

Протокол

от десето заседание на Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”

30 януари 2018 г., зала „Мусала“, „Хотел Хилтън“, гр. София

Десетото заседание на Комитета за наблюдение на оперативна програма “Околна среда 2014-2020 г.” (ОПОС) беше открито от **министъра на околната среда и водите и председател на Комитета – г-н Нено Димов**. Той използва възможността да благодари на всички партньори и обърна внимание, че постигането на максимално добри резултати по изпълнението на оперативната програма може да се осъществи единствено в тясно взаимодействие между всички заинтересовани страни. Председателят на КН направи кратък преглед на финансовото изпълнение на ОПОС 2014- 2020 г.: обявените процедури са 28 на обща стойност над 1,54 млрд. лв., което представлява 45% от ресурса на програмата; сключените административни договори за безвъзмездна финансова помощ са 54 на обща стойност над 834 млн. лв. или над 24% от ресурса на ОПОС; изплатени са под 200 млн. лв. (5,49% от бюджета на ОПОС) на бенефициентите. Г-н Димов отбеляза, че договореният ресурс по програмата до този момент е сравнително висок, но с оглед процентът на изплатените суми, значително увеличение може да се постигне в съдействие с бенефициентите. Министър Димов сподели своите очаквания от предстоящото заседание на Комитета за наблюдение и темите, които предстои да бъдат разгледани, като отбеляза, че фокусът ще бъде върху приоритетна ос 1 „Води“, която представлява най-големия финансов ресурс по оперативната програма. В заключение министър Димов пожела успех, благодари на всички членове, заместник членове, наблюдатели и гости на Комитета за наблюдение за участието им в заседанието.

Г- жа Дрянкова предостави думата за приветствие на **г-н Марек Теплански, представител на ГД „Регионална политика” на Европейската комисия (ЕК)**.

Г-н Марек Теплански поздрави присъстващите и подчерта особената важност на приоритетна ос 1 „Води“ на ОПОС 2014-2020, на която е посветено настоящето заседание на Комитета за наблюдение. Г-н Теплански отбеляза, че зад дневния ред на днешното заседание стои много усилена работа на всички заинтересовани страни и освен разгръщането на инвестициите в сектор „Води“, обсъждането на методологията и критериите за оценка на проектни предложения по процедура „Изграждане на ВиК инфраструктура“ е свързана със значителен обем от приоритетна ос 1, адаптация на водния сектор и подобряване на условията. Г-н Теплански обърна внимание, че оперативната програма представлява голямо предизвикателство и подчерта, че предстои още много работа, която трябва да бъде свършена през настоящия програмен период, за да се осигури устойчивост на извършените инвестиции. Той подчерта голямото количество извършени дейности от Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) по отношение на регулаторната рамка, но също така наблегна и на необходимостта от институционално изграждане. Той акцентира на факта, че през настоящия програмен период са допустими нов тип бенефициенти и отбеляза необходимостта да се отделя достатъчно внимание по изграждане на техния капацитет, за да могат да се справят по подходящ начин с отпуснатото им финансиране, както и да осигурят устойчивост на инвестициите. В заключение г-н Теплански увери, че може да се разчита на ангажираността на ЕК и подкрепа на работата по оперативната програма.

След проверка за наличие на кворум, **г-жа Цонка Дрянкова** предложи промяна в дневния ред на заседанието, като двете точки свързани със съгласуване на проекта за изменение на Индикативната годишна работна програма на ОПОС 2014- 2020 г. за 2018 г. и одобряване на проекта на методология и критерии за оценка на проектни предложения по процедура „Изграждане на ВиК инфраструктура“ да бъдат изтеглени преди обедната почивка. Г-жа Дрянкова подложи предложението за изменение на дневния ред на гласуване, което беше одобрено единодушно от членовете на Комитета за наблюдение.

След проведеното гласуване **г-жа Дрянкова** пристъпи към следващата точка от дневния ред на заседанието – представяне на актуалното състояние на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ Тя запозна присъстващите с резултатите от финансовото изпълнение към настоящия момент по оперативната програма, броят на обявените процедури по отделните приоритетни оси и стойността на договорените суми по тях. Г-жа Дрянкова се съгласи с изказването на министър Димов относно недостатъчния процент на изплатените суми по ОПОС 2014 – 2020 г., но обърна внимание на факта, че оперативната програма финансира много сложна инфраструктура. Това от своя страна е свързано с множество обжалвания на процедурите за обществени поръчки, което забавя реалното стартиране на изпълнението на проектите и същевременно и на плащанията към бенефициентите. Ръководителят на УО на ОПОС направи сравнение между резултатите през предишния и настоящия програмен период, като коментира, че процентът на изплатените средства през програмен период 2014-2020 г. е по-висок в сравнение с процентът на изплатените средства през програмен период 2007-2013 г. за същия период от време. Г-жа Дрянкова продължи с представяне на прогнозите за изпълнение на

финансовите и физическите индикатори по отделните приоритетни оси на ОПОС 2014-2020 г. По отношение на приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух“, ръководителят на УО на ОПОС съобщи че през месец юни 2018 г. е планирано изменение на оперативната програма, което ще бъде предложено на вниманието на Комитета за наблюдение на ОПОС 2014-2020 г. Предвижда се да бъде извършена промяна на допустимите мерки по приоритетна ос 5, в това число и на индикаторите за резултат. *Презентацията е качена на интернет страницата на ОПОС (<http://ope.moew.government.bg/bg/pages/komitet-za-nablyudenie-na-opos-2014-2020-g-/105#1>).*

Поради липсата на въпроси и коментари по представянето на актуалното състояние на ОПОС 2014-2020 г., **г-жа Дрянкова** премина към следващата точка от дневния ред - изпълнение на ВиК проектите, финансирани по ОПОС 2014-2020 г. Броят на сключените административни договори за БФПе 14: 7 броя са т. нар. „фазирани проекти”- втора фаза на проекти за изграждане на ВиК инфраструктура, чието изпълнение е стартирало по ОПОС 2007-2013 г., изпълняват се 3 бр. ранни ВиК проекти (Добрич, Плевен- Долна Митрополия и Асеновград) и се изпълняват 4 бр. ранни проекти- компонент 2. Общият размер на предоставената безвъзмездна финансова помощ е около 383 млн. лв., което представлява 16, 37 % от бюджета на ПО 1. Към момента успешно приключил е проектът на община Раднево. Ръководителят на УО на ОПОС продължи с представяне на напредъка по физическото и финансовото изпълнение по отделните проекти. В своята презентация **г-жа Дрянкова** обърна внимание на хоризонталните проблеми, които възпрепятстват гладкото изпълнението на ВиК проектите. На първо място посочи обжалването и прекратяването на процедури за възлагане на обществени поръчки. Отчитат се и закъснения в изпълнението на проектите и неспазване на одобрените графици. Проявяват се слабости при администриране на проекти от страна на бенефициентите в т.ч. и по отношение на търговските договори. Като допълнителни проблеми бяха посочени честата смяна на екипите за управление и изпълнение на проектите, както и липсата на финансов ресурс за покриване на собственото финансиране от страна на бенефициентите.

Г-жа Дрянкова продължи с преглед на предприетите от УО на ОПОС мерки за преодоляване на идентифицираните проблеми, а именно: оптимално бързо обработване на постъпилите искания за плащане, провеждане на чести срещи с бенефициентите с акцент върху проблемните проекти, провеждане на регулярни обучения на бенефициентите и разработване на стандартизирани документи за провеждането на обществени поръчки, които се очаква да бъдат съгласувани от Агенцията по обществени поръчки и утвърдени от Министерството на финансите. Ръководителят на УО на ОПОС акцентира и върху мерките, които УО предприема за информираност на бенефициентите за възможността да се възползват от механизма за авансово финансиране в съответствие с ДДС 6. *Презентацията е качена на интернет страницата на ОПОС (<http://ope.moew.government.bg/bg/pages/komitet-za-nablyudenie-na-opos-2014-2020-g-/105#1>).*

След като приключи с представянето на изпълнението на ВиК проектите, финансирани по ОПОС 2014-2020 г., **г-жа Дрянкова** даде възможност на членовете на КН за въпроси и коментари по презентацията.

Думата взе **г-н Марек Теплански, представител на ГД „Регионална политика” на Европейската комисия (ЕК)**, за да коментира прегледът на изпълнението на ВиК проектите. Той припомни ситуацията през 2015 г. по време на преговорите за изработването на настоящата оперативна програма, когато са разграничени две групи проекти. От една страна са т.нар. „фазирани“ проекти, които са започнати през предишния програмен период и първата им фаза е приключила към 31.12.2015 г. и от друга страна са групата на т.нар. „ранни проекти“ които следват различен режим на изпълнение. В своето изказване г-н Теплански констатира, че има фазирани проекти, които са стартирали преди 2015 г. и към настоящия момент все още не са напреднали достатъчно с изпълнението си. Същото се отнася и за ранните проекти, за които Европейската комисия е получила уверения, че са готови за изпълнение, но при тях към момента също не се забелязва необходимия напредък. Г-н Теплански попита какви са причините за липсата на съществен напредък по тези проекти и какви са поуките, които са извлечени по отношение на проектите, изпълнявани през настоящия програмен период. Той спомена, че според него са налице редица елементи, които до известна степен са подценявани, в резултат на което е възможно новите проекти да страдат от същите проблеми при изпълнението като например проблеми свързани с капацитета на бенефициентите, с провеждането на обществените поръчки, със собствеността на земята и с готовността за изпълнение на проектите в цялост.

Г-жа Дрянкова се съгласи със забележката, че по някои от проектите не се забелязва достатъчен физически напредък при положение, че изключението общини да бъдат бенефициенти през настоящия програмен период е направено с условието, че това са готови проекти, които могат да стартират веднага. Тя поясни, че процесът е двустранен и УО на ОПОС разчита много на бенефициентите, които следва да бъдат прецизни при подаването на проектни предложения, тъй като много често проблемите произтичат от неприключили процедури по Закона за устройство на територията (ЗУТ). В тази връзка г-жа Дрянкова посочи че екипът на УО на ОПОС се стреми заедно с колегите си от Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) да минимизират тези негативни последици като в момента е организирана работна група, която има задача да провери внимателно всички процедури по ЗУТ за всеки един от проектите и да идентифицира своевременно проблемите по тях. В допълнение г-жа Дрянкова изтъкна и изключителното значение на укрепването на капацитета на бенефициентите за изпълнението на проектите. Тя допълни, че се работи и в тази насока съвместно с експерти от МРРБ, с цел да бъдат създадени екипи във ВиК операторите, които да притежават капацитет да управляват максимално адекватно проектите, финансирани по ОПОС 2014-2020 г.

В рамките на следващата точка от дневния ред на заседанието **г-жа Дрянкова** представи стратегическия план за изпълнение на приоритетна ос 1 „Води“. Г- жа Дрянкова уведоми КН за получените коментари в рамките на съгласувателната процедура: от Национален Фонд (Министерство на финансите) във връзка с техническа грешка и от Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ) във връзка с планираните процедури за 2018 г. Присъстващите бяха запознати с планираното изпълнение на база обявените до момента процедури и сключените договори по приоритетната ос към крайната цел през 2023 г.: 2,3 млрд. лв. е ресурсът насочен към сектор „води“, обявени са 10 процедури за около 37% от ресурса на оста; броят на сключените административни договори/издадени заповеди за БФП е 22; стойността на сключените административни договори/издадените заповеди за БФП е 27% от ресурса на оста. Беше обърнато внимание и на планираните за обявяване през 2018 г. и 2019 г. процедури. Г-жа Дрянкова обяви, че общата стойност на всички обявени по приоритетна ос 1 процедури към 2019 г. се очаква да достигне 125,10 % от бюджета по оста. Тя уточни, че предвиденият процент наддоговаряне по приоритетната ос е рамките на нормалното, тъй като през настоящия програмен период наддоговарянето е на ниво процедура, а не на етап сключване на договори. Не е възможно сключването на договори на по-голяма стойност отколкото е стойността на процедурите, поради което всяка една процедура, която УО на ОПОС планира да обяви е с включен процент на наддоговаряне. *Презентацията е качена на интернет страницата на ОПОС (<http://ope.moew.government.bg/bg/pages/komitet-zanablyudenie-na-opos-2014-2020-g-/105#1>).*

Думата взе **г-жа Донка Михайлова, кмет на Троян и зам.-председател на УС на НСОРБ**. След като изрази удовлетворение от факта, че са предвидени средства за регионални прединвестиционни проучвания за новоконсолидираните райони, г-жа Михайлова попита дали са предвидени източници на финансиране, тъй като подготовката на прединвестиционните проучвания има смисъл само, ако е ясно откъде ще бъдат финансирани проектите за тези райони.

Г-жа Дрянкова предостави думата на **г-жа Малина Крумова, заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството** за отговор на поставения въпрос. Тя заяви, че регионалните прединвестиционни проучвания не трябва да бъдат съобразявани с източника на финансиране. Г- жа Крумова уточни, че те са необходима фаза за адекватното планиране на инвестициите във ВиК отрасъла. В този смисъл готовността, която трябва да бъде постигната в рамките на втората процедура за разработване на регионални прединвестиционни проучвания за новоконсолидирани райони е необходимата стъпка за осигуряване на готовност за финансирането им. Като възможни източници на финансиране г-жа Крумова посочи реализирани спестявания в рамките на ОПОС 2014-2020 г. и възможността за формиране на национален фонд, който по подобие на оперативната програма да насочи ресурс към новоконсолидирани райони, както и към такива, които на са достигнали пълна консолидация.

Заседанието продължи с представяне напредъка на регионалните прединвестиционни проучвания от **г-жа Малина Крумова, заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството**. Тя посочи, че регионалните прединвестиционни проучвания са в основата на най-важните проекти, които предстои да бъдат реализирани по оперативната програма през настоящия програмен период. Те отразяват новия начин на изпълнение на оперативната програма и ще бъдат първите проекти с бенефициенти ВиК операторите, с оглед извършване на регионално планиране на необходимите инвестиции. Г-жа Крумова акцентира върху основните цели, поставени с разработването на 14 регионални прединвестиционни проучвания за 14-те административни области, консолидирани към момента на възлагане на поръчката, а именно: постигането на пълно съответствие в агломерации с над 10 000 е.ж. по отношение на Директива 91/271/ЕИО на Съвета за пречистването на градските отпадъчни води и Директива 98/83/ЕО на Съвета относно качеството на водите, предназначени за консумация от човека и извършването на инвестиции, свързани с постигането на по-голяма устойчивост при предоставянето на ВиК услуги. **Заместник-министърът на регионалното развитие и благоустройството** подчерта важността на инвестициите за подобряване на ефективността на ВиК операторите с цел гарантиране на тяхната финансова устойчивост, тъй като от изключителна важност е тяхната финансова устойчивост за възстановяване на разходите, свързани със собственото им участие при финансиране на проектите. Г-жа Крумова направи преглед на основните дейности, които са предвидени в договорите с консултантите, графикът за изпълнение на дейностите по проектите, както и основните проблеми, идентифицирани в рамките на оценката на съществуващата инфраструктура. Съставът на Комитета за наблюдение беше запознат с общия размер на предвидените физически инвестиции и общата сума на предвидените финансови инвестиции в рамките на 14-те прединвестиционни проучвания. Г-жа Крумова отбеляза, че конкретният размер на безвъзмездната финансова помощ ще бъде ясен, след като се изготвят окончателните варианти на анализите разходи-ползи за всеки един от 14-те проекта. *Презентацията е качена на интернет страницата на ОПОС (<http://ope.moew.government.bg/bg/pages/komitet-za-nablyudenie-na-opos-2014-2020-g-/105#1>).*

Думата взе **г-жа Веселина Георгиева, представител на Българска асоциация на консултантите по европейски програми (БАКЕП)**, която пожела да получи повече информация какви стъпки се предприемат и ще бъдат предприети за укрепване капацитета на ВиК операторите с цел гарантиране на успешното изпълнение на проектите.

В отговор **г-жа Крумова** отбеляза, че капацитетът на ВиК операторите е необходим не само за успешното изпълнение на проектите, но и за по-ефективното им развитие и функциониране като цяло. Тя посочи наличието на няколко типа подпомагане, което може да бъде насочено към ВиК операторите. На първо място това са обучения на екипите за управление на проектите, които ще бъдат провеждани от УО на ОПОС и които ще бъдат

насочени към механизмите и задачите, свързани с конкретното изпълнение на проектите. На второ място Министерство на регионалното развитие и благоустройството предвижда провеждане на обществена поръчка, насочена към организиране на обучения на ВиК операторите. Като трети източник на подпомагане изграждането на капацитета на операторите, **г-жа Крумова** посочи финансовите инструменти. Не на последно място **заместник-министърът на регионалното развитие и благоустройството** отбеляза и ролята на регулярния мониторинг, провеждан от Комисията за енергийно и водно регулиране което също води до подобряване на техния капацитет.

Г-жа Дрянкова допълни, че по отношение управлението на проектите от страна на бенефициентите, УО на ОПОС организира обучения свързани с недопускане на финансови корекции, както и обучения насочени към отчитане и верификация на разходи.

Г-н Марек Теплански, представител на ГД „Регионална политика” на Европейската комисия (ЕК) пожела да получи информация доколко хомогенна е групата от 14- те проекта по отношение на тяхната готовност и степен на подготовка и как това се отразява на графика на изпълнение на проектите.

Г-жа Крумова отговори, че идейните проекти за ВиК мрежата, които са изисквани към формуляра за кандидатстване са готови и ще бъдат внесени на 31.01.2018 г. Срокът по отношение на малките агломерации между 2000 и 10 000 е.ж., които също са част от консултантските договори е септември 2018 г. **Г-жа Крумова** обясни, че могат да се обособят три групи проекти, като по проектите с най-голяма готовност могат да бъдат представени проектни предложения през първата половина на второ тримесечие на 2018 г. Втората група проекти има за изясняване някои технически въпроси, свързани с устройство на териториите и собствеността на някои от обектите на инвестициите, но като цяло са готови технически. Третата група се състои от по-проблемни проекти, но биха успели да представят формуляр за кандидатстване в пълнота най-късно през третото тримесечие на 2018 г. **Г-жа Крумова** отбеляза, че във всички прединвестиционни проучвания има обекти с висока степен на готовност, като тя изрази намерение тяхното възлагане да започне още преди подаването на проектните предложения.

Думата взе **г-н Стефан Савов, представител на Сдружение „Организация за научно-практическо развитие на студентите“**. Той пожела да коментира темата за капацитета на ВиК операторите за управление на проектите, тъй като според него след около година и половина те ще трябва да започнат да изпълняват ефективно проектите.

Г-жа Крумова уточни, че очаква още в края на настоящата година да има изпълнение по част от обектите, но не и в цялост.

Г-н Савов попита дали въпреки всички предприети мерки за повишаване капацитета на бенефициентите от МРРБ, ВиК операторите ще могат наистина

самостоятелно да изпълняват проектите, без да се налага да бъдат подкрепяни на всяка стъпка.

В отговор **г-жа Крумова** пожела да попита **г-н Савов** какви са неговите съображения да се съмнява, че ВиК операторите имат необходимия капацитет самостоятелно да изпълняват проектите.

Г-н Савов се позова на своя професионален опит в областта на подготовка на проекти по приоритетна ос 1 „Води“ на ОПОС 2007-2013 г. Той изрази мнение, че капацитетът на ВиК операторите в тази сфера не е на достатъчно ниво, за да се справят с инвестиции от порядъка на 1,5 млрд. лева.

Г-жа Крумова отговори, че изразеното становище ще бъде отчетено при по-нататъшната подготовка на ВиК операторите да изпълняват инвестиции от подобен мащаб и следва да се има предвид факта, че част от ВиК операторите са изпълнявали проекти по ИСПА.

След изчерпване на дискусиата, думата получи отново **г-жа Крумова**, за да представи стратегията за финансиране на ВиК сектора. Тя информира присъстващите, че Стратегията за финансиране на ВиК сектора се разработва като продължение на Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията, разработена и приета през 2014 г. Нейните основни цели са свързани с постигането на съответствие с националните и европейските изисквания, устойчивост по отношение на отрасъла, достатъчно добро ниво на качеството на услугите и постоянно повишаване качеството на услугите и ефикасността на операторите. Целта на стратегията е да се идентифицират мерките за финансиране, с които България да изпълни поетите ангажименти по отношение на съответствието, като се намали необходимостта за отделяне на средства от държавния бюджет и се скъси срока за постигане на съответствие. **Г-жа Крумова** подчерта, че правилната комбинация на различните източници на финансиране е в основата на финансовата устойчивост на ВиК отрасъла. Презентацията на **г-жа Крумова** продължи с представяне на основните мерки, които са предвидени за постигане на целите на стратегията за финансиране на ВиК сектора. Тя поясни, че всяка една от мерките следва да бъде приложена в зависимост от конкретния капацитет на операторите и конкретните възможности, които всеки един от тях демонстрира. На базата на това може да се постигне подобряване на паричните потоци на ВиК операторите и повишаване на тяхната ефективност, включително и по отношение на възможността да търсят външни източници на финансиране, да мобилизират частни източници и да получават кредитно финансиране. *Презентацията е качена на интернет страницата на ОПОС (<http://ope.moew.government.bg/bg/pages/komitet-za-nablyudenie-na-opos-2014-2020-g-/105#1>).*

Поради липса на допълнителни въпроси и коментари, **г-жа Дрянкова** пристъпи към следващите точки от дневния ред, а именно съгласуване на проекта на изменение на Индикативната годишна работна програма /ИГРП/ на ОПОС 2014- 2020 г. за 2018 г. и на методология и критерии за оценка на проектни предложения по процедура „Изграждане на ВиК инфраструктура“.

Основните промени в ИГРП на ОПОС 2014- 2020 г. за 2018 г. са свързани с прехвърляне на процедури от 2017 г. към 2018 г., като в предварително изпратената обосновка са посочени причините за налагащите се промени. В резултат на съгласувателната процедура бяха получени коментари от НСОРБ относно необходимостта от отлагане на процедурата „Изграждане на ВиК инфраструктура за Столична община“, предвид забавяне на избора на изпълнител за изготвяне на регионалното прединвестиционно проучаване за територията, обслужвана от Софийска вода. **Г-жа Дрянкова** отбеляза, че Управляващият орган на ОПОС приема коментарите на НСОРБ по отношение на това процедурата да бъде прехвърлена в ИГРП за 2019 г. и предлага сумата за финансиране да бъде обсъдена в момента, когато вече има изготвено регионално прединвестиционно проучаване и бъдат прецизирани инвестициите.

С коментар се включи **г-жа Донка Михайлова**, заместник- председател на УС на НСОРБ и кмет на община Троян. Тя обърна внимание на втората част на становището на НСОРБ, получено в рамките на съгласувателната процедура, касаещо проекта на Столична община за проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия с оползотворяване на RDF. **Г-жа Дрянкова** уточни, че предложението на НСОРБ е разгледано и е адекватно да бъде представено отново при разглеждането на ИГРП за 2019 г.

Г-жа Михайлова постави въпрос, който представлява интерес и е поставен от няколко общини, а именно кои общини ще имат възможност да се включат с проектни предложения свързани с подобряване качеството на атмосферния въздух. **Г-жа Дрянкова** отговори, че по ос 5 допустими бенефициенти са всички общини с нарушено качество на атмосферния въздух, където има мониторингови пунктове и са докладвани в рамките на наказателната процедура, стартирана срещу България.

След изчерпване на коментарите и проверка за наличие на кворум **г-жа Донка Дрянкова** подложи на гласуване проекта за изменение на Индикативната годишна работна програма за 2018 г. на ОПОС 2014-2020 г. Изменението на Индикативната годишна работна програма за 2018 г. беше съгласувано от КН с един глас против от страна на г-н Дончо Иванов, председател на Управителния съвет на сдружение "Коалиция за устойчиво развитие".

Г-жа Дрянкова премина към следващата точка от дневния ред - Проект на методология и критерии за оценка на проектни предложения по процедура „Изграждане на ВиК

инфраструктура“. Уточнено беше, че в рамките на съгласувателната процедура са получени коментари от Българска асоциация на консултантите по европейски програми /БАКЕП/, но Управляващият орган не може да приеме направените предложения. Мотивите са изложени в съгласувателната таблица, която е предоставена на членовете на Комитета. Направена е промяна в един критерий, касаещ становището на Джаспърс: „Проектното предложение отчита становището на Джаспърс“. Голяма част от критериите, които са включени в процедурата са идентични с критериите за „Регионален инвестиционен ВиК проект за обособената територия на „ВиК“ ЕООД Смолян“.

С мнение по обсъждания въпрос се включи **г-жа Веселина Георгиева** - представител на БАКЕП, която изрази желание да направи коментар по един от критериите. Г-жа Георгиева изрази опасения, че очаква да се забави процеса по оценка на проектите, тъй като коментарите са свързани предимно с прогнозите, залегнали в регионалните прединвестиционни проучавния /РПИП/. Конкретната бележка касае първия критерий за оценка за качеството – „Представените анализи на нуждите в регионалното предивестиционно проучване са изготвени въз основа на реалистични прогнози и демографски тенденции“. Идеята на БАКЕП е прогнозите и демографските тенденции да са заложи в самото РПИП, което става ясно, че вече е одобрено. Целта на предложението е да се минимизира риска по време на оценката на проектите да се дават отново коментари свързани с демографски и други прогнози, които вече са залегнали в прединвестиционното проучване и би трябвало да бъдат одобрени към момента на подаване на проектното предложение.

Г-жа Дрянкова поясни, че РПИП не се одобрява от Управляващия орган и той има право да изисква информация, ако такава не е залегнала в РПИП. Това е един от съществените критерии за качество. Критерият е обсъждан с представители от ЕК и е подчертано, че е важно тези прогнози и демографски тенденции да са реалистични и инвестицията да е обоснована на базата на реалистични данни, за да не се получава раздуване на проекти.

Г-жа Веселина Георгиева отговори, че не оспорва необходимостта от реалистични данни, а по-скоро предложението им е прогнозите да са предварително съгласувани с УО към момента на подаване на проектното предложение, за да не се бави оценката на проектите и да се ускори процеса на изпълнението им.

Г-жа Цонка Дрянкова сподели от опита си до сега при работата с РПИП, че Управляващия орган и към настоящия момент си дава коментарите по РПИП, но често консултантските екипи не са склонни да се съобразяват с направените бележки. **Г-жа Дрянкова** обяви, че критерият ще остане в този му вид, като идеята не е да се бавят процесите при оценка, но е необходимо съобразяване с бележките на УО.

За мнение по поставената тема думата беше дадена на **г-н Марек Теплански**, представител на ГД „Регионална политика” на Европейската комисия (ЕК). Г-н Теплански обясни, че целта на критериите е да гарантират на УО изработването на качествени проекти. Съставът на КН трябва да бъдат сигурни, че част от приетите критерии са правилният начин да се реализират проектите. УО следва да има пълен набор от критерии, който да даде ясна картина при подписване на договор за безвъзмездна финансова помощ за проекти които съответстват на стандартите и ще бъдат качествено изпълнени. Предвид спецификата на ОПОС проблемите свързани с изпълнението на проектните предложения в повечето случаи произлизат от неподготвеност от страна на бенефициентите. Нерядко проектите не са реалистични, често са раздути и поради това една малка част от бенефициентите /представители на малките общини/ не са в състояние да ги изпълнят. **Г-н Теплански** препоръча да се постави акцент върху техническата помощ, за да могат такива бенефициенти да повишат капацитета си и да развият умения за успешно управление на проекти.

При съпоставянето с предишния програмен период, прави впечатление, че много институции са работили заедно и са си сътрудничили, за да се достигне до изготвянето на добри проектни предложения. **Г- н Теплански** коментари критерий 16 („Открита е отделна инвестиционна банкова сметка на съответния ВиК оператор, в която да постъпват средства от оперативна дейност, предназначени за инвестиции в инфраструктура“) относно механизма за рефинансиране и отчете важността на отделна банкова сметка за инвестициите.

Г-жа Дрянкова коментира изказването на **г-н Теплански**, като поясни, че няма как към датата на кандидатстване, да искаме инвестицията да бъде отразена в бизнес плана, законодателно не е възможно. Чрез административния договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, бенефициентът ще бъде задължен да подаде съответното заявление за изменение на бизнес плана, където да включи инвестицията. Това е прецизирано и в информацията, която е изпратена до КН и е отразена в частта за допустимите дейности. По отношение на сметката или така наречения механизъм за реинвестиции, желанието на УО е да се открие сметка в която да постъпват средства от оперативната дейност, което означава да е налице работещ механизъм, а не просто да е открита сметката. По отношение на становището на Джаспърс – има нова редакция на текста, която казва, че „Проектното предложение отчита становището на Джаспърс“.

Г-н Теплански благодари за направените уточнения. Отношение по въпроса взе и **г-жа Малина Крумова**. Тя поясни, че в договора с асоциациите инвестицията, предвидена по РПИП следва да бъде отразена преди подаване на проектното предложение, т.е. с разглеждане на прединвестиционното проучване асоциацията ще потвърди и ще измени договора, възлагайки на оператора изпълнението на тези инвестиции. Самата инвестиция ще бъде в договора преди проектното предложение.

Г-жа Дрянкова предложи с промяната на критерий 17, а именно - „Проектното предложение отчита становището на Джаспърс“, да се подложи на гласуване методологията и критериите за оценка на проектни предложения по процедура „Изграждане на ВиК инфраструктура“. Предложението беше прието, с един глас „въздържал“ на г-жа Веселина Георгиева от БАКЕП.

С това завърши първата част на заседанието на КН на ОПОС 2014-2020 г.

След обедната почивка главния директор на ГД ОПОС **г-жа Цонка Дрянкова** представи Инвестиционна стратегия за финансови инструменти по приоритетна ос 1 „Води“, ОПОС 2014 - 2020 г. Тази стратегия ще бъде предоставена за одобрение от Комитета за наблюдение на писмена процедура за неприсъствено вземане на решение. **Г-жа Дрянкова** поясни, че Инвестиционната стратегия се базира на предварителната оценка на финансови инструменти, която беше разработена през 2014 г., като идеята е да се идентифицира неоптимална инвестиционна ситуация и да се види дали могат да бъдат използвани финансови инструменти в сектора. Основните елементи на инвестиционната стратегия са: да бъдат предложени подходящи финансови продукти за сектора, които да могат да бъдат използвани; да се определи структурата за управление на финансовите инструменти; да бъдат идентифицирани крайните получатели; да се прецени дали е възможно да се използва комбинация от финансови инструменти и безвъзмездна финансова помощ; да бъдат идентифицирани източници за съфинансиране.

Беше обърнато внимание върху националното решение, финансовите инструменти в България, предвидени за изпълнение по програмите, съфинансирани от ЕСИФ да се управляват от „Фонд мениджър на финансовите инструменти в България“ ЕАД, което ще се приложи и за сектор „Води“ на ОПОС 2014-2020 г. В момента УО е в процес на преговори с Фонд на фондовете за сключване на финансово споразумение, с което ще им се предоставят финансовите инструменти по ПО 1 „Води“. Паралелно с това предстои сключване на споразумение с Европейската банка за възстановяване и развитие за преразглеждане на ex-ante оценката за всички финансови инструменти по цялата програма. *Презентацията е качена на интернет страницата на ОПОС (<http://ope.moew.government.bg/bg/pages/komitet-za-nablyudenie-na-opos-2014-2020-g-105#1>).*

Беше предоставена възможност за задаване на въпроси по темата към УО и представители на „Фонд мениджър на финансовите инструменти в България“ ЕАД. След изчерпване на тази точка от дневния ред, беше преминало към „Насоки за интегриране на политиката по околна среда и политиката по изменение на климата в Европейските структурни и инвестиционни фондове - фаза „Изпълнение на Споразумението за партньорство и програмите в периода 2014-2020 г.“ **Г-жа Дрянкова** обърна внимание, че подробна информация по темата е предоставена на членовете на КН в предварително изпратените материали. Тя отбеляза, че всъщност ОПОС 2014-2020 г. представлява

интегриране на политиката по околна среда и политиката по изменение на климата, така че съответните критерии, които са идентифицирани в насоките се включват на етап процедури и се следи за тяхното интегриране на етап оценка на проектните предложения, и в последствие при изпълнение на проектите.

С това приключи десетото заседание на КН на ОПОС 2014-2020 г. **Г-жа Цонка Дрянкова** покани присъстващите на следващото заседание на Комитета, което ще се състои през месец юни и на което ще бъде представено изменение на ОПОС 2014-2020 г. Амбицията на УО е до края на настоящата календарна година да бъдат обявен максимална част от ресурса на оперативната програма. Очакванията на УО са в посока на качествени проектни предложени, което неизменно води до безпрепятственото им изпълнение.

Взети решения:

1. Комитетът за наблюдение на ОПОС 2014-2020 г. съгласува изменение на Индикативна годишна работна програма на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ за 2018 г.;
2. Комитетът за наблюдение на ОПОС 2014-2020 г. одобри методология и критерии за оценка на проектни предложения по процедура „Изграждане на ВиК инфраструктура“.

Списък на присъствалите:

Членове и заместници в Комитета за наблюдение:

1. Нено Димов – министър на околната среда и водите и председател на КН на ОПОС 2014-2020 г.
2. Цонка Дрянкова – главен директор на ГД ОПОС и ръководител на УО на ОПОС 2014-2020 г.;
3. Владимир Ангелов - заместник-главен директор на ГД ОПОС;
4. Мартин Иванов – експерт в отдел „Икономическа и подходяща политика“, направление „Икономическа и подходяща политика“, Конфедерация на независимите синдикати в България, КНСБ;
5. Петя Богатинова - Конфедерация на труда „Подкрепа“;
6. Диана Проданова - Българска стопанска камара;
7. Беата Папазова - съветник по европейска интеграция и проекти в Българска търговско-промишлена палата;
8. Иван Иванов - експерт в Асоциация на индустриалния капитал в България;

9. Донка Михайлова – заместник-председател на УС на Национално сдружение на общините в Република България и кмет на община Троян;
10. Албена Георгиева - областен управител на област Видин и представител на Регионалния съвет за развитие на СЗР за планиране;
11. д-р Димитър Стефанов - кмет на община Тутракан и представител на Регионалния съвет за развитие на СЦР за планиране;
12. проф. Стефан Желев – областен управител на област Шумен и представител на Регионалния съвет за развитие на СИР за планиране“;
13. Трайко Младенов - кмет на община Костинброд и представител на Регионалния съвет за развитие на ЮЗР за планиране;
14. Стефан Савов – Сдружение „Организация за научно практическо развитие на студентите“;
15. Веселина Георгиева – член на Българска асоциация на консултантите по европейски програми (БАКЕП);
16. Дончо Иванов - председател на Управителния съвет на сдружение „Коалиция за устойчиво развитие“;
17. Павлина Иванова - председател на УС на "Асоциация на докторантите в България";
18. Ангел Сираков – началник на сектор „Политики и програми за устойчив растеж“ в отдел „Наблюдение и анализ“, дирекция „Централно координационно звено“, АМС;
19. Венета Трифонова - младши експерт в сектор „Политики и програми за устойчив растеж“ в отдел „Наблюдение и анализ“, дирекция „Централно координационно звено“, АМС;
20. Лора Каменова – държавен експерт в дирекция „Икономическа и социална политика“, АМС;
21. Станислав Стефанов - главен експерт в отдел „Национални стратегии и програми за развитие“, дирекция „Икономическа и финансова политика“, МФ;
22. Илиана Лазарова – главен експерт в дирекция „Икономическа и финансова политика“;
23. Мария Веселинова - началник на отдел „Публично финансиране на реалния сектор и държавни помощи в чувствителни отрасли“, дирекция „Държавни помощи и реален сектор“, МФ;
24. Янко Стоянов - старши сътрудник по управление на европейски проекти и програми в сектор „Стратегическо планиране и програмиране“, отдел „Стратегическо планиране и договаряне“, Главна дирекция „Стратегическо планиране и програми за регионално развитие“, МРРБ;
25. Малина Крумова – заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството;
26. Александрина Димитрова – началник на отдел „Енергийна ефективност и възобновяема енергия“, дирекция „Енергийни стратегии и политики за устойчиво енергийно развитие“, МЕ;
27. Валентина Илиева - държавен експерт в отдел „Енергийна ефективност и възобновяема енергия“, дирекция „Енергийни стратегии и политики за устойчиво енергийно развитие“, МЕ;
28. Ивелина Пенева – главен директор на Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“, УО на ОПИК и ОПИМСП, МИ;

29. Ирина Иванова – главен експерт в отдел „Програмиране и планиране“, Главна дирекция „Европейски фондове, международни програми и проекти“, МТСП;
30. Ангел Ангелов - старши сътрудник по УЕПП в отдел „Програмиране и договаряне“, Главна дирекция „Структурни фондове и международни образователни програми“, МОН;
31. Соня Чехларова-Симеонова - главен експерт в отдел „Конкурентоспособност на земеделието“, дирекция „Развитие на селските райони“, МЗХГ;
32. инж. Стойка Таскова - държавен експерт в дирекция „Международни проекти и международно здравеопазване“;
33. Милка Нанова - директор на дирекция "Програми и проекти в туризма", МТ;
34. д-р инж. Анна Петракиева - главен експерт в дирекция „Гори и лесовъдни дейности“, ИАГ;
35. Татяна Чичоварова – началник отдел „Аварии и ситуационен център“, АПИ;
36. Христина Миронова - младши експерт в отдел “Сметки в околната среда и енергетиката”, дирекция „Макроикономическа статистика”, НСИ;
37. Денница Свинова - началник на отдел „Координация по въпросите на Европейския съюз”, дирекция „Координация по въпросите на Европейския съюз и международно сътрудничество”, МОСВ;
38. Светлана Божкова - началник на отдел „Битови, биоразградими и строителни отпадъци“, дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите”, МОСВ;
39. Геновева Господинова – държавен експерт в отдел "Натура 2000 и защитени територии", дирекция “Национална служба за защита на природата”, МОСВ;
40. Михаела Габрашкова – директор на дирекция „Административно- правно и финансово обслужване“, ПУДООС;
41. Валери Серафимов - директор на дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“, ИАОС;

Наблюдатели в Комитета за наблюдение:

1. Марек Теплански – ГД – „Регионална политика“, ЕК;
2. Франсоа Галага– ГД – „Регионална политика“, ЕК;
3. Владислав Иванов – главен одитор в дирекция „Одити на средствата по регионална политика“, ИА ОСЕС;
4. Мануела Милошева – директор на дирекция „Национален фонд”, Министерство на финансите;
5. Весела Петрова – началник на отдел „Сертификация и финансово управление на Кохезионния фонд“, дирекция „Национален фонд”, Министерство на финансите;
6. Валерия Методиева-Нацева - държавен експерт в отдел „Стратегически документи и сътрудничество”, дирекция “Законодателство и методология”, АОП;
7. Валентина Парапунова - главен експерт в „Звено за наблюдение, координация и контрол на дейността на Разплащателната агенция“, МЗХ;
8. Димитър Черкезов – ФМФИБ;
9. Румяна Павлова – ФМФИБ;
10. Илияна Иванова – ФМФИБ;
11. Лейла Челебиоглу – Джаспърс;

12. Филип Марин – Световна банка;
13. Надя Данкинова – Фонд ФЛАГ;
14. Илияна Тодорова – УВ, МОСВ;
15. Мая Дряновска – УВ, МОСВ
16. Росица Петрова – УВ, МОСВ;

Одобрил:

НЕНО ДИМОВ

Министър на околната среда и водите и

Председател на КН на ОПОС 2014-2020 г.