допустимия таван от 4% от разходите за техническа помощ на национално ниво, беше намален и бюджетът на приоритетна ос 4 с близо 603 хил.лв. Предложението за изменение на ОПОС 2007-2013 г. беше предложено за одобрение на Европейската комисия, след одобрение от Комитета за наблюдение на програмата. През месец април 2015 г. се получи официално потвърждение от службите на ЕК за одобрението на предложените промени.

Намаляването на разполагаемия бюджет доведе до по-голямо от първоначалното наддоговаряне на суми, тъй като редуцирането на бюджета на ОПОС не се пренася автоматично към сключените договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ. Срещу бюджет от 3,403 млрд.лв. стоят договорени суми от 5,580 млрд.лв. или 2,177 млрд.лв. над разполагаемия финансов ресурс. В тази сума се включва втори етап на процедурата за *„Подготовка и изпълнение на проекти за подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води в агломерации над 10 000 е.ж.“*, № BG161PO005/10/1.11/03/19 в размер на 891 млн.лв., както и ДДС по водните проекти за около 450 млн.лв (изчислено като 20 на сто от БФП по две инфраструктурни процедури в сектор Води). Така само от втори етап на 19-та процедура и ДДС по двете инфраструктурни процедури се очаква договарянето да се намали с 1,341 млрд.лв.

Допълнително намаляване на договорените средства по програмата може да бъде постигнато посредством сключване на допълнителни споразумения към договорите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с бенефициентите на програмата за:

- отпадане от проектите на дейности, които са забавени и не могат да бъдат изпълнени в рамките на настоящия програмен период;
- отразяване в бюджетите на проектите на реалния размер на сключените търговски договори, с което ще се отчетат икономии по проектите;
- фазиране на компоненти от проекти и прехвърлянето им за финансиране от ОПОС 2014-2020.

Процесът на анексиране на ДБФП стартира в края на месец април 2015 г. като се очаква да приключи в рамките на два месеца, след което УО ще разполага с по-конкретни данни за размера на договорените суми над бюджета.

Забележка: Всички стойности, посочени в таблиците по-горе са в съответствие с актуалния финансов план на ОПОС.

ИНДИКАТИВНА ГОДИШНА РАБОТНА ПРОГРАМА за 2014 г.

Не е изготвена индикативна годишна работна програма за 2014 г. предвид договорения финансов ресурс по ОПОС.

ОЦЕНКИ НА ОП „ОКОЛНА СРЕДА 2007-2013 г.“

През 2014 г. не са извършвани оценки съгласно плана за оценка на ОПОС.

ИЗВЪРШЕНИ ОДИТИ ПО ОПОС

През 2014 г. по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“ (ОПОС) са извършени четири одита от страна на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“ (ИА ОСЕС), два от Европейска комисия (ЕК) и един от Сметната палата на Република България.

I. Извършените шести и седми системен одит от ИА ОСЕС и одитните мисии на ЕК бяха в контекста на прекъснатите плащания от страна на Европейската комисия, като основната им цел беше да бъде проверено адекватното функциониране на системите за управление и контрол на програмата.

С писма от 27 ноември 2013 г. и 11 февруари 2014 г. ЕК преустанови плащанията към Република България по оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“ (Ares (2013) 3474478 и Ares (2014) 341899). Спирането на плащанията се обосновава с факта, че при извършван от службите на Комисията одит в периода 23 септември – 4 октомври 2013 г. се установява, че системите за управление и контрол на Управляващия орган не са идентифицирали 5 типови нарушения в процеса на избор на изпълнител, които изискват налагането на финансова корекция.

Във връзка с констатациите на ЕК и спрените плащания по ОПОС, УО предприе корективни мерки:

1. Подобряване на системите за управление и контрол на оперативна програма „Околна среда 2007 – 2013 г.“ – Усъвършенстване на процедурата за контрол на обществени поръчки чрез въвеждане на нови контролни листове взаймствани от Одитния орган; Подобряване на експертния капацитет с повишаване на квалификацията на служителите чрез обучения в областта на контрола на обществените поръчки, прилагане на правото на ЕС и националното законодателство; Повишаване на административния капацитет на бенефициентите и информираността им по отношение на допускани нарушения при провеждането на обществени поръчки.
2. Повторна управленска верификация на всички договори за обществени поръчки, които попадат над стойностните прагове по Директива 2004/18/ЕО, за които има сертифицирани разходи в периода 2010 – 2013 г. и по които няма наложени финансови корекции в размер от 25% или повече. В обхвата на проверката попаднаха 239 договора за обществени поръчки, по които са сертифицирани разходи в периода 2010-2013 г. За откритите нарушения бяха наложени финансови корекции и регистрирани и осчетоводени нередности.

С цел да провери, доколко УО е оптимизирал системите си за управление и контрол при извършването на управленска верификация и да потвърди валидността на проверките

извършени от УО, одитиращият орган – ИА ОСЕС, извърши шести тематичен системен одит за оценка на предприетите корективни действия от страна на УО на ОПОС по препоръки на ЕС в периода март-май 2014 г. Окончателният одитен доклад от тематичния системен одит е от 23 май 2014 г.

В резултат от извършения одит ИА ОСЕС потвърждава като цяло резултатите от извършената от УО повторна проверка.

През месец май 2014 г. бе осъществена одитна мисия от ЕК с цел проверка на резултатите от коригиращите действия, предприети от УО и в последствие проверени от ИА ОСЕС.

На 1 септември 2014 г. ЕК информира МОСВ за становището си по предприетите от УО на ОПОС действия по повод спрените плащания към програмата (открита грама от Постоянното представителство на Република България към ЕС, с която официално е представен отговорът на ЕК (Ares (2014) 2797370 от 27.08.2014 г.). В писмото Комисията излага допълнителни мерки, които трябва да бъдат предприети, във връзка с установените слабости в системите за управление и контрол. Мерките са в две основни посоки. Първо, процедурни и организационни и второ – свързани с прилагане на финансова корекция в размер на 9,5% върху стойността на договорите с изпълнители в популацията от 239, които са обект на повторна управленска верификация.

С Протоколно решение по т. 41 от дневния ред на заседанието на Министерския съвет от 17.09.2014 г. беше прието да бъде приложена плоска финансова корекция върху сертифицираните в периода 2010 – 2013 г. разходи по договори за обществени поръчки, попадащи в обхвата на извършената от УО повторна проверка.

На 23.09.2014 г. Управляващият орган на ОПОС представи на Сертифициращия орган Доклад по сертификация № 27, в който бяха включени разходи по обществени поръчки, проверени съобразно новите контролни процедури. С оглед преценяване на адекватността на извършените управленски проверки ИА ОСЕС извърши Седми тематичен системен одит за увереност относно ефективността на верификацията на разходи за обществени поръчки в Доклад за сертификация на Управляващия орган на ОП „Околна среда 2007-2013 г.“ № 27/23.09.2014 г. Заключение на ИА ОСЕС от извършения одит е, че системата за управление и контрол на УО по отношение на верификацията на разходи по обществени поръчки работи ефективно, но са необходими подобрения, като резултатите от проверката са обсъдени с ЕК.

За проследяване на изпълнението на препоръките във връзка с прекъсването на плащанията по Оперативна програма „Околна среда 2007 – 2013 г.“ в периода 13.10.2014 г.- 21.10.2014 г. беше извършен одит от страна на ЕК. С писмо от 12.11.2014г., официално постъпило на 19.11.2014 г. в държавата –членка, службите на Европейската комисия, възстанови плащанията по програмата.

II. През 2014 г. по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“ бяха извършени и следните одити:

I. Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“

1.1 Осми системен одит за проследяване на предприетите действия по отправени в предходни одити препоръки във връзка с ключово изискване „Предприемане на превантивни и коригиращи действия в случай на установени при изпълнени одити системни грешки“ по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“. Предварителния одитен доклад в получен на 31.03.2015 г., като одитния орган категоризира

предварителната оценка на системите за управление и контрол на УО на ОПОС на ниво 2 „Работи, но са необходими някои подобрения“.

1.2. Пети одит на операциите, обхващащ сертифицираните през 2013 г. разходи по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“ Целта на одита е добиване на увереност, че декларираните пред ЕК разходи в периода 01.01.2013 г. – 31.12.2013 г. по ОП „Околна среда 2007-2013 г.“ са верни и свързаните с тях трансакции са законосъобразни и редовни. В рамките на одита са проверени 30 проекта по програмата. Заключение на одитния орган е, че грешката в сертифицираните през 2013 г. разходи по ОПОС е в рамките на допустимата грешка от 1.99%.

2. Европейска комисия

Одитът е извършен в периода 08.12.2014 г. – 10.12.2014 г. в Управляващия орган на ОПОС и дирекция „Национален фонд“ в Министерство на финансите. Целта на одита беше проверка на точността, достоверността, пълнотата и надеждността на данните, докладвани от държавите-членки относно суми, извадени от отчетите за разходи, представени през предходната година, възстановени суми, суми, подлежащи на връщане към края на предходната година и суми, които не могат да бъдат възстановени. Предварителния одитен доклад е получен в УО на ОПОС на 09.03.2015 г. Отправена е една препоръка за корекция в годишните декларации за отписани и възстановени суми за 2011 г. и 2012 г. на суми, представляващи предложени финансови корекции в предварителни одитни доклади на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“ (ИА ОСЕС), като предварителното заключение на одиторите е, че са спазени разпоредбите на чл. 20 от Регламент 1828/2006.

2.2. ИНФОРМАЦИЯ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕТО СЪС ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО НА ОБЩНОСТТА

В рамките на периода на докладване са приети промени в някои нормативни актове, имащи отношение към изпълнението на оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“. Промените са свързани с процеса по избор на изпълнител (ПМС 69/11.03.2013 г.), методологията за определяне на финансови корекции (ПМС 134/05.07.2010 г.) и създаването на методически съвет по финансови корекции (ПМС 70/14.04.2010 г.)

Постановления на Министерски съвет

Прието е и **Постановление № 118 на Министерския съвет от 20.05.2014 г.**, с което се определят условията и реда за определяне на изпълнител от страна на бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство, Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм, които не са възложители по смисъла на Закожна за обществените поръчки. С постановлението се отменя действащото до този момент **ПМС № 69** от 11 март 2013 г. ПМС № 118 от 2014 г. намира приложение за програмни периоди 2007-2013 г. и 2014-2020 г., което допринася за намаляване на административната тежест за бенефициентите, които го прилагат.

С изменение на **Постановление № 134 на Министерския съвет от 5.07.2010 г.** през 2014 г. Методология за определяне на финансови корекции във връзка с нарушения, установени при възлагането и изпълнението на обществени поръчки и на договори по проекти,

съфинансирани от Структурните фондове, Кохезионния фонд на Европейския съюз, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, Европейския фонд за рибарство и фондовете от Общата програма „Солидарност и управление на миграционните потоци“ е съобразена с утвърдените с Решение С(2013)9527 от 19.12.2013г. Насоки за определяне на финансови корекции, които да бъдат извършвани от Европейската комисия, спрямо разходите, финансирани от Европейския съюз съгласно принципа на споделено управление, за несъответствие с правилата за обществени поръчки.

С изменение на **Постановление № 70 на Министерския съвет от 14.04.2010 г.** за координация при управлението на средствата от Европейския съюз през 2014 г. се създава Координационен съвет към Министерски съвет, който обсъжда текущи въпроси, свързани с управлението на средствата от ЕС. Координационният съвет се председателства от заместник министър-председателят по европейските фондове и икономическата политика, а негови членове са управляващите органи на програмите, съфинансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за рибарство за периода 2007 – 2013 г., и програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014 – 2020 г., Агенцията по обществени поръчки, дирекция „Национален фонд“ на Министерството на финансите (Сертифициращ орган), дирекция „Финанси на реалния сектор“ на Министерството на финансите и Държавен фонд „Земеделие“. С изменение на постановлението през 2014 г. се създава и Методически съвет по финансови корекции. Ролята на съвета е да подпомага Министерски съвет като осъществява обмен на информация, координация и сътрудничество за повишаване ефективността на контрола и подобряване на управлението на средствата от Европейския съюз. Съветът се председателства от заместник министър-председателят по европейските фондове и икономическата политика или упълномощено от него лице, а в съставът му като членове са включени управляващите органи на програми, Агенцията по обществени поръчки, Агенцията за държавна финансова инспекция и Държавен фонд „Земеделие“. Наблюдатели в съвета са представители на Сметната палата на Република България, дирекция „Национален фонд“ на Министерството на финансите и Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“.

2.3. СРЕЩАНИ ВАЖНИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДПРИЕМАНИ МЕРКИ ЗА РЕШАВАНЕТО ИМ

Основните проблеми при изпълнението на програмата през 2014 г. се свързват със спиране на плащанията към ОПОС от Европейската комисия, налагането на плоска финансова корекция на програмата и промяна в третирането на ДДС в сектор Води. Този факт се отрази върху физическото изпълнение на всички проекти, финансирани по програмата, в това число и на инфраструктурните такива. Същите бяха в напреднала фаза на изпълнение. Спирането на плащанията доведе до намаляване на темповете по тяхното изпълнение, което постави под риск цялостното постигане на резултати по програмата. След възстановяване на плащанията по програмата (от страна на Национален фонд – август 2014 г.) изпълнението се активизира, което се вижда от предоставената информация за физическо изпълнение (т.3 от настоящия доклад: *Изпълнение на проекти, качествен анализ*). Допълнително, 2014 г. се характеризираше със съществени валежи, които доведоха до спиране на строителните работи за известен период от време. За разлика от предходни години, когато обжалванията на обществени поръчки за избор на изпълнители беше основната пречка пред навременното изпълнение на проектите, това не бе ситуацията

през 2014 г., тъй като основната част от поръчките бяха приключили още в периода 2012 г.-2013 г. Въпреки това, има единични случаи по обжалване на поръчки за избор на изпълнители

В периода август-октомври управляващият орган извърши анализ на състоянието на програмата и представи резултатите на Комитет за наблюдение през ноември месец 2013 г. Основните проблеми, които бяха констатирани и предприетите мерки за намаляване на отрицателното им влияние върху изпълнението на програмата са както следва:

1. Съществено наддоговаряне по всички приоритетни оси на програмата; за програмата като цяло наддоговарянето бе в размер на 59,14%.

От началото на 2015 г. управляващият орган започна преглед на всички проекти и анексиране на бюджетите по проектите, за да се освободят икономии по проектите, получени в резултат от обществените поръчки. Същевременно, с анексирането на проектите се увеличи и размера на авансови и междинни плащания до 90% с цел осигуряване на по-голям процент оборотни средства за бенефициентите.

Допълнително за проекти, които са оценени като рискови, управляващият орган направи организация за тяхното периодично проследяване, за да се прецени възможността за тяхното фазиране, което може да бъде използвано при обосновано забавяне в изпълнението.

2. Задължениост към националния бюджет, поради струпването на плащането на авансови искания за средства по договорите за безвъзмездна финансова помощ през 2013 г. Проблемът се задълбочи допълнително, тъй като бяха спрени плащанията по програмата. През месец ноември 2013 г. ЕК спря плащанията към оперативната програма. Като последица от спиране на плащанията от ЕК, Министерство на финансите спря отпускането на лимити на ОПОС и за период от повече от 5 месеца плащанията към бенефициентите на програмата бяха спрени (от 15 март до 8 август 2014 г.). Процесът на сертификация на разходи по ОПОС през 2014 г. беше силно затруднен. За цялата година бяха представени общо три Доклада по Сертификация и Декларации за допустимите разходи (ДСДДР). Наложиха се да бъдат оттеглени разходи по т.нар. „плоска финансова корекция“ от вече сертифицираните пред ЕК такива, което допълнително намали сертифицираните суми и увеличи риска от загуба на средства от фондовете на ЕС в края на 2014 г. Сертифицираните разходи по трите ДСДДР от 2014 г. бяха намалени с близо 66 млн.лв., поради налагането на т.нар. „плоска финансова корекция“.

3. Риск от загуба на средства по правилото N+2/1

От началото на програмния период до 31.12.2013 г. бяха сертифицирани разходи в размер на 961,1 млн.лв. (европейско и национално съфинансиране). Въпреки трудностите, свързани със спиране на плащанията, промяна в третирането на ДДС в сектор Води и налагането на плоска финансова корекция, през 2014 г. бяха сертифицирани близо 740 млн.лв. (европейско и национално съфинансиране), равняващи се на 43,5% от общо сертифицираните към края на 2014 г. (1,7 млрд.лв.). Въпреки засилената верификация на разходи в последните няколко месеца на 2014 г. и чувствителният ръст на сертифицираните разходи през годината, представените суми за сертификация не бяха достатъчни, за да покрият риска от загуба на средства по ОПОС.

За да бъде намалена загубата на средства от фондовете на ЕС, УО на ОПОС представи искане пред службите на ЕК за признаване на суми за забавяне в резултат от обжалване

на процедури по обществени поръчки (чл.95 от Регламент 1083/2006) и форсмажорни обстоятелства (проливните дъждове и наводненията през 2014 г.) (чл.96 от Регламент 1083/2006). Общата сума, която УО претендира пред ЕК възлиза на 318 млн.лв. с национално съфинансиране и касае общо 41 проекта (201 млн.лв. по КФ и 117 млн.лв. по ЕФРР).

В резултат беше получен отговор от ЕК (писмо вх.№. 54-00-499/29.04.2015 г.) с който беше потвърдено от страна на комисията, че по КФ за 2014 г. няма да бъдат загубени средства при очаквана загуба от 62,38 млн.лв с национално съфинансиране, а по ЕФРР загубата ще бъде от 44,55 млн.лв. с национално съфинансиране при очаквана такава между 215,67 млн.лв. и 62,37 млн.лв. Рискът от загуба на средства общо за ОПОС варираше между 278,05 млн.лв и 62,37 млн.лв като вследствие на признатите суми по чл. 95 и 96 от Регламент 1083/2006, загубата за програмата се намали на 44,55 млн.лв. равняваща се на 37,86 млн. лв. принос от ЕФРР (19,36 млн.евро принос от ЕФРР).

Третирането на ДДС като недопустим разход по ОПОС създаде допълнителен проблем пред УО и бенефициентите за изпълнението на програмата. С измененията в Закона за водите /ДВ бр. 103 от 29.11.2013г., в сила от 03.12.2013г./ общините предоставят експлоатацията на ВиК инфраструктурата на ВиК оператори чрез договори, сключени по Закона за водите или Закона за концесиите. По силата на тези договори е налице бартер, при който дейността на общината е облагаема по ЗДДС, поради което за получените стоки и/или услуги възниква право на приспадане на данъчния кредит по реда на ЗДДС, т.е. разходът е недопустим за финансиране по ОПОС.

Организирано обучение за бенефициенти

Спирането на плащания по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“ за периода ноември 2013 г. - ноември 2014 г. затрудни провеждането на предвидените обучения както за бенефициентите на оперативната програма, така и за служителите в Главна дирекция ОПОС. За да отговори на необходимостта от подаване на актуална информация и консултиране на бенефициентите по всички теми свързани с изпълнението на проектите по програмата, Управляващият орган на ОПОС активно продължи с практиката за провеждане на периодични срещи с бенефициенти в МОСВ. Предвид напредналия стадий на изпълнение на проектите и специфичните нужди от обучение и консултации на екипите, инициативата може да се оцени като много полезна и успешна.

Повишаване на капацитета на УО посредством обучения

Спирането на плащанията по ОПОС ограничи участието на служителите от ГД ОПОС в обучения за развитие на административния капацитет за управление и изпълнение на програмата през 2014 г. В утвърдения Годишен план за обучения на Управляващия орган и Междинното звено на ОПОС за 2014 г. е предвидено провеждането на 133 обучения. Реално проведените през 2014 г. обучения на експертите в Управляващия орган и Междинното звено на ОПОС, обединени след реструктуриране на 25.03.2014г. в новосъздадената Главна дирекция „Оперативна програма Околна среда“ са 37 обучения. Приоритетното провеждане на тези обучения беше обусловено от необходимостта от засилване на капацитета на експертите работещи по програмата по няколко ключови теми,

свързани с прилагане на Закона за обществени поръчки, Европейското право и политики, развитие на ефективно публично-частно партньорство, усъвършенстване на уменията за работа с електронни документи.

2.4. ИЗМЕНЕНИЯ В КОНТЕКСТА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПОС (КОГАТО Е ПРИЛОЖИМО)

През 2014 г. е иницирано изменение на ОПОС 2007 – 2013 г.

С писмо от м. август 2014 г. Европейската комисия уведоми УО, че на основание чл. 97, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1083/2006, считано от 4 август 2014 г. сумата от 51 685 307 евро от бюджетния ангажимент по ЕФРР за ОПОС 2007-2013 г. се освобождава автоматично. След получаването на потвърждението за извършеното автоматично освобождаване в периода 24.09.2014 г. - 01.10.2014 г. УО проведе писмена процедура за вземане на решения на КН на ОПОС. Процедурата бе проведена, за да се спази изискването на чл. 97, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1083/2006, а именно, че: в срок до два месеца от автоматичното освобождаване на средствата държавата-членка подготвя изменен финансов план на програмата, намален със сумата на автоматично освобождаване, която по преценка на държавата-членка е приспаднала от една или няколко приоритетни оси. При непредставяне на изменен финансов план, Европейската комисия пристъпва към пропорционално намаляване на финансовия ресурс от всяка от приоритетните оси на програмата.

С взетото решение КН одобри изменението на финансовия план на ОПОС, намален със сумата, която се освобождава автоматично от ЕФРР. Финансовият план на програмата е коригиран и при спазване на чл. 97, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1083/2006 изменената програма е изпратена на Европейската комисия чрез системата SFC на 2 октомври 2014 г.

На 21.10.2014 г. Комисията препоръча на УО на ОПОС да внесе и съответните изменения по отношение настъпилите промени в институционалната рамка за изпълнението на ОПОС 2007 – 2013 г. и списъка с големите проекти. В резултат на това, УО пристъпи към ново изменение на оперативната програма. Основната цел на това изменение бе да се актуализира институционалната рамка за изпълнение на ОПОС като в нея се отрази новата система за управление и контрол на програмата, въведена с обединяването на дирекции „Кохезионна политика за околна среда“ и „Фондове на Европейския съюз за околна среда“ в новата главна дирекция „Оперативна програма „Околна среда““ и да се актуализира раздел И „Списък с големи проекти по ОПОС 2007-2013 г.“, за да се отразят всички големи проекти, представени на ЕК. Изменението на програмата е представено на КН чрез писмена процедура за вземане на решения в периода 14.10.2014 г. – 21.10.2014 г. Предложеното изменение на ОПОС е окончателно одобрено от КН на проведеното присъствено заседание на 18.11.2014 г.

Същевременно бе иницирана и процедура съгласно чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда, чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони. В резултат на процедурата, компетентният орган информира УО, че не е необходимо извършване на екологична оценка. В допълнение е издадено Решение № ЕО-16/2014 г. да не се извършва

екологична оценка на изменението на ОПОС, при прилагането на което няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

На 9 април 2015 г. е издадено решение на ЕК, което одобрява изменението на оперативната програма.

2.5. ВАЖНИ ИЗМЕНЕНИЯ ПО СМИСЪЛА НА ЧЛ. 57 ОТ РЕГЛАМЕНТ (ЕО) №1083/2006 (КОГАТО Е ПРИЛОЖИМО)

През отчетния период няма съществени изменения съгласно чл. 57 от Регламент (ЕО) №1083/2006.

2.6. ДОПЪЛНЯЕМОСТ С ДРУГИ ИНСТРУМЕНТИ

През 2014 г. няма настъпили промени по отношение на допълняемостта с останалите оперативни програми, финансирани от ЕС.

Инструменти, по които е предвидено осигуряване на съфинансиране по ОПОС:

Фонд за органите на местно самоуправление в България - ФЛАГ

ФЛАГ подкрепя общините за успешно изпълнение на проекти по оперативните програми, посредством осигуряване на средства за „мостово” финансиране на разходите на общините по проектните предложения. Фондът си взаимодейства с УО на програмите, като най-голям процент от исканията за кредити е от страна на бенефициентите по ОПРР и ОПОС. Механизмът на финансиране предвижда различни степени на подпомагане на общините.

През 2014 г. се запазва тенденцията общините да използват ресурса на ФЛАГ. Сключени са 55 договора за отпускане на заеми на обща стойност 150 866 341,92 лв.

УО на ОПОС поддържа активна връзка със служителите на фонда, като регулярно се обменя информация за сключените по оперативната програма договори и отпуснатите кредити на общините.

Мерки за предотвратяване на двойно финансиране по ОПОС:

ОПОС разполага със собствен механизъм за избягване на двойно финансиране, който функционира в рамките на Комитета за избор и координация на проекти (КИКП), предвиден в оперативната програма, както и в чл. 26, ал. 1 от ПМС 121/2007.

КИКП извършва проверка дали всеки един от проектите, предложени за финансиране в доклада от оценителната комисия, както и включените в него дейности, не се финансират от други фондове и инструменти на ЕС.

Информационната система за управление и наблюдение на средствата от структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН) също има важна роля при предотвратяване на двойното финансиране между оперативните програми. ИСУН е разработена в съответствие с изискванията на европейските регламенти относно Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС за наличие на надеждни системи за мониторинг и финансова отчетност. Системата е изградена така, че да отговаря на специфичните нужди на България - в

съответствие с броя на оперативните програми, като системата е с контролиран достъп, като потребителите ѝ се определят със специални заповеди на министрите, отговорни за европейските фондове.

В заключение следва да се отбележи, че през 2014 г. не е имало заседания на КИКП предвид това, че не е имало оценка на проектни предложения по програмата през годината.

2.7. УСЛОВИЯ И РЕД НА МОНИТОРИРАНЕ

КОМИТЕТ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ

През 2014 г. бяха проведени две заседания на Комитета за наблюдение по ОПОС и две писмени процедури за вземане на решения.

В резултат от проведената през февруари 2014 г. писмена процедура за вземане на решения и в съответствие с приетите от него критерии за избор на проекти, КН одобри следното:

1) Да се пристъпи към удължаване на сроковете за изпълнение на проекти за всеки отделен договор, съответно заповед за безвъзмездна финансова помощ, въз основа на анализ на причините, довели до забавеното изпълнение и след преценка на обстоятелствата и възможностите за изпълнение на проекта в удължения срок.

2) Принципната възможност за удължаване на сроковете за физическо изпълнение до 31.10.2015 г. и на сроковете за допустимост на разходите до 31.12.2015 г. - за проекти, одобрени за финансиране по процедури за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, при които приложение намира критерий *„продължителността на проекта е в указаните граници, съгласно поканата за директно предоставяне“*.

На 3 юни 2014 г. се състоя шестнадесетото заседание на КН на ОПОС. На членовете на мониторинговия комитет накратко беше презентирания годишния доклад за напредък на ОПОС за 2013 г. Ръководителят на УО на ОПОС представи предизвикателствата и научените уроци от програмен период 2007-2013 г. Членовете на мониторинговия комитет бяха информирани за спрените плащания на програмата. В рамките на заседанието присъстващите бяха запознати и с подготовката на ОПОС 2014 - 2020 г. Във връзка с констатираната от членовете на КН необходимост от представянето на по – детайлна и изчерпателна информация относно изпълнението на ОПОС, се предложи да бъде проведен извънреден комитет за наблюдение през месец септември 2014 г.

Като основна тема е представянето на детайлен анализ на изпълняваните проекти и изпълнението на приоритетните оси, за да се изяснат ангажиментите, които предстоят да бъдат изпълнени през 2014 г. и 2015 г. Извънредно заседание на КН не беше проведено. Ангажиментът за предоставяне на анализа беше представен на членовете на Комитета на следващото редовно заседание през месец ноември 2014 г.

В резултат от проведената през септември 2014 г. писмена процедура за вземане на решения, КН одобри изменение на Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“, изразяващо се в следното:

1) Бюджетът на приоритетна ос 2 „Подобряване и развитие на инфраструктурата за третиране на отпадъци“ се намалява със 118 323 676,77 лв.

2) Бюджетът на приоритетна ос 4 „Техническа помощ“ се намалява с 602 998,51 лв.

На 18 ноември 2014 г. се проведе седемнадесетото заседание на КН на ОПОС. Ръководителят на УО на ОПОС представи общото състояние на програмата, напредъка по отделните приоритетни оси, както и факторите, оказващи влияние върху състоянието на програмата. Членовете на мониторинговия комитет бяха информирани относно спирането на плащанията на програмата през изминалата година, както и предприетите стъпки от страна на Управляващия орган за подобряване на системите за управление и контрол. В рамките на заседанието присъстващите бяха запознати и с актуалното финансово състояние на ОПОС, рискът от загуба за средства и предложенията за мерки за управление на риска.

ИНФОРМАЦИОННА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ И НАБЛЮДЕНИЕ НА СРЕДСТВАТА ОТ СТРУКТУРНИТЕ ФОНДОВЕ И КОХЕЗИОННИЯ ФОНД НА ЕС

В Република България функционира централизирана Информационна система за управление и наблюдение (ИСУН) на средствата от Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, която обслужва всички административни структури, участващи в процеса на управление, мониторинг и контрол. Информационната система представлява интернет-базирано приложение и разполага със система за контрол на достъпа на потребителите, в съответствие с техните административни права и задължения.

През 2014 г., с подписването на договор между Министерски съвет и ДЗЗД „ИСУН 2020“ с предмет „Осигуряване на функционирането на ИСУН 2020“, стартира изграждането на Информационната система за управление и наблюдение на средствата от Европейския съюз (ЕС) за програмен период 2014 – 2020 г. Съставът на междуведомствената Работна група за развитие на система за управление и наблюдение на средствата от ЕС беше актуализиран, както и нейните цели и задачи като в тях беше включено изграждането и развитието на ИСУН 2020.

До края на месец декември 2014 г. се проведеха три заседания на Работната група, на които се обсъдиха бизнес процесите в управлението и изпълнението на оперативните програми, типовите образци за насоки за кандидатстване, формуляр за кандидатстване и решение на ръководителя на УО за одобрение на доклад от оценителна комисия.

На работната група бяха представени първоначалните версии на модули „Оперативна карта“ и „Процедури“ от ИСУН 2020.

2.8. НАЦИОНАЛЕН РЕЗЕРВ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (КОГАТО Е ПРИЛОЖИМО И В ГОДИШНИЯ ДОКЛАД ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО, ПРЕДСТАВЕН ЕДИНСТВЕНО ЗА 2010г.)

Не е приложимо.

3. ИЗПЪЛНЕНИЕ ПО ПРИОРИТЕТИ

3.1. ПРИОРИТЕТНА ОС 1 “ПОДОБРЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА ЗА ПИТЕЙНИ И ОТПАДЪЧНИ ВОДИ И ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА АТМОСФЕРНИЯ ВЪЗДУХ”

3.1.1 РЕАЛИЗИРАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И АНАЛИЗ НА ПОСТИГНАТИЯ НАПРЕДЪК

Информация за материалния и финансов напредък по приоритети

Индикатор		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
<i>Индикатор за резултат</i>											
Индикатор 1: Население, свързано към ПСОВ	Напредък	0	0	0	0.10% ⁽⁶⁾ 2.40%	1,68% ⁽⁵⁾ 6,52% ⁽⁶⁾	1,727% ⁽⁵⁾	3,82%	5,86%		5,86%
	Целева стойност ⁽¹⁾	0	0	0	58.04 %					60% ⁽²⁾	
	Базова стойност	40.5 % ⁽³⁾	40.5 % ⁽³⁾	40.5 % ⁽³⁾	40.5 % ⁽³⁾						
Индикатор 2: (ключов индикатор) Брой жители, които ще бъдат присъединени към ВиК мрежа или ще се ползват от реконструирана/рехабилитирана ВиК мрежа	Напредък	0	0	0	65 893 ⁽⁵⁾	18245 0	1859 11	28118 9	37799 3		37799 3
	Целева стойност ⁽¹⁾	0	0	0	1 295 000			1 500 000			
	Базова стойност	45 000	45 000	45 000	45 000						
Индикатор 3: Нови и рехабилитирани ПСОВ	Напредък	0	0	0	2	3	3	7	15		15
	Целева стойност ⁽¹⁾	0	0	0	22					45	
	Базова стойност	1 ⁽⁴⁾	1 ⁽⁴⁾	6 ⁽⁴⁾	11 ⁽⁴⁾						

- (1) В ОПОС целевите стойности за всички индикатори са дефинирани за 2010 г. и 2015 г.
- (2) Стойността в края на периода цели да измери единствено резултатите постигнати с финансиране от ОП “Околна среда 2007 - 2013 г.”.
- (3) Годишна публикация на НСИ “Околна среда” – данните са за 2004 г. Впоследствие са публикувани данни за 2007 (42,2 %) , 2008 (43,8%) и 2009 (45,2%), 2010 (47,8%), 2011 (55,7%).
- (4) Стойността за базовата година се отнася за ПСОВ изградени с финансова помощ от програма ИСПА.
- (5) Стойността е за обектите, пуснати в експлоатация до 31.12.2010 г..
- (6) Данните се отнасят само за приноса на ОПОС към общата стойност на индикатора.

КАЧЕСТВЕН АНАЛИЗ

Договорените средства по приоритетната ос към 31.12.2014 г. са в размер на 4,278 млрд. лв.

В процес на изпълнение са 129 договора/заповеди за предоставяне на БФП на стойност 4,038 млрд. лв.

Успешно изпълнени са 106 проекта с усвоена безвъзмездна финансова помощ в размер на 209 млн. лв.

За разлика от предходните години през 2014 г. не са верифицирани окончателни ИС, тъй като проектите в изпълнение са предимно инвестиционни – за изграждане на ВиК мрежи и пречиствателни станции със срок за приключване през 2015 г. Съществена разлика от предходни години е, че верифицираните разходи са седем пъти повече от одобрените аванси по проектите.

Изпълнението по процедури по приоритетна ос 1 е следното:

По процедура BG161PO005/08/1.30/01/01 „Техническа помощ за подготовка на инвестиционни проекти по приоритетна ос 1“ се изпълняват 16 договора на стойност 18,95 млн.лв.

По процедура BG161PO005/08/1.10/01/02 „Подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води“ се изпълняват 14 договора на стойност 424,67 млн.лв.

По процедура № BG161PO005/10/1.11/03/19 “Подготовка и изпълнение на проекти за подобряване и развитие на инфраструктура за питейни и отпадъчни води в агломерации над 10 000 е. ж.” се изпълняват договори с 26 общини на обща стойност 917,97 млн.лв. (890,88 млн.лв. от посочената сума е за втори етап на проектите, който няма да се изпълнява в рамките на настоящия програмен период).

По процедура BG161PO005/10/1.11/02/16 „Подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води в агломерации над 10 000 е. ж.” се изпълняват 63 договора на стойност 2,235 млрд.лв.

По процедура за Стратегическо планиране и укрепване на капацитета на структурите, ангажирани в процеса на реформиране на ВиК сектора, за осигуряване устойчиво управление на ВиК инфраструктурата в изпълнение е договор за 20,24 млн.лв. с бенефициент МРРБ.

По процедура за Разработване на планове за управление на риска от наводнения са подписани четири заповеди за БФП за изпълнение на един проект на обща стойност 20,04 млн. лв. с бенефициенти Басейнови дирекции - Плевен, Варна, Пловдив и Благоевград.

По процедура „Мерки за повишаване на капацитета за предотвратяване и борба с наводненията и за мониторинг и защита на водите, използвани за корабоплавателна дейност” в изпълнение е договор „Повишаване капацитета на териториалните структури на ГДПБЗН-МВР за реакция при наводнения” с бенефициент Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението” към Министерство на вътрешните работи на стойност 93,43 млн.лв.

По процедура BG161PO005/13/1.50/01/35 “Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух чрез осигуряване на екологични превозни средства на градския транспорт” в изпълнение са– три договора а на Столична община за доставка на метровакове, трамвайни мотриси и автобуси на стойност около 219,27 млн.лв. и един на община Бургас за доставка на тролейбуси на стойност 90,95 млн.лв.

Физически напредък в края на 2014 г.:

- Изградена и реконструирана канализационна мрежа – общият постигнат напредък е 68,57% или 1126,62 км. (от които 13,40% са изпълнени през 2013-та година и 86,60% са изпълнени през 2014-та година). През 2013-та година напредъкът е 9,19% или 151 км. изградена и реконструирана канализационна мрежа, а през 2014-та година напредъкът е 59,38% от поставената цел или 975,62 км.
- Изградена и реконструирана водоснабдителна мрежа - общият постигнат напредък е 68,88% или 787,78 км. (от които 15,74% са изпълнени през 2013-та година и 84,26% са изпълнени през 2014-та година). През 2013-та година напредъкът е 10,84% или 124 км. изградената и реконструирана канализационна мрежа, а през 2014-та година напредъкът е 58,04% от поставената цел или 663,78 км.
- Изградени и реконструирани пречиствателни станции за отпадъчни води (ПСОВ) – След общо 7-те броя ПСОВ пуснати в експлоатация до края на 2013 г. – Сопот (2010 г.), Хисаря (2011 г.), Троян (2011 г.), Вършец (2013 г.), Руен (2013 г.), Провадия (2013 г.) и Лозница (2013 г.), още 8 броя ПСОВ са въведени в експлоатация през 2014 г. - Ябланица, Раковски, Стамболийски, Пирдоп, Благоевград, Козлодуй, Кнежа, Етрополе при 58 броя заложиени в проекти по програмата.

По отношение на мерките за подобряване качеството на атмосферния въздух чрез осигуряване на екологични превозни средства на градския транспорт“ са доставени 10 метровака, 20 трамвайни мотриси, 126 автобуса и 100 тролейбуса като в процентно съотношение изпълнението е на 100 % спрямо заложеното.

По отношение на процедурата за „Разработване на планове за управление на риска от наводнения“ с бенефициенти Басейнови дирекции - Плевен, Варна, Пловдив и Благоевград - дейностите по проекта са в процес на изпълнение въпреки, че е регистрирано закъснение съгласно предвидените срокове за изпълнение. УО на ОПОС изисква регулярно предствяне на актуализирани графици за изпълнение на заложените дейности за набелязване на мерки за тяхното успешно изпълнение. Съгласно подписаните заповеди, всички дейности по проекта следва да бъдат приключени до края на м. септември 2015 г.

По отношение на проекта за Стратегическо планиране и укрепване на капацитета на структурите, ангажирани в процеса на реформиране на ВиК сектора, за осигуряване устойчиво управление на ВиК инфраструктурата, където в изпълнение е договор за 20,24 млн.лв. с бенефициент МРРБ, се отчитат извършени и приключили анализи както следва:

- Наредба за критериите за ВиКО, Правилник за дейността на АВиК, образци на предварителни и окончателни договори за присъединяване на потребители към ВиК мрежи, анализ на техническите услуги предоставяни от ВиК оператори с държавно участие;
- Проект на изменение на Наредба №8 от 28 юли 1999 г. за правила и норми за разполагане на технически проводи и съоръжения в населени места;
- Правно Становище относно статута на 15 ВиК дружества, регистрирани като ВиК оператории;

По дейност 2 - 6 бр. както следва:

- Преглед на нормативните актове за ВиК отрасъла;
- Преглед на публичните разходи в отрасъл ВиК;
- Стратегически финансов план за отрасъл ВиК и проект на нова отраслова Стратегия за ВиК;
- Доклад за данъчно и счетоводно третиране на ВиК активи;
- Списък с примери за индивидуални и други подходящи системи (ИПС), които се използват в страните-членки на ЕС;
- Регионално прединвестиционно проучване за обособената територия на ВиК ООД Смолян.

Планирано:

- Брой проекти в изпълнение, които предвиждат изграждане/реконструкция на ПСОВ – 58 бр. с капацитет 1 475 724 еkw.ж. (на база двете процедури за инфраструктура – процедура BG161PO005/08/1.10/01/02 и процедура BG161PO005/10/1.11/02/16);
- Канализационна мрежа, която ще бъде изградена/реконструирана след изпълнение на проектите, които са в изпълнение/одобрени – 1 643,07 км. (на база двете процедури за инфраструктура – процедура BG161PO005/08/1.10/01/02 и процедура BG161PO005/10/1.11/02/16);
- Водопроводна мрежа, която ще бъде изградена/реконструирана след изпълнение на проектите, които са в изпълнение/одобрени – 1 143,72 км. (на база двете процедури за инфраструктура – процедура BG161PO005/08/1.10/01/02 и процедура BG161PO005/10/1.11/02/16).

3.1.2 СРЕЩАНИ ВАЖНИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДПРИЕМАНИ МЕРКИ ЗА РЕШАВАНЕТО ИМ

Хоризонталните срещани проблеми при изпълнение на проектите, финансирани по ОПОС са представени в т. 2.3 „Срещани важни проблеми и предприемани мерки за решаването им”.

Специфичните трудности при изпълнението на проектите по ос 1 на ОПОС са свързани със:

- Спирането на плащанията по програмата;
- Същественото наддоговаряне по програмата;
- Третирането на ДДС като недопустим разход по ОПОС;
- Невъзможност на бенефициентите да осигурят финансов ресурс за текущо изпълнение на проектите. Трудностите са свързани с покриване на собственото участие, финансови корекции (в някои случаи това сериозно затруднява приключването на проектите) и липсата/недостига на ликвидни средства.

Приоритетни мерки, които са предприети:

- Анексиране на бюджетите по проектите, с цел намаляване на размера на безвъзмездната помощ с реализираните икономии при провеждането на поръчките за избор на изпълнител; увеличаване на размера на авансови и междинни плащания до 90% с цел осигуряване на по-голям процент оборотни средства за бенефициентите;
- Проследяване изпълнението на рисковите проекти, за да се прецени възможността за тяхното фазиране, което може да бъде използвано при обосновано забавяне в изпълнението;
- Въвеждане на национален механизъм за осигуряване на безлихвени краткосрочни кредити за осигуряване на средства на бенефициентите за покриване на финансови корекции;
- Въвеждане на ефективна комуникация с ФЛАГ при осигуряване на кредити от фонда за покриване на собственото участие на общините (основни бенефициенти по програмата);
- Провеждане на периодични срещи с бенефициенти в МОСВ с цел да се отговори на необходимостта от подаване на актуална информация и консултиране на бенефициентите по всички теми свързани с изпълнението на проектите по програмата.

3.2. ПРИОРИТЕТНА ОС 2 “ПОДОБРЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА ЗА ТРЕТИРАНЕ НА ОТПАДЪЦИ”

3.2.1 РЕАЛИЗИРАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И АНАЛИЗ НА ПОСТИГНАТИЯ НАПРЕДЪК

Информация за материалния и финансов напредък по приоритети

Индикатор		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
Индикатор за резултат											
Индикатор 1: Население, обслужвано от регионални системи за управление на отпадъците	Напредък	0	0	0	0	0	52 791	52791	1 307 750		1 307 750
	Целева стойност ⁽¹⁾	0	0	0	1 983 264					3 967 000	
	Базова стойност	467 000	467 000	467 000	467 000						
Индикатор за резултат											
Индикатор 2: Изградени и завършени интегрирани системи за управление на отпадъците (ключов индикатор)	Напредък	0	0	0	0	0	1	1	2		2
	Целева стойност ⁽¹⁾	0	0	0	12					24	
	Базова стойност	5 ⁽²⁾	5 ⁽²⁾	5 ⁽²⁾	5 ⁽²⁾						
(1) В ОПОС целевите стойности за всички индикатори са дефинирани за 2010 г. и 2015 г. (2) Стойността за базовата година се отнася за интегрирани системи за управление на отпадъците изградени с финансова помощ от програма ИСПА.											

КАЧЕСТВЕН АНАЛИЗ

Договорените средства по приоритетната ос към 31.12.2014 г. са в размер на 850 млн. лв.

Успешно изпълнени са 24 проекта за техническа помощ с размер на БФП 14,83 млн. лв.

В процес на изпълнение са 25 договора на стойност 841,30 млн.лв. - 4 договора за техническа помощ – 2,16 млн. лв., 20 договора за изграждане на регионални системи за управление на отпадъците – 743, 43 млн. лв. и 1 договор с Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС) за „Изпълнение на дейности по закриване и рекултивиране на общински депа за битови отпадъци, които не отговарят на нормативните изисквания“ на стойност 95,69 млн. лв.

Изпълнението по процедури по приоритетна ос е следното:

По процедура BG161PO005/08/2.30/01/03 – „Техническа помощ за подготовка на инвестиционни проекти по приоритетна ос 2“, се изпълняват 4 договора на стойност 2,16 млн. лв.

По процедура BG161PO005/09/2.10/01/13 – „Изграждане на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община“, се изпълнява 1 договор на стойност 283,47 млн.лв.

По процедура BG161PO005/09/2.10/02/14 – „Изграждане на регионална система за управление на отпадъци в регион Ботевград“, е изпълнен 1 договор на стойност 10,88 млн. лв.

По процедура BG161PO005/09/2.10/03/15 – „Изграждане на регионална система за управление на отпадъци в регион Перник“, се изпълнява 1 договор на стойност 17,93 млн. лв.

По процедура BG161PO005/09/2.10/04/17 – „Изграждане на регионална система за управление на отпадъци в регион Видин“, се изпълнява 1 договор на стойност 19,42 млн. лв.

По процедура BG161PO005/10/2.10/05/18 – „Изграждане на регионална система за управление на отпадъци в регион Бургас“, се изпълнява 1 договор на стойност 38,72 млн. лв.

По процедура BG161PO005/10/2.10/06/21 – „Изграждане на регионална система за управление на отпадъци в регион Малко Търново“, се изпълнява 1 договор на стойност 6,16 млн. лв.

По процедура BG161PO005/10/2.10/07/22 – „Изграждане на регионални системи за управлене на отпадъците в региони: Борово (Обл.Русе), Аксаково (Варна), Велико Търново, Габрово, Добрич, Костенец (Самоков), Левски (Никопол), Луковит, Панагюрище, Плевен, Разлог, Ст.Загора, Ямбол“, се изпълняват 13 договора на стойност 340,13 млн. лв.

По процедура BG161PO005/12/2.10/08/30 – „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Хасково“, се изпълнява 1 договор на стойност 26,7 млн. лв.

По процедура BG161PO005/12/2.20/01/31 – „Изпълнение на дейности по закриване и рекултивиране на общински депа за битови отпадъци, които не отговарят на нормативните изисквания“, се изпълнява 1 договор с Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС) на стойност 95,69 млн. лв.

Физически напредък в края на 2014 г.:

- От 20 регионални депа, до края на 2014 г. са изградени две регионални депа за твърди битови отпадъци - за регион Ботевград и Столична община (I-ва фаза от големия проект на Столична община). В началото на 2015 г. бяха завършени още пет регионални депа – Добрич, Малко Търново, Бургас, Габрово и Видин;
- Напредък между 70% и 90% в строителните работи е реализиран от 5 общини (Никопол, Панагюрище, Перник, Плевен и Хасково); по-назад в изпълнението са 5 общини (Стара Загора, Велико Търново, Луковит, Аксаково и Самоков);

Средният физически напредък с отчитане на депата в строеж е 60%.

3.2.2 СРЕЩАНИ ВАЖНИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДПРИЕМАНИ МЕРКИ ЗА РЕШАВАНЕТО ИМ

Проектите в сектор Отпадъци са сложни проекти, които изискват многобройни процедури по екологичното законодателство и често се сблъскват с обществено неразбиране. общините следва да ги изпълняват в партньорство, което изисква разбирателство и установяване на тясно сътрудничество в рамките на регионалните сдружения за управление на отпадъците.

Освен хоризонталните проблеми *т. 2.3 „Срещани важни проблеми и предприемани мерки за решаването им”*, специфичен за сектора е проблема с честото обжалване на обявените процедури за обществени поръчки, както и на извършените оценки за въздействие върху околната среда. Типичен пример за това е проекта за изграждане на регионална система за управление на отпадъците за регион Велико Търново. Решение по ОВОС № ВТ1-1/2009г. от 30.04.2009 г. на Директора на РИОСВ – Велико Търново е обжалвано от представители на различни инициативни комитети и сдружения с нестопанска цел за защита на интересите на съответните населени места. Процесът на обжалване тече от 2009 г. до средата на 2012 г. Поради продължителната съдебна процедура и последвалото забавяне в изготвяне на ПУП-ПС за регионалното депо и издаване на комплексно разрешително, договорът за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от Оперативна програма „Околна среда“ е сключен на 15.01.2014 г.

Подобни са причините за забавяне изпълнението проектите за Регионалните системи за управление на отпадъците (РСУО) Стара Загора, Ямбол, Разлог и Самоков (Костенец), при които отново са обжалвани важни за реализацията на проектите решения, разрешителни и заповеди.

За ускоряване на физическото изпълнение и приключването на заложените дейности в срок, идентифицираните като рискови проекти са поставени под специален режим на наблюдение от страна на УО на ОПОС, който включва по-често докладване и провеждане на регулярни срещи с всички заинтересовани страни – УО, бенефициенти и изпълнители.

3.3. ПРИОРИТЕТНА ОС 3 “ОПАЗВАНЕ И ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ НА БИОЛОГИЧНОТО РАЗНООБРАЗИЕ”

3.3.1 РЕАЛИЗИРАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И АНАЛИЗ НА ПОСТИГНАТИЯ НАПРЕДЪК

Информация за материалния и финансов напредък по приоритети

Индикатор		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Общо
<i>Индикатор за резултат</i>											
Индикатор 1: Процент от видовете и местообитанията по Директива 92/43/ЕИО с определени оценки за природозащитен статус	Напредък	0	0	0	0	0	0	0	97,17		97,17

	Целева стойност ⁽¹⁾	0	0	0	2.6					80	
	Базова стойност	0	0	0	0						
Индикатор за резултат											
Индикатор 2: Брой картирани защитени територии и зони от мрежата НАТУРА 2000	Напредък	0	0	0	0	0	0	0	228		228
	Целева стойност ⁽¹⁾	0	0	0	14					228	
	Базова стойност	0	0	0	0						
Индикатор 3: Брой разработени/актуализирани планове за управление на защитени територии и защитени зони от мрежата НАТУРА 2000	Напредък	0	0	0	0	0	0	0	32		32
	Целева стойност ⁽¹⁾	0	0	0	14					44	
	Базова стойност	0	0	0	0						
Индикатор 4: Брой местообитания и видове, за чието опазване са изпълнени дейности ⁽²⁾	Напредък	0	0	0	0	0	0	214	319		319
	Целева стойност	Н.П.	Н.П.	Н.П.	Н.П.	Н.П.				230	
	Базова стойност	Н.П.	Н.П.	Н.П.	Н.П.	Н.П.					
(1) В ОПОС целевите стойности за всички индикатори са дефинирани за 2010 г. и 2015 г.											

КАЧЕСТВЕН АНАЛИЗ

Договорените средства по приоритетната ос към 31.12.2014 г. са в размер на 329 млн. лв.

В процес на изпълнение по приоритетната ос са 64 договора/заповеди за предоставяне на БФП на обща стойност 320,96 млн. лева.

Успешно изпълнени са 17 проекта с усвоена безвъзмездна финансова помощ на стойност 12,3 млн.лв.

Изпълнението по процедури по приоритетна ос е следното:

- по процедура № BG161PO005/08/3.0/01/05 „Опазване и възстановяване на биологичното разнообразие в Република България” в процес на изпълнение са 4 проекта на обща стойност 4,05 млн. лв.
- по процедура № BG161PO005/09/3.1/01/08 „Развитие на мрежата НАТУРА 2000”- в процес на изпълнение са 3 проекта на стойност 22,47 млн. лв.
- по процедура BG161PO005/09/3.2/02/10 „Разработване на План за управление на Природен парк Българка” се изпълнява 1 проект на стойност 1,97 млн. лв.
- по процедура BG161PO005/09/3.2/03/11 „Разработване на План за управление на Природен парк Беласица” се изпълнява 1 проект на стойност 1,16 млн.лв.
- по процедура BG161PO005/09/3.2/04/12 „Актуализиране на План за управление на Национален парк Централен Балкан” в процес на изпълнение е 1 проект на стойност 2,36 млн.лв.
- по процедура BG161PO005/10/3.0/2/20 „Дейности по опазване и възстановяване на биологичното разнообразие в Република България” в процес на изпълнение са 19 проекта на стойност 17,56 млн.лв.
- по процедура BG161PO005/11/3.1/02/23 „Разработване на планове за управление на защитени зони за опазване на птици, които не се припокриват със зони за опазване на местообитания” се изпълняват 5 проекта на стойност над 1,41 млн.лв.
- по процедура BG161PO005/11/3.0/03/24 „Теренни проучвания на разпространение на видове/оценка на състоянието на видове и хабитати на територията на цялата страна - I фаза (ИАОС)” се изпълнява 1 проект на стойност над 9,29 млн. лв.
- по процедура BG161PO005/11/3/3.2/05/26 „Изпълнение на дейности за устройство и управление на национални паркове и резервати” в процес на изпълнение са 16 проекта за 109,93 млн.лв.
- по процедура BG161PO005/11/3/3.2/06/27 „Изпълнение на дейности за устройство и управление на природни паркове” в процес на изпълнение са 11 проекта за приблизително 45,73 млн. лв.
- по процедура BG161PO005/12/3/3.2/07/32 "Транспортно–техническо обезпечаване изпълнението на дейности в защитени територии изключителна държавна собственост" се изпълнява 1 проект на стойност 7,36 млн. лв.
- по процедура BG161PO005/12/3.0/04/33 “Повишаване капацитета на териториалните структури на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението” към Министерство на вътрешните работи за реакция при горски пожари в национални паркове, природни паркове, резервати и поддържани резервати” се изпълнява проект “Техническо обезпечаване на оперативните структури на ГДПБЗН-МВР за ограничаване и ликвидиране на горски пожари” на стойност 97,67 млн.лв. Бенефициент е Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението” към Министерство на вътрешните работи.

Физически напредък:

До края на 2013 г.:

- 228 броя картирани защитени зони от мрежата НАТУРА 2000 при заложен целева стойност по индикатора по програмата - 228 броя, или изпълнението е на 100%;
- Процент от видовете и местообитанията по Директива 92/43/ЕИО с определени оценки за природозащитен статус – Изпълнението е 97,17% % при заложен целева стойност по индикатора 80 %.

До края на 2014 г.:

- 32 броя разработени планове за управление на защитени територии и защитени зони от мрежата НАТУРА 2000 при заложен целева стойност по индикатора по програмата - 44 броя, или изпълнението е над 73%;

3.3.2 СРЕЩАНИ ВАЖНИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДПРИЕМАНИ МЕРКИ ЗА РЕШАВАНЕТО ИМ

Освен представените вече хоризонтални проблеми при изпълнение на проекти, специфични за приоритетна ос 3 са и следните проблеми:

- Основната част от бенефициентите по приоритетната ос са структури на МОСВ и на МЗХ. Поради спирането на плащанията по програмата и бюджетни ограничения на национално ниво, недостига на оборотни средства за разплащания на проектите се явява основен проблем;
- Липсата на достатъчно добро планиране на последователността от обществени поръчки за избор на изпълнител и тяхното обжалване, в първия етап от проектния цикъл, доведе до затруднение при изпълнението на проектите;
- В административните структури, бенефициенти по проектите през 2014 г., се наблюдава текучество на служители, една голяма част от които пряко ангажирани с изпълнението на проектите;
- Специфична сезонност при изпълнението на дейностите, най-вече на мерките свързани с опазване на видове и техните местообитания.

От страна на УО се предприемат следните мерки за решаване на набелязаните основни проблеми:

- Увеличаване на общия размер на авансовите и междинни плащания на бенефициентите с цел да се намали необходимостта да осигуряват ликвидни средства преди окончателното плащане по проекта;
- Преработване на бюджетите на проектите с отразяване на реалните стойности по сключените договори, за да се отчетат спестяванията и да се актуализира размерът на безвъзмездната финансова помощ;

- Синхронизиране на плановете за верификация с тези за финансово изпълнение на ниво проект, така че да се гарантира скъсяване на сроковете от подаване на искане за средства в управляващия орган до физическото получаване на средствата при бенефициента. Създадената организация компенсира до голяма степен недостика на финансови средства при бенефициентите;
- В хода на реализация на проектите се дават подробни указания на Бенефициентите по изпълнението и тяхното отчитане. Изградената система за наблюдение на проектите дава възможност за своевременно решаване на възникнали проблеми, така че да максимално ефективно да се използва времето за физическо приключване на дейностите.

3.4. ПРИОРИТЕТНА ОС 4 “ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ”

3.4.1 РЕАЛИЗИРАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И АНАЛИЗ НА ПОСТИГНАТИЯ НАПРЕДЪК

Информация за материалния и финансов напредък по приоритети

В ОПОС не са дефинирани индикатори по този приоритет. Индикаторите са специфични за всеки отделен проект, в зависимост от заложените дейности.

КАЧЕСТВЕН АНАЛИЗ

Приоритетна ос 4 „Техническа помощ” е насочена към осигуряване на ефективното управление на оперативната програма и укрепване на капацитета на структурите включени в управлението ѝ, с оглед по-ефективното усвояване на средствата по програмата. Приоритетната ос осигурява необходимата подкрепа за управлението и изпълнението на програмата, дейностите по мониторинг, контрол и оценка, осъществяване на мерки за публичност и популяризиране на програмата, проучвания и осигуряване на обучения за бенефициентите по програмата с оглед укрепване на капацитета им за подготовка и представяне на проекти, провеждане на тръжни процедури, договаряне, точно изпълнение и управление на одобрените проекти.

През 2014 г. се извърши реорганизация в институционалната структура на управляващия орган като се обединиха допреди това съществуващите „управляващ орган“ и „междинно звено“ в една Главна дирекция „Оперативна програма Околна среда“. Обединението бе направено с цел оптимизиране на процесите по управление на програмата и ефективно използване на човешките и административни ресурси както с оглед предстоящото приключване на програмата, така и за изпълнението на новата за програмен период 2014-2020. Като последица на обединението бяха осъвременени Системите за управление и контрол, процедурния наръчник на програмата, както и всички други релевантни правила.

Договорените средства по приоритетната ос към 31.12.2014 г. са в размер на 122,7 млн. лв.

Към декември 2014 г. в процес на изпълнение са 22 проекта на стойност 101,5 млн. лв., 58 проекта са приключили, като са усвоени 21,3 млн. лв.

През 2014 г. бяха разработени и одобрени следните проектни предложения, съответстващи на дейностите от Стратегическия план за техническа помощ за периода 2007 – 2013 г.:

- Осигуряване на средства на дирекция „Вътрешен одит” в МОСВ за командировки при извършване на одитен ангажимент за преглед на договори над праговете по Директива 2004/18/ЕС, по които няма наложени финансови корекции в максимален размер;
- Осъществяване от УО на планирани и ad hoc проверки на място, както и проверки на място свързани с администрирането на нередности по оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“, на проекти одобрени за финансиране по приоритетни оси 1, 2 и 3 на програмата“;
- Осигуряване на основните заплати и допълнителни възнаграждения, включително дължимите към тях задължителни социални и здравни осигуровки на служителите от ГД ОПОС.

През 2014 г. приключи изпълнението на следните проекти:

- Семинарно-обучителни дейности, курсове, работни срещи и дискусии за повишаване на административния капацитет на бенефициенти – второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към МОСВ във връзка с подготовката и изпълнението на проекти по ОПОС, както и по различни секторни политики, свързани с цялостното управление на оперативната програма.;
- Осигуряване на средства на дирекция „Вътрешен одит” в МОСВ за командировки при извършване на одит и проверки на място на бенефициенти по проекти, финансирани по приоритетните оси на ОПОС 2007 – 2013 г.
- Осигуряване на средства на дирекция „Вътрешен одит” в МОСВ за командировки при извършване на одитен ангажимент за преглед на договори над праговете по Директива 2004/18/ЕС, по които няма наложени В изпълнение са и проекти, одобрени през периода 2009 – 2012 г.;

В изпълнение са и проекти, одобрени през периода 2009 – 2013 г.:

- Проект за извършване на одити за целите на Оперативна програма "Околна среда" 2007-2013 г.
- Проект за участие на експерти в семинари, курсове и работни срещи за повишаване на административния капацитет на дирекция "Фондове на Европейския съюз за околна среда"
- Проект за извършване на оценка на ефективността на завършилите процедури за подбор на проектни предложения по приоритетни оси 1, 2 и 3 на Оперативна програма "Околна среда 2007-2013 г."
- Проект за извършване на анализи на приоритетност на проектни предложения по приоритетни оси 1 и 2 на ОПОС и закупуване на продукти Microsoft Project и Autocad за ползване на резултатите от анализа"
- Проект, свързан с организиране на информационни и публични събития, както и за производство на рекламно - информационни материали за оперативна програма "Околна среда 2007-2013г.", а също и за провеждане на национална кампания "Зелена България"

- Проект за осигуряване на средства за техническа помощ в областта на управлението на отпадъците
- Проект за изграждане на капацитет на звената, ангажирани с управлението и изпълнението на програмата
- Проект за осигуряване възнагражденията на външни оценители, участващи в експертни работни групи и оценителни комисии за оценка на проектни предложения по Оперативна програма "Околна среда 2007-2013 г.";
- Проект за осигуряване на възнаграждение на служителите в администрацията на централните органи на изпълнителната власт участващи в оценката на проектни предложения по ос 1, 2 и 3 по оперативна програма "Околна среда 2007-2013 г."
- Проект за извършване на устни и писмени преводи, включително симултанни и консекутивни преводи за нуждите на Оперативна програма "Околна среда 2007-2013 г.";
- Проект за осигуряване заседанията на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.”;
- Проект за междинна и текущи оценки на Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.” и на Комуникационния план на ОПОС и осъществяване на мониторинг на Комуникационния план на ОПОС;
- Проект за изпълнение на проучвания, анализи, стратегии във връзка с програмиране на оперативната програма в сектор „Околна среда“ за период 2014 – 2020 г.;
- Проект за популяризиране на ОПОС;
- Проект за техническо обезпечаване на управлението на ОПОС;
- Проект за осигуряване на техническа помощ за намаляване на водозагубите в България, осигурена от ЕИБ;
- Проект за осигуряване на експертна помощ във връзка с изпълнението на ОП „Околна среда 2007-2013 г.” на служители от общата и специализираната администрация на МОСВ, съгласно ПМС № 62/2007 г. (посл. доп.с ПМС № 330/2011 г., обн. в ДВ, БР.98 от 2011 г.);
- Проект за осигуряване на външна експертна помощ във връзка с подготовката на оперативна програма в сектор „околна среда” за периода 2014-2020 г., а също и за подготовка на съпътстващи документи;
- Проект за организиране съхранението на архивните документи на оперативна програма Околна среда 2007-2013 г.

4. ПРОГРАМИ ЕСФ: СЪОТВЕТСТВИЕ И КОНЦЕНТРАЦИЯ

Не е приложимо.

5. ПРОГРАМИ, СЪФИНАНСИРАНИ ОТ ЕФРР/КОХЕЗИОНЕН ФОНД: ГОЛЕМИ ПРОЕКТИ (КОГАТО Е ПРИЛОЖИМО)

„ИНТЕГРИРАН ПРОЕКТ ЗА ВОДЕН ЦИКЪЛ НА ГР. ВРАЦА”

Договорът за БФП между МОСВ и община Враца е подписан на 21 декември 2009 година. Сумата на предоставената БФП е 123 523 616 лв., а плановата дата за приключване за проекта е през януари 2016 г.

Първата копка по проекта е направена на 10 декември 2012 г.

Напредък по дейности:

Дейност 1 - Подготовка на проект – Дейността е приключила;

Дейност 2 – Управление на проект - Дейността се изпълнява съгласно сключения договор с изпълнител;

Дейност 3 - Публичност и информация по проекта - Дейността се изпълнява съгласно предвиденото в сключения договор с изпълнител;

Дейност 4 - Финансов одит - Дейността се изпълнява съгласно предвиденото в сключения договор с изпълнител;

Дейност 5 - Строителен надзор и др. услуги като подготовка на тръжни досиета, FIDIC договори и др. Дейността се изпълнява съгласно предвиденото в сключения договор с изпълнител;

Дейност 6 - Покупка на оборудване: Дейността се изпълнява съгласно предвиденото в сключения договор с изпълнител;

Дейност 7 - Рехабилитация и реконструкция на захранващ водопровод - През януари 2014г. е извършено авансово плащане към изпълнител. Все още няма издадено разрешение за строеж, СМР не са започнали, което поставя изпълнението на договора в риск;

Дейност 8 - Реконструкция на водоснабдителна мрежа;

Дейност 9 - Удължаване на канализационна мрежа;

Дейност 10 - Реконструкция на канализационна мрежа;

Изпълнението на дейности 8, 9 и 10 е обединено и са разделени на два етапа:

- Етап I – сключен е договор №С-206/31.10.2012г. с изпълнител "Воден цикъл 2011" ДЗЗД на стойност 36 479 879,84лв. с ДДС.
- Етап II – сключен е договор № С-220/ 5.12.2012г. с изпълнител "Понсстройинженеринг" ЕАД на стойност 21 436 034,66лв. с ДДС.

Дейност 8 Реконструкция на водоснабдителна мрежа - Дата на започване на строителните дейности по ЕТАП 1 е 08.11.2012 г. От 13.05.2013 г. започна реално изпълнението на СМР по водопровод в градската част.

Начална дата на ЕТАП 2 е 17.12.2012 г. От 15.07.2013г. строителят започна работа по водопроводната мрежа в градска част. До края на 2014 г. има изпълнени в Етап 1 -27 км(от общо 43 км) , Етап 2 -22 км (от общо 34 км)..

Дейност 9 Удължаване на канализационна мрежа и Дейност 10: Реконструкция на канализационна мрежа – до края на 2014 г. са изпълнени- 15 км (от общо 30 км)- Етап 1 - 13 км (от общо 18 км) – Етап 2. .

Дейност 11 – Реконструкция ПСОВ: На 11 септември 2012 г. е подписан договор за изпълнение на дейността. Договорът е в изпълнение. На 30.07.2013 г. е издадено разрешение за строеж на фаза „Технически проект”, което позволи започване на реалното строителство. СМР трябваше да приключат до 26.09.2014 г. До момента е изпълнен грубият строеж на новите съоръжения. Финансовият проблем, свързан със запор на

средствата на един от членовете на консорциума -МАСС повлия много негативно върху изпълнението.

Предвид регистрирано сериозно закъснение при изпълнението на договорите за строителство, изпълнителите и инженера са предприели съответните адекватни мерки за изпълнение на обектите в срок.

Финансово изпълнение на проекта:

Авансово плащане към бенефициента – 24 704 723,20 лв.

Междинни плащания към бенефициента - 26 354 169,01 лв.

Общо верифицирани и разплатени към Бенефициента средства до 31.12.2014 г.: 51 058 892,21лв.

Финансовото изпълнение в % е 41,34% от размера на БФП.

„ИНТЕГРИРАН ПРОЕКТ ЗА ВОДЕН ЦИКЪЛ НА ГР. ГАБРОВО”

Договорът за БФП между МОСВ и община Габрово е подписан на 23 февруари 2010 г. Сумата на предоставената БФП е 117 447 251,19 лв., а плановата дата за приключване за проекта е 23 юли 2015 г. С писмо вх. №08-00-1407/30.03.2015 г. бенефициентът инициира удължаване срока за изпълнение на дейностите по проекта до 23.10.2015 г.

По проект „Интегриран проект за воден цикъл на гр. Габрово” по Договор № 58111-77-268 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ се изпълняват следните дейности:

Дейност 1: Подготвителни дейности, необходими за изпълнение на проекта:

Дейност 1.1: Подготовка на технически спецификации за техническа помощ за подготовка на инвестиционни проекти и тръжна документация по ЗОП - дейността е приключила преди подписване на ДБФП.

Дейност 1.2: Подготовка на тръжно досие за обществена поръчка за реконструкция на ПСПВ - дейността е приключила.

Дейност 1.3: Окомплектоване на проекта - дейността е приключила преди подписване на ДБФП.

Дейност 1.4: Външни услуги - Възлагане съгласно необходимостта на проектното изпълнение. Дейността се изпълнява съгласно сключения договор.

Дейност 1.5: Съгласуване на проекти и разрешителни – основните съгласувателни процедури са приключили. При необходимост от изменение на проекти по чл.154 от ЗУТ се налага извършване на плащания за съгласуване.

Дейност 2:

Дейност 2: Дейности по инвестиционната програма, включваща: реконструкция на ПСПВ, ремонт на 4 помпени станции и изграждане на 1 нова, рехабилитация и подобряване на водоснабдителната система, разширяване на канализационна мрежа, рехабилитация на канализационна мрежа, реконструкция на ПСОВ, експлоатационно оборудване за ПСОВ, групирани както следва:

Дейност 2.1: Реконструкция ПСПВ - Сключен е договор за изпълнение на дейността на 01 ноември 2012 г. Договорът е в процес на изпълнение. Срокът за изпълнение на СМР е

удължаван с подписани 2 бр. допълнителни споразумения.СМР са спирани и пускани с Акт10 и Акт 11 поради възникнали обстоятелства, водещи до невъзможност за изпълнение на строителни работи. До края на 2014 г. физическото изпълнение е 85%.

Дейност 2.2: Рехабилитация на водоснабдителна и рехабилитация и разширяване на канализационна мрежа 1/3 - Сключен е договор за изпълнение на дейността на 04 юни 2012 г. Договорът е изпълнен. Към настоящия момент тече едногодишния срок за съобщаване и отстраняване на дефекти /в случай на такива/. Физическо изпълнение – 100%.

Дейност 2.3: Рехабилитация на водоснабдителната/канализационна мрежа 2/3 - Сключен е договор за изпълнение на дейността на 19 октомври 2012 г. Договорът е в процес на изпълнение. Част от строителните дейности са частично, временно спрени, с подписан акт-образец 10 между страните в строителния процес, поради възникнали обстоятелства, водещи до невъзможност за изпълнение на строителни работи. До края на 2014 г. физическото изпълнение е 96%.

Дейност 2.4: Рехабилитация на водоснабдителната/канализационна мрежа 3/3 - Сключен е договор за изпълнение на дейността на 17 август 2012 г. Договорът е в процес на изпълнение. Част от строителните дейности са временно спрени, с подписан акт-образец 10 между страните в строителния процес, поради възникнали обстоятелства, водещи до невъзможност за изпълнение на строителни работи, по останалите подобекти се работи. До края на 2014 г. физическото изпълнение е 95%.

Дейност 2.5: Авторски надзор на СМР на линейна част - ВиК мрежа - Сключен е договор с изпълнител на 10 март 2011 г. Договорът е в процес на изпълнение предвид стартирането и реалното изпълнение на всички строителни договори за линейната част – ВиК мрежи. Разкрит е офис на място в гр. Габрово за изпълнение на постоянен авторски надзор на обектите. Текущо се извършва вписване в заповедната книга на строежите на проектантските предписания.

Дейност 2.6: Реконструкция на ПСОВ - Сключен е договор за изпълнение на дейността на 27 юли 2012 г. Договорът е в процес на изпълнение. Изготвен е идейният проект , издадени са доклад за оценка на съответствието и разрешително за строеж.

Срокът за изпълнение на СМР е удължен с подписано допълнително споразумение. СМР са спирани и пускани с Акт10 и Акт 11 поради възникнали обстоятелства, водещи до невъзможност за изпълнение на строителни работи. До края на 2014 г. физическото изпълнение е 99%.

Дейност 3: Организационни и управленски дейности- дейността се изпълнява съгласно сключените договори.

Финансово изпълнение на проекта:

Авансово плащане към бенефициента – 23 489 450,24 лв.

Междинни плащания към бенефициента – 52 205 580,98 лв.

Финансово изпълнение: Общо верифицирани и разплатени към Бенефициента средства до 31.12.2014 г.: 75 695 031,22 лв.

Финансовото изпълнение в % е 61,27% от размера на БФП.

“ИНТЕГРИРАНАТА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ НА ГР. СОФИЯ”

Проектът за интегрираната система за третиране на битовите отпадъци на Столична община, е цялостен проект, който предвижда изграждането на следните взаимосвързани компоненти:

- Депо за неопасни отпадъци;
- Завод за механично-биологично третиране на отпадъци;
- Инсталация за компостиране на зелени и биоразградими отпадъци, както и изграждането на съпътстващата инфраструктура, обслужваща тези обекти (водоснабдяване, пътища и електрозахранване).

В писмо от председателя на Европейската комисия Жозе-Мануел Барозо, се препоръчва одобрението на проекта да се извърши на два етапа:

- *първи етап:* изграждане на депо и инсталация за компостиране на зелени и биоразградими отпадъци, което ще даде възможност да се преустанови наказателната процедура на Република България;
- *втори етап:* изграждане на завод за механично-биологично третиране на отпадъци -след допълнителен анализ, във връзка с променените обстоятелства по отношение собствеността на Топлофикация София и възможността за по-ефективно използване на добитото от отпадъци гориво, което е основен продукт от завода за механично и биологично третиране.

Сключен е Договор за безвъзмездна финансова помощ № DIR-592113-C001 от 27 юли 2011 г., Допълнително споразумение №1 от 22 февруари 2012г. към договор за безвъзмездна финансова помощ №DIR-592113-C001/27.07.2011г. и Допълнително споразумение №1 от 22 февруари 2012г. към споразумение за изпълнение на Първи етап на проект за проект № DIR-592113-1-9 „Интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община”, който се осъществява с финансовата подкрепа на оперативна програма “Околна среда 2007 – 2013 г.”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие/Кохезионния фонд. На 19 декември 2012 г. Европейската комисия одобри и втора фаза на проекта. Споразумението за изпълнение на втора фаза е сключено на 06 март 2013 г.

Информация за напредъка и планираните дейности по първи етап на проект

Дейност 1: „Изграждане на депо за неопасни отпадъци на площадка „Садината” – с.Яна”.

На 26.08.2011 г. е сключен договор с ДЗЗД «Обединение Геотехмин-Униекo» на обща стойност 25 167 088,87 лв. Строителната площадка е открита на 29 август 2011 г.

Издадено е от ДНСК Разрешение за ползване №СТ-05-2097/27.12.2012г.

Дейност 2: „Проектиране и строителство на инсталация за компостиране на зелени и биоразградими отпадъци на площадка „Хан Богров” – с.Горни Богров”

Сключено е Договорно споразумение (Договор) №РД-55-301/05.06.2012г. с Обединение "ЕГЕРСМАН&КО". Общата приета договорна сума е 46 592 435,02 лв. с ДДС. Датата, от

която започва да тече срокът за изпълнение на договора е 11.06.2012 г. Одобрена е работната програма на Изпълнителя от Инженера.

Разрешението за ползване №СТ-05-2337 от 21.12.2013 г. издадено от зам. Началник ДНСК. На 21.12.2014 г. изтече едногодишният период за съобщаване на дефекти.

В периода от 29.09.2014 г. до 19.10.2014 г. бяха проведени изпитвания за доказване на гаранционните параметри на Инсталацията. Тестовите са преминали успешно.

Изготвен е протокол от окончателно изпитване за приемане и предстои да бъде подписан от страна на Изпълнителят и Възложителят.

Оператор на Инсталацията е Общинско предприятие "СПТО".

Към настоящия момент Инсталацията е в процес на продължаващо от момента на пускането в експлоатация поетапно натоварване.

До момента произведената електроенергия е 622600 kWh. Произведен е около 1500 тона висококачествен компост.

От 22.12.2014 г. Предприятието разполага с пълната документация, изискуема по Наредбата за третиране на биоотпадъците за окачествяване на компоста и пускането му на пазара като продукт. Съоръжението функционира и се управлява при стриктно изпълнение на условията по КР№481-Н0/2013.

Въведена е и функционира Система за анализ на риска и критични контролни точки(НАССР).

Дейност 3: „Консултант по смисъла на ЗУТ, който да извършва оценяване на съответствието на инвестиционните проекти и упражнява строителен надзор и осъществяване на функциите на инженер по смисъла на ФИДИК”.

На 26.08.2011 г. е сключен договор с Обединение "ИГИП КИГ - ИЦЕПЕ - ХИС /АЙ СИ АЙ ЕЙЧ/. Изпълнителят извършва надзор на строителството на Площадка „Хан Богров” в периода на съобщаване на дефекти. През втората седмица на януари 2014 г. екипът на Обединение "ИГИП КИГ - ИЦЕПЕ - ХИС /АЙ СИ АЙ ЕЙЧ започна дейността си по изпълнение на договора за строителството на Завода за МБТ. Във връзка със срока на строителство на завод за МБТ на отпадъци е внесето искане за удължаване срока на договора от Инженера и за заплащане на допълнителни услуги. Сключено е допълнително споразумение №2 с Инженера за удължаване на срока и възлагане на допълнителни услуги в размер до 20% от стойността на договора.

Дейност 4: „Оптимизация на сепариращата инсталация на депото за неопасни отпадъци „Суходол”.

Дейността е изпълнена през 2010-2011 г. Разходът е включен в искане за средства и е възстановен.

Дейност 5: Пилотен проект за разделно събиране на отпадъци в райони „Овча Купел” и „Кремиковци”.

Дейността е изпълнена съгласно подписания договор с изпълнител.

Дейност 6: „Управление на проекта”.

Звено за изпълнение на проекта (ЗИП) е създадено през ноември 2011 г. за целите на изпълнението на проекта със Заповед № РД-09-01-430/02.11.2011., заменена със Заповед №РД-09-01-396/16.11.12г. на кмета на Столична община. Съгласно Концепцията за управление на проекта, , е създадено Звено за надзор на услугите (ЗНУ) съгласно одобрената организационна схема. ЗНУ е под-единица на Звеното за изпълнение на

проекта. Столична община възнамерява да използва ЗНУ екипа като главна платформа за последващата експлоатация на цялата интегрирана система.

Дейност 7: „Одит на проекта”.

Дейността се изпълнява съгласно сключения договор с изпълнител.

Дейност 8: „Публичност”.

Дейността се изпълнява съгласно сключения договор с изпълнител.

Информация за напредъка и планираните дейности по втори етап на проекта:

Сключен е договор №СО-РД-55-824\21.12.2013 г. на стойност 213 462 193,73 лв. с ДДС и срок до 21.07.2015 г.

А. Фаза на работното проектиране:

Работното проектиране на: „Завод за механично-биологично третиране на отпадъци (МБТ) местност „Садината“ с производство на RDF – гориво” е завършено. Работните проекти са одобрени и съгласувани в НАГ – София и има издадени заповеди на Главния архитект на Столична община, за допуснати допълвания на Разрешението за строеж № 52/20.03.2009г., на основание чл. 154, ал.5, във връзка с чл. 154, ал.2, т. 5,6,7 от ЗУТ.

Б. Фаза на изпълнение на строително-монтажните дейности по подобекти:

1. Приемна сграда за биоотпадъци общо - строителната част на подобекта е изпълнена на около 45%.

2. Сграда за механично третиране и сепариране на отпадъка общо - строителната част на подобекта е изпълнена на около 70%.

3. Сграда биологично сушене - строителната част на подобекта е изпълнена на около 40%.

4. Сграда за производство на RDF общо - строителната част на подобекта е изпълнена на около 80%.

5. Сграда за съхранение и товарене на RDF общо - строителната част на подобекта е изпълнена на около 90%.

6. Електрическа подстанция - 110/20kV - строителната част на подобекта е изпълнена на около 65%.

7. Управление на водите, включително „сива вода“ - строителната част на подобекта е изпълнена на около 25%.

8. Сграда за производство и съхранение на ПКП- строителната част на подобекта е изпълнена на около 90%.

9. Площадка за складиране на рециклируеми материали - строителната част на подобекта е изпълнена на около 30%.

10. Площадка за складиране на рециклируеми материали - строителната част на подобекта е изпълнена на около 30%.

11. Мостов кантар - не се работи.

12. Резервоар – технологична вода - не се работи.

13. Резервоар – надземна модулна станция за светло гориво – дизел - не се работи.

14. Ландшафт и озеленяване - не се работи.

15. Системи за управление на въздуха, включително биофилтри - не се работи.

16. Противопожарен резервоар за спринклерна инсталация- не се работи.

Монтирано машинно оборудване:

Барабанни сита

DS 2.01.1 с метална опорна конструкция, обслужващи площадки и парапети/20-01/;

DS 2.01.2 с метална опорна конструкция, обслужващи площадки и парапети/20-02/;
DS 2.01.3 с метална опорна конструкция, обслужващи площадки и парапети/20-03/;
DS 2.01.4 с метална опорна конструкция, обслужващи площадки и парапети/20-04/.

Лентови транспортъори

BC 2.21.1 - Събирателен транспортър за фракция < 200мм под сито 1/ DS 2.01.1/ и предвижда отпадъка към събирателен конвейър BC 2.22.1;

BC 2.21.2 - Събирателен транспортър за фракция < 200мм под сито 2/ DS 2.01.2/ и предвижда отпадъка към събирателен конвейър BC 2.22.1;

BC 2.21.3 - Събирателен транспортър за фракция < 200мм под сито 2/ DS 2.01.3/ и предвижда отпадъка към събирателен конвейър BC 2.22.1;

BC 2.20.1 - Събирателен реверсивен транспортър за фракция < 200мм под сито 2/ DS 2.01.4/ и в единият случай предвижда отпадъка към събирателен конвейър BC 2.22.1, а в другият случай към вибросито DS 2.31.1 за отделяне на фракция подходяща за компостиране, за производство на продукт подобен на компост;

BC 2.22.1 - Събирателен транспортър за фракция < 200мм, отвежда отпадъка към сграда биологично сушене-монтирана е само хоризонталната част.

Физическото изпълнение в % за целия обект до декември 2014 г.: е 20% от предвидените за изпълнение физически индикатори по фаза II от проекта.

Финансово изпълнение на проекта до декември 2014 г.: От 291 537 381.06 лв БФП до момента на бенефициента са изплатени 140 715 163,29 лв. - 40,67% .

ГОЛЕМИ ПРОЕКТИ, ЧАКАЩИ ОДОБРЕНИЕ ОТ ЕК

За оценка в Европейска комисия през януари 2012 г. са изпратени проектите **“Интегриран проект за водите на град Пловдив – Фаза I”** на стойност над 142,2 млн. лв. (БФП - близо 125,9 млн. лв., съфинансиране от общината - над 16,3 млн. лв.) и **“Интегриран проект за подобряване на водния сектор в град Добрич – Фаза I”** на стойност над 112,8 млн. лв. (БФП - над 102,5 млн. лв., съфинансиране от общината - над 10,32 млн. лв.). В началото на месец март 2012 г. за оценка е подаден **„Проект за рехабилитация на водоснабдителната и канализационната мрежа с изграждане на ПСОВ за гр. Асеновград”** на стойност над 109 млн. лв. (БФП – над 98,8 млн.лв., съфинансиране от общината – 10,2 млн. лв.), а през месец май 2013 г. за оценка в ЕК е изпратен и проект **„Интегриран воден цикъл Плевен – Долна Митрополия“** на стойност 155,5 млн. лв. (БФП – над 143 млн. лв., съфинансиране от общината –12,2 млн. лв.)

На 19 март 2012 г. от страна на Европейска комисия са изпратени писма с искане за допълнителни разяснения по първите два проекта във връзка с допустимостта на разходите за ДДС, казуси във връзка с държавни помощи, собствеността и управлението на ВиК инфраструктурата и др. Отговори от страна на УО на ОПОС, след съгласуване със съответните общини, допитване до Министерство на финансите и Министерство на регионалното развитие и благоустройството, са изпратени в средата на месец август 2012 г. През ноември същата година ЕК изпраща ново писмо с коментари по проектните предложения, като проблемни остават допустимостта на ДДС и казусите във връзка с държавните помощи.

С оглед продължаващата оценка в ЕК, мащаба на проектите и приближаващия край на настоящия програмен период, на 1 март 2013 г. Министерски съвет на РБ даде съгласие министърът на околната среда и водите, в качеството си на Договарящ орган по ОП „Околна среда 2007 - 2013 г.“, да подпише договорите за предоставяне на БФП с общините Пловдив и Добрич преди окончателното одобрение на проектите от Европейска комисия предвид напредналия етап на провеждане на обществените поръчки на двете общини. В случай на невъзможност да бъдат осигурени средства в пълен размер от Кохезионния фонд на ЕС, както и в случай, че проектите не бъдат одобрени от ЕК, средствата ще бъдат осигурени от от държавния бюджет при спазване изискванията на Закона за устройството на държавния бюджет.

В края на април 2013 г., както и през август 2013 г. отново са изпратени писма от страна на ЕК (*писма от ГД „Регионална политика“ на ЕК до Ръководителя на УО на ОПОС с изх. № Ref.Ares (2013)983573-30/04/2013, изх. № № Ref.Ares (2013) 2850810/7.08.2013 г. и Ref. Ares (2013) 2856878 – 08/08/2013*) с искане за допълнителни разяснения по проектите на общините Пловдив, Добрич, Асеновград и Плевен, включително отново изложеното изискване проектните предложения да се преработят като ДДС се посочи като недопустим за възстановяване разход по ОПОС.

С цел продължаване оценката и на четирите проектните предложения на общините Пловдив, Добрич, Асеновград, Плевен и Долна Митрополия от страна на Европейската комисия, в края на 2013 г. експерти от Министерство на околната среда и водите преработиха изискуемата документация на английски език съгласно изискванията на Комисията, съгласувано с бенефициентите.

През 2014 г. процесът по преработване на четирите проектни предложения продължи. След неколkokратни консултации с представители на инициативата Джаспърс през месеците юли и ноември 2014 г., УО на ОПОС предостави на ЕК преработени и допълнени проектни документации съгласно изискванията на ЕК.

С оглед на мащабността на предвидените СМР по четирите големи проекта и приближаващите крайни срокове за допустимост на дейности и разходи по ОПОС 2007-2013 г., УО на ОПОС взе решение за оттегляне на проектите от оценка. На 05.05.2015 г. УО е изпратил писмо с искане за оттегляне на проектните предложения чрез системата SFC.

6. ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ

Виж т. 3.4. Приоритетна ос 4 “Техническа помощ”.

7. ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ

Информация в съответствие с чл. 4, ал. 2 от Регламент (ЕО) № 1828/2006, включително постижения, примери и посочване на значими събития.

МЕДИЙНО ПОКРИТИЕ

Съгласно европейските регламенти, определящи правилата за структурните фондове, една от основните задачи на държавите членки е да популяризират приноса на европейския съюз чрез оперативните програми. За оперативна програма “Околна среда 2007–2013 г.” (ОПОС) със Заповед РД-838/8.12.2009 г. на министъра на околната среда и водите е определено тази дейност да се изпълнява от Управляващия орган на ОПОС. За целта, в съответствие с изискванията на Регламент 1828/2006 г. е разработен Комуникационния план на програмата.

Изпълнението на мерките за информация и публичност, заложи в Комуникационния план на програмата, гарантират прозрачността на процеса на управление и изпълнение на ОПОС и повишаване осведомеността на широката общественост за по-голямо разбиране на обхвата, целите и резултатите на програмата.

За постигане на целите заложи в Комуникационния план Управляващият орган на ОПОС реализира поредица от инициативи през 2014 г., част от които съвместно с национални и регионални медии, което направи комуникацията на темите по ОПОС по-ефективна и позволи сложната тематика, свързана с управлението на структурните фондове и опазването на околната среда да бъде тълкувана и коментирана по един по-достъпен за широката общественост начин.

ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

През 2014 г. в изпълнение на Комуникационния план на ОПОС, който не е претърпял промени, в електронни медии бяха реализирани редица репортажи и дискусии на теми, свързани с популяризирането на дейностите по ОПОС 2007-2013 г. Предвид етапа на изпълнение на програмата отразени бяха както церемонии по първа копка, така и събития свързани приключване на проекти и пускане на изградени инфраструктурни обекти в експлоатация, пресконференции, инспекции на обекти и други актуални теми. Спирането на средствата по програмата от страна на Европейската комисия и от държавния бюджет беше актуална тема през по-голяма част от годината, като усилията на УО на ОПОС бяха насочени към осигуряване на навременна и актуална информация по темата.

През 2014 г. бяха излъчени 373 пъти шейсет секундни анимационни клипове, чиято цел е илюстриране на ползите от проектите, финансирани по Оперативна програма „Околна среда“. По договори с медиите бяха реализирани и 15 бр. радио рубрики; 90 бр. телевизионни репортажи, рубрики, предавания, отразявания и документални филми в телевизиите bTV, Нова ТВ, България Он Ер, ВТВ; 5300 излъчвания на радио клип в радиата Дарик радио, БНР, радио Фокус, БГ Радио, радио Енерджи, Радио 1, Njoy, Zrock, Jazz FM, bTV радио, Melody, Classic FM, Bulgaria On Air.

ПРЕСА

През 2014 г. беше реализирана комуникационна кампания в печатните медии за отразяване напредъка в изпълнението на Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“. Кампанията бе реализирана по проект ТА-2012-KPOS-PP-86 „Инициативи, свързани с популяризиране на ОПОС“, одобрен със Заповед № РД-ОП-48/31.08.2012 г. В изпълнение на договор Д-30-79 / 30.07.2014 и съгласно предварително одобрен медиа-план, в периода от 25 август 2014 г. до 05 октомври 2014 г. бяха извършени следните дейности:

1. Изработени са 84 броя рекламни карета:



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ОКОЛНА СРЕДА 2007-2013“
ФИНАНСИРА МОДЕРНО СЪОРЪЖЕНИЕ ЗА ТРЕТИРАНЕ
НА БИТОВИТЕ ОТПАДЪЦИ В РЕГИОН ГАБРОВО

В землището на габровското село Гръблещи се строи ново и модерно съоръжение за третиране на битовите отпадъци. Изграждането на регионална система за управление на отпадъците в регион Габрово се финансира от Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“

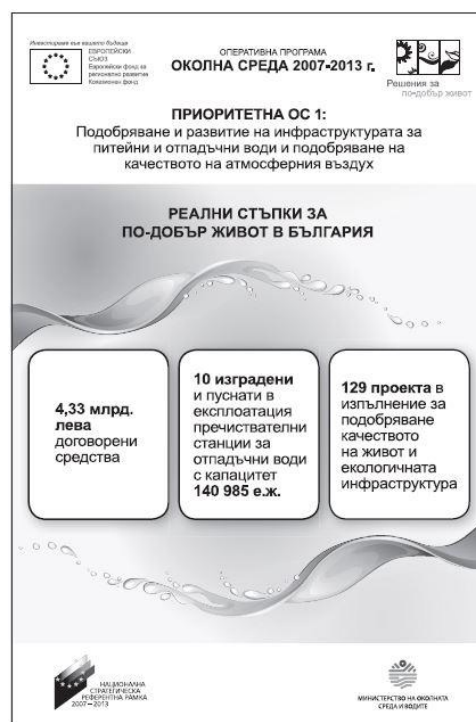
Новостроящото се съоръжение, което ще замести старото сметище, включва нова клетка за депониране, площадка за компостиране и площадка за сепариране, административни сгради, кантарна платформа, система за изгаряне на депониран газ, високотехнологична пречиствателна станция, експлоатационни и контролни пътнища. Благодарение на полагането на дълъг изолационен екран и изграждане на дренажна система ще се ограничи замърсяването на почвите и подпочвените води от инфилтрати. С практикуване на ежедневни запръстване на делото ще се намалят емисиите на лоши миризми и био-аерозоли в атмосферата. Ограничаването на емисиите на сметищен газ се осъществява благодарение на изграждането на газотехническа система и инсталация за изгаряне на факел.

Повечето от подобренията са завършени, като предстои финалното покриване с изолационни екрани на новата клетка за депониране, монтирането на пречиствателната станция, рекултив-

иране на старата клетка и допълнителни довършителни работи.

Реализирането на проекта води и до внедряването на напълно нова и много по-удобна за експлоатация от жителите система за разделно събиране на отпадъците, състояща се в само два контейнера. Този начин на разделяне на битовия отпадък се реализира за първи път в България, именно в двата града – Габрово и Трявна. За селата в двете общини и крайните квартали е предвидено преминаване към домашно компостиране, при което за сметосъбиране и сметноизвозване е предвиден само един съд, в който ще се изхвърлят отпадъците, годни за рециклиране. Основното предимство на двукомпонентното разделно събиране на отпадъците е, че то е лесно за възприемане от населението, защото пести време и усилия на хората за сортиране на отпадъците, като същевременно не изисква голяма площ в техните жилища. Очаква се с двукомпонентния модел да се намалят общинските разходи за обслужване на съдовете и транспортиране на отпадъците, събрани в тях.

Към момента, със средства по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“, се изграждат 19 деля за твърди битови отпадъци /с общ капацитет от над 16 млн. т. отпадъци/, 11 сепариращи и 19 компостиращи инсталации.



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ОКОЛНА СРЕДА 2007-2013 г.

ПРИОРИТЕТНА ОС 1:
 Подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води и подобряване на качеството на атмосферния въздух

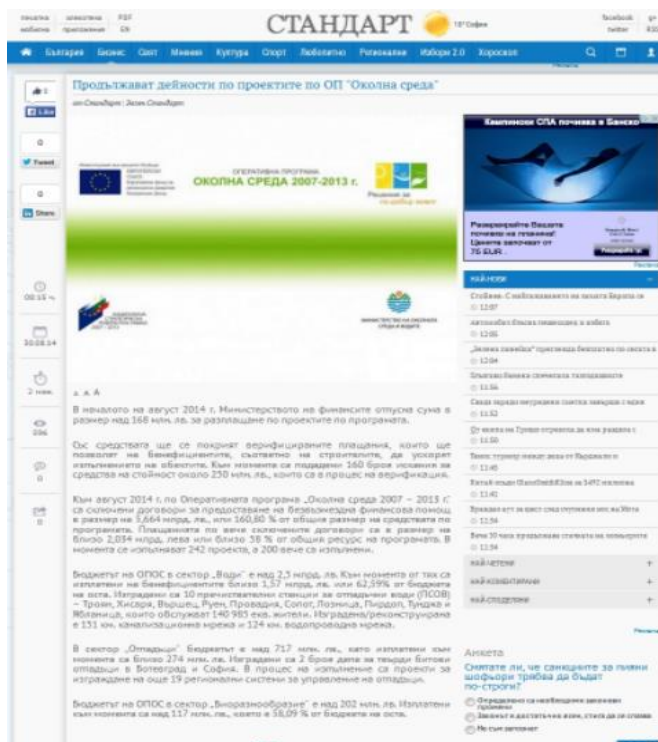
РЕАЛНИ СЪПЪРКИ ЗА ПО-ДОБЪР ЖИВОТ В БЪЛГАРИЯ

4,33 млрд. лева договорени средства	10 изградени и пуснати в експлоатация пречиствателни станции за отпадъчни води с капацитет 140 985 е.ж.	129 проекта в изпълнение за подобряване качеството на живот и екологичната инфраструктура
---	--	--



2. Публикувани 84 броя рекламни карета както следва:

- Общо 63 публикации в национални печатни медии (в. Телеграф, в. Стандарт, в. Преса, в. Земя, в. Банкер, сп. Тема, сп. Икономика);
- Общо 21 публикации в регионални печатни медии (в. Марица, в. Струма, в. Борба, в. Черноморски фар, в. Черно море)
- Общо 48 публикации в интернет страници (www.standartnews.com, www.pressadaily.bg, www.zemia-news.bg, www.banker.bg, www.temadaily.bg, www.economic.bg, www.struma.bg)



ИНТЕРНЕТ СТРАНИЦА НА ОПОС

През 2014 г. продължи актуализирането на съдържанието на страницата на ОПОС. Сайтът на програмата в глобалната мрежа е достъпен на адрес: www.ope.government.bg, както и от www.moew.government.bg. Ефективното използване на тези страници, както и на Единния информационен портал за структурните фондове - www.eufunds.bg, подпомагат бързото и навременно разпространение на информацията.

За периода 1 януари 2014 г. до 1 януари 2015 г. за интернет страницата на ОПОС са регистрирани 89 244 посещения и 42 729 уникални посетители. Най-посещавани секции в страницата са „Новини“, „Проекти“, „Документи“ и „Програмиране 2014-2020“.

Беше проведено проучване относно удовлетвореността на широката общественост от качеството на уеб страницата, като изпратените от потребителите отговори показват обща удовлетвореност от структурата и обхвата на информацията публикувана на уеб страницата. В анкетата са участвали общо 857 души. Половината от потребителите считат сайта за полезен. 25% считат, че има какво да се желае. Останалата ¼ от отговорилите смятат, че сайтът не е полезен.

Получените отговори и предложения от анкетата бяха използвани при подготовката и публикуването на указания, съобщения, новини и други материали, за да бъдат удовлетворени индикираните в анкетата информационни нужди.

Полезен ли Ви е сайтът на ОПОС?

Гласували: 857



През 2014 г. на интернет страницата на програмата регулярно бяха публикувани новини, документи и съобщения за информиране на бенефициентите на програмата, всички други заинтересовани страни и широката общественост по актуалните теми свързани с изпълнението на ОПОС. Периодично е актуализиран общият напредък по програмата. Общият брой на публикуваните новини на страницата е 84.

ИНФОРМАЦИОННИ СЪБИТИЯ

Събитията организирани по ОПОС през 2014 г. отново са в изпълнение на общите цели на Комуникационния план на програмата за повишаване на осведомеността сред широката общественост за ОПОС и за приноса на Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС за България, осигуряване на прозрачност и информация от практическо значение за всички идентифицирани целеви групи, както и за запознаване на бенефициентите с техните отговорности при изпълнението на операции по ОПОС, включително и с техните отговорности, свързани с осигуряването на информация и публичност.

През изминалата година се състояха 18 церемонии за символична първа копка за стартиране на строителство по различни инфраструктурни проекти, финансирани по ОПОС. В началото на годината започна работа по интегрираният проект за подобряване на водния цикъл на град Луковит, проектът за подобряване на екологичното състояние на град Бяла (Варна), както и проектът за интегриран воден цикъл на Община Казанлък.



- В началото на годината започна работа и по „Подобряване на водния цикъл на гр. Септември”, проектът за изграждане на Пречиствателна станция за отпадъчни води (ПСОВ) на гр. Трявна, проектът за изграждане на Регионална система за управление на отпадъците в регион Хасково и Завода за механично-биологично третиране на отпадъците на Столична община.





- През годината се състояха церемонии по поставяне на символична първа копка и по проектът за интегриран воден цикъл на гр. Раднево, проектът за реконструкцията и модернизация на канализационната мрежа на гр. Сопот, проектите за Пречиствателни станции на Варна, Силистра, Шумен и Карлово, проектите за регионални системи за управление на отпадъците на Стара Загора, Велико Търново, Луковит, Самоков, както и проектът за регионално депо край Аксаково.



- През 2014 г. се състояха 8 церемонии за откриване на обекти, изградени чрез финансиране от Оперативна програма „Околна среда 2007 - 2013“. В първата половина от годината бяха открити модерна инсталация за биологично третиране на зелени и биоразградими отпадъци, част от Интегрираната система за управление на отпадъците на столицата, пречиствателна станция за отпадъчни води на гр. Пирдоп, туристически център, част от дейностите по проект “Устойчиво управление и устройство на Природен парк “Сините камъни”, нов тласкател на помпена станция „Акациите” във Варна, както и посетителски информационен и образователен център на дирекцията на Националния парк "Пирин" в гр. Сандански.



- През втората половина на годината с официални церемонии бяха открити и пречиствателните станции на Ябланица, Козлодуй, Бяла Слатина, както и интегрираната система за наблюдение, опазване и охрана на животински и растителни видове на територията на парк „Врачански балкан“.





- През 2014 година се състояха и 6 церемонии по предоставяне на специализирана техника, автобуси, метровлакове, трамваи и високопроходими автомобили. През януари бяха пуснати в движение нови трамваи, закупени по проект „Изпълнение на дейности за подобряване качеството на атмосферния въздух чрез закупуване и доставка на трамвайни мотриси“ и представени нови метровлакове, закупени по проект „Изпълнение на дейности за подобряване качеството на атмосферния въздух чрез закупуване и доставка на десет метровлака“. През февруари се състоя церемония по представяне на новата пожарогасителна техника, доставена по проект „Техническо обезпечаване на оперативните структури на ГДПБЗН-МВР за ограничаване и ликвидиране на горски пожари“. През месец март бяха доставени и 51 високопроходими автомобили, закупени по проект „Транспортно–техническо обезпечаване изпълнението на дейности в защитени територии изключителна държавна собственост“, които ще се използват за подобряване на охранителната, оперативната и контролната дейност на територията на трите национални парка – Рила, Пирин, Централен Балкан и регионалните инспекции по околната среда и водите в Бургас, Монтана, Пловдив, Хасково, Русе, Стара Загора, Варна, Благоевград, Пазарджик и София. В рамките на годината се състояха и церемонии по получаване на 20 нови автобуси от общо 126, закупени по проект „Изпълнение на мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух чрез закупуване и доставка на автобуси“, както и тържествена церемония за представяне и връчване на ключовете на специализирана техника и оборудване за предотвратяване и борба с наводнения по проект „Повишаване капацитета на териториалните структури на ГДПБЗН-МВР за реакция при наводнения“.



- На 11 декември 2014 г. се състоя **Годишно информационно събитие** за представяне напредъка по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“. На него присъстваха министърът на околната среда и водите Ивелина Василева, заместник-министърът на околната среда и водите Бойко Малинов, ръководителят на УО на ОПОС Яна Георгиева, ръководители на управляващи органи на оперативни програми, представители на структури на Министерството на околната среда и водите и бенефициенти. На събитието министърът на околната среда и водите Ивелина Василева и ръководителят на УО на ОПОС Яна Георгиева представиха постигнатите до момента резултати от програмата.



УСВОЕНИ СРЕДСТВА

ОП „Околна среда” разполага с бюджет за комуникации от 11 177 541,00 евро, като към 31 декември 2014 г. е разплатила 8 685 143.37 евро или 77,70% от бюджета на КП.

ПАРТНЬОРСТВО

Принципът на партньорството, прозрачност и участие на обществеността при вземане на решения са взаимосвързани и основни демократични принципи, от съществено значение за доброто управление и устойчивото развитие. Те гарантират ефективното програмиране и изпълнение на оперативните програми, като отчетат нуждите и приоритетите на заинтересованите страни и крайните бенефициенти на местно ниво.

Партньорството е основен принцип и в работата на Управляващия орган на ОПОС. УО се стреми да работи в партньорство както с бенефициентите на оперативната програма, така и с всички останали заинтересовани организации и лица по управлението и изпълнението на програмата.

УО на ОПОС инициира редица работни срещи с участието на всички заинтересовани страни – управляващи и контролни органи, бенефициенти, представители на общините, работодателски и стопански организации, (НСОРБ). Представители на УО на ОПОС участват в заседанията на Регионалните Координационни Комитети и Регионалните съвети за развитие на шестте района за планиране в България – Североизточен, Северозападен, Северен централен, Югоизточен, Югозападен, Южен централен район. На заседанията се представя

общият напредък, постигнат по оперативната програма и напредъкът по проектите в конкретния район, както и друга важна информация.

Служителите, отговорни за мерките за информация и публичност от оперативните програми в България, взимат активно участие в организираните срещи от Централния информационен офис към Министерския съвет. Срещите са с цел координация на изпълняваните мерки по комуникационните планове на оперативните програми. Членовете на мрежата участват активно в годишните срещи на Европейските информационни мрежи в България, където представят актуална информация за ОПОС.

ОСНОВНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА КОМУНИКАЦИОННИЯ ПЛАН НА ОПОС (2007-2013 г.)

Изпълнение на задължителните изисквания

Задължителни изисквания	Изпълнение
Едно голямо публично събитие, популяризиращо старта на оперативната програма	Изискването е изпълнено на 5 декември 2007 г.
Поне едно голямо публично събитие на година, както е заложено в комуникационния план, което да представя постиженията на оперативната програма, вкл. на големите проекти	Изискването е изпълнено през 2007 г., 2008 г., 2009 г., 2010 г. и 2011 г., 2012 г., 2013 г. През декември 2014 г. се проведе годишното информационно събитие за представяне напредъка по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“.
Издигане знамето на Европейския съюз на 9 май за една седмица пред помещенията на УО.	Изискването е изпълнено през май 2008 г., май 2009 г., май 2010 г., май 2011 г., май 2012 г., май 2013 г., май 2014 г.
Публикуване, електронно или в друг формат, на списъка с бенефициенти по програмата, наименованията на проектите и стойността на публичното финансиране	Изискването е изпълнено. Информацията се публикува на сайта на ОПОС и на Единния информационен портал за СКФ в Република България.

2. Изпълнение на целите на КП на ОПОС

Общи цели на Комуникационния план за периода 2007-2013 г. са:

- Повишаване на осведомеността сред широката общественост за ОП “Околна среда 2007 – 2013 г.” и за приноса на СКФ на ЕС в България;
- Осигуряване на прозрачност и информация от практическо значение за всички идентифицирани целеви групи в рамките на Комуникационния план.

Специфични цели на Комуникационния план са:

- Повишаване на осведомеността на широката общественост и съдействие за по-голямо разбиране на обхвата, целите и резултатите на ОПОС и Структурните и Кохезионния фондове в България;
- Осигуряване на запознатост на потенциалните бенефициенти за възможностите за получаване на финансиране от ОПОС, с цел да бъдат поощрени при подготовката на проектни предложения;
- Запознаване на бенефициентите с техните отговорности при изпълнението на операции по ОПОС, включително и с техните отговорности свързани с осигуряване на информация и публичност.

Присъствието в медиите на Оперативна програма “Околна среда 2007-2013 г.” през 2014 г. е значително. Отразяването, позиционирането на ОПОС в медийното, а от там и в публичното пространство я нарежда сред първите три най-активни програми.

Резултатите от национално представително проучване на общественото мнение проведено от Gallup през март 2014 г. сочат, че близо 70% от жителите на страната са в някаква степен информирани за Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“. Практически във всички разглеждани демографски групи преобладават утвърдителните отговори на въпроса за запознатост с ОПОС. Когато на респондентите се изброят формулировки на теми, свързани по един или друг начин с ОПОС, запитаните в най-висока степен посочват, че в последно време са чували и получавали информация за дейности по третиране на отпадъци. Следват пречиствателни станции, канализация и водоснабдяване.

Изпълнение на индикаторите по КП на ОПОС

Показатели		2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	Общо
Показател 1 Брой видеоклипове за целите на ОПОС	Реализация	0	0	0	1	3	0	0	0		
	Цел	0	0	0	0	3		1	0	2	
	Базова стойност	0	0	0	0	1	4	4			
Показател 2 Брой аудиоклипове	Реализация	0	0	0	0	3	0	0	1		
	Цел	0	0	0	0	3		1	1	2	

Показатели		2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	Общо
	Базова стойност	0	0	0	0	0	3	3			
Показател 3 Брой репортажи/ предавания	Реализация	0	2	3	21	70	187	349	205		
	Цел	0	2	3	5	120		20		25	
	Базова стойност	0	0	2	5	26	96	283			
Показател 4 Брой подготвени пресъобщения	Реализация	35	250	523	950	1068	2355	2967	162		
	Цел	30	250	500	500	700		1400	100	1 500	
	Базова стойност	0	35	285	808	1758	2826	5181			
Показател 5 Брой подготвени интервюта	Реализация	0	5	2	27	23	41	78	95		
	Цел	0	5	5	5	50		150	50	200	
	Базова стойност	0	0	5	7	34	57	91			
Показател 6 Брой разпространени печатни материали	Реализация	0	0	0	2000	0	2000		1800		
	Цел	0	0	0	2000	2000		2500	1000	3 000	
	Базова стойност	0	0	0	0	2000	2000	4000			
Показател 7 Брой създадени секции на интернет страницата на	Реализация	0	13	0	13	14	3	0	1		

Показатели		2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	Общо
ОПОС											
	Цел	0	10	0	0	0		15	0	15	
	Базова стойност	0	0	13	13	13	15	18			
Показател 8 Брой създадени страници на интернет страницата на ОПОС	Реализация	0	441	71	93	108	410	584	0		
	Цел	0	400	60	30	100		500	0	500	
	Базова стойност	0	0	441	512	605	713	1123			
Показател 9 Брой проведени информационни събития	Реализация	0	3	2	20	22	49	63	33		
	Цел	0	3	3	13	10		25	20	30	
	Базова стойност	0	0	3	5	25	47	96			
Показател 10 Брой изпратени покани за информационни събития	Реализация	0	364	143	862	870	1850	2358	580		
	Цел	0	300	500	800	850		2200	300	3 000	
	Базова стойност	0	0	364	507	1369	2239	4089			

4. Напредък във връзка с усвояването на бюджета на КП на ОПОС

Данните за реализирания напредък във връзка с усвояването на бюджета на КП на ОПОС са представени в следната таблица.

Изпълнение на КП на ОПОС (в евро)

Показател	Сума	С/о общ бюджет на КП
Общ бюджет по КП на ОП	11 177 541.00 евро	
Разплатени средства за 2007 г.	0.00 евро	0%
Разплатени средства за 2008 г.	153 475.13 евро	1,37%
Разплатени средства за 2009 г.	17 710.16 евро	0,16%
Разплатени средства за 2010 г.	433 584.46 евро	3,88 %
Разплатени средства за 2011 г.	992 896.40 евро	8,88%
Разплатени средства за 2012 г.	1 611 070.34 евро	14,41%
Разплатени средства за 2013 г.	1 944 211.33 евро	17,39%
Разплатени средства за 2014 г.	621 112.17 евро	6%
Общо разплатени средства за 2007 – 2014 г.	8 685 143.37 евро	77,70%

ОП „Околна среда 2007-2013 г.” разполага с бюджет за комуникации от **11 177 541,00 евро**, като към 31 декември 2014 г. е разплатила **8 685 143.37 евро** или **77,70%** от бюджета на КП.

5. Изводи

- През 2014 г. УО на ОПОС е изпълнил всички задължителни изисквания, съгласно Регламент 1828/2006;
- Постигната е висока степен на изпълнение на общите и специфични цели на Комуникационния план на ОПОС;
- Нараства информираността на целевите групи – широката общественост и бенефициенти на ОПОС. Програмата се представя най-добре по отношение на разпознаваемостта сред всички останали оперативни програми;
- Целите по всички индикатори са постигнати.

Използвани съкращения

БД	Басейнова дирекция
БФП	Безвъзмездна финансова помощ
ВАС	Върховен административен съд
ГДПБЗН	Главна дирекция «Пожарна безопасност и защита на населението»
ДБФП	Договор за безвъзмездна финансова помощ
ДДС	Данък добавена стойност
ДНСК	Дирекция за национален строителен контрол
ЕИБ	Европейска инвестиционна банка
ЕК	Европейска комисия
ЕС	Европейски съюз
ЕФРР	Европейски фонд за регионално развитие
ЗИП	Звено за изпълнение на проекта
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗУТ	Закон за устройство на територията
ИА ОСЕС	Изпълнителна агенция «Одит на средствата от Европейския съюз»
ИАОС	Изпълнителна агенция по околна среда
ИГРП	Индикативна годишна работна програма
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение
КЗК	Комисия за защита на конкуренцията
КИКП	Комитет за избор и координация на проекти
КН	Комитет за наблюдение
КП	Комуникационен план
МБТ	Механично-биологично третиране
МВР	Министерство на вътрешните работи
УО	Междинно звено
УОХ	Министерство на земеделието и храните
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МС	Министерски съвет
НПР	Национална програма за реформи
НСЗП	(Дирекция) «Национална служба за защита на природата»
НСИ	Национален статистически институт
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Република България
ОВОС	Оценка на въздействието върху околната среда
ОИЦ	Областен информационен център
ОПОС	Оперативна програма «Околна среда 2007 – 2013 г.»
ОПРР	Оперативна програма «Регионално развитие»

ОПТ	Оперативна програма «Транспорт»
ПИП	Преинвестиционно проучаване
ПМС	Постановление на министерския съвет
ПРСР	Програма за развитие на селските райони
ПСОВ	Пречиствателна станция за отпадъчни води
ПСПВ	Пречиствателна станция за питейни води
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
ПУП	Подобен устройствен план
ПЧП	Публично-частни партньорства
РСУО	Регионална система за управление на отпадъците
СЗР	Северозападен район за планиране
СИР	Североизточен район за планиране
СКФ	Структурни и Кохезионен фонд
СМР	Строително-монтажни работи
СЦР	Северен централен район за планиране
УЕПП	(Сътрудник по) управление на европейски програми и проекти
УО	Управляващ орган
ЮЗР	Югозападен район за планиране
ЮИР	Югоизточен район за планиране
ЮЦР	Южен централен район за планиране