



Решения за
по-добър живот

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
“ОКОЛНА СРЕДА 2007 – 2013 г.”



Европейски съюз
Европейски фонд за
регионално развитие
Кохезионен фонд

Главна Дирекция “Оперативна програма ОКОЛНА СРЕДА”
ope@moev.government.bg

Б Ю Л Е Т И Н
19.09.2014 г.

С този бюлетин УО на ОПОС информира и запознава своите бенефициенти за основните категории нарушения, идентифицирани от ЕК, които ще бъдат прилагани при извършване на одит на операциите и от ИА ОСЕС и съответно ще бъдат взети предвид и при осъществяване на контрол по законосъобразност от УО на ОПОС

№	Естество на проблема	Честота на установяване на проблема			Забележка
		Много често (над 70% от случаите)	Често (30% – 70 % от случаите)	Рядко (под 30% от случаите)	
1	2	3	4	5	6
1.	Липса на достатъчна информация в публикувано Предварително обявление за обществена поръчка /ПООП/, което в последствие е използвано като основание за съкращаване на срока за	✓			<u>Описание на нарушението:</u> Порок в ПООП е налице в случаите, когато: Не е посочена информация, която е била известна на възложителя към момента на публикуване на предварителното обявление /за прогнозната стойност, количество и обем, сложност на поръчката, включително критерии за подбор/ и/или не е спазен срокът за

	получаване на оферти.			<p>публикуване между 52 дни и 12 месеца, преди датата на изпращане на обявлението.</p> <p>При идентифициране на посоченото нарушение, следва да бъде наложена финансова корекция на основание т. 3 от ПМС 162/2014 г. , като конкретният процент на финансова корекция се определя като броят дни разлика между определения съкратен срок и законосъобразния такъв се раздели на законосъобразния срок за получаване на оферти.</p> <p>Пример:</p> <p>При 52 дни срок за получаване на оферти и съкращаване на срока с ПООП на 36 дни следва да се приложи следната формула: $\frac{52-36}{52} \times 100 = 31\%$ съответно следва да се наложи ФК в размер на 10% от стойността на разходите по договора;</p> <p>Забележка:</p> <p>При анализ относно това с каква информация е разполагал възложителят при публикуване на ПООП следва да се извърши проверка на ДБФП, включително момента на сключването му, и да се съблюдава разпоредбата на чл. 64, ал. 2 от ЗОП.</p>
2.	Неправомерно съкращаване на срока за закупуване на документация за участие.	✓		<p><u>Описание на нарушението:</u> Правно основание за налагане на финансова корекция за посоченото нарушение е т. 4 от ПМС 162/2014 г. Пример: ➤ В случай, че има законосъобразно намаляване на срока за получаване на оферти /чрез ПООП,</p>

					<p>електронен достъп до документация и/или с електронен подпис/, но възложителят е определил 10 дни за закупуване на документация за участие, е налице нарушение на т. 4 от Насоките. Пр. 36 дни за подаване на оферти и 26 дни за закупуване на документация за участие – $26 / 36 \times 100 = 72\%$, т.е. по-малко от 80% и повече от 60%, т.е. налага се ФК в размер на 5% от стойността на разходите по договора.</p> <p>➤ В случай на незаконосъобразно намаляване на срока за получаване на оферти и идентифицирано нарушение по т. 3 от ПМС 162/2014 г., като основа при изчисление на размера на ФК следва да се вземе законосъобразния срок за получаване на оферти, а не неправомерно съкращения – $26/52 \times 100 = 50\%$ или 10% ФК.</p> <p>В случай, че са били налице доказателства за осигурен електронен достъп до документацията за участие и не се съдържа като изискване в офертите на участниците да бъде представен документ за закупуването ѝ, дори при наличие на някоя от горните хипотези /2.1. и 2.2./ не следва да бъде налагана финансова корекция.</p> <p>➤ В случай, че е удължен само срокът за получаване на оферти с решение за промяна, без да се променя срока за закупуване на документация, размерът на финансовата корекция се изчислява по следния начин: първоначално определеният срок за закупуване на документация – 42 дни се разделя на</p>
--	--	--	--	--	---

					срока за получаване на оферти /формиран от първоначалния срок плюс периода на удължаване – $52 + 6, 42/58 \times 100 = 72\%$, което определя ФК от 5 %. Предвид чл. 28, ал. 6 и чл. 27а, ал. 8 от ЗОП при удължаване на сроковете в процедурата възложителят е длъжен освен срока за получаване на офертите да удължи и срока за получаване/закупуване на документацията за участие, тъй като между тях винаги трябва да има 10 дни, съответно 7 дни (за поръчки, възлагани при опростени правила), независимо дали срокът за получаване на документацията за участие към момента на извършване на промяната е изтекъл
3.	Ограничително изискване свързано с територията е това изискване, при което е определена конкретна територия или дадено населено място – термини „местно“, „local“ и т.н.	✓			<u>Описание на нарушението:</u> Такъв тип изисквания могат да се поставят към определения за изпълнител участник, който следва да докаже изпълнението му при подписване на договора <u>Пример:</u> Изисквания на възложителя, които са свързани с наличие на сервизна база, офис и др. на територията на РБ или на конкретно населено място.
4.	Липса на достатъчна информация за представените документи	✓			<u>Пример:</u> Представените от участниците референции не съдържат достатъчна информация, липсват данни за контакти, уеб сайт, телефон за контакт, e-mail адрес на издателя на референцията.
5.	Изисквания към експерти, за които е известно, че са приложими само в РБ		✓		<u>Забележка:</u> При определянето на финансова корекция не може да се приеме за основание за намаляване на определяния тй размер, че при участие на чуждестранни участници,

					същите могат да ангажират съответни местни експерти за изпълнение на поръчката;
6.	Изискване за осигуряване на техническо оборудване, към което възложителят е изискал да се представят и съответни доказателства за право на ползването му от участниците		✓		<u>Описание на нарушението:</u> Поставеното изискване следва да се счита за ограничително, ако не е предоставена възможност това да се доказва с различни по вид документи пр. документ за собственост, договор за наем, предварителен договор или чрез института на чл. 51а от ЗОП.
7.	При поставяне на изискване на наличие на оборот	✓			<u>Описание на нарушението:</u> Въпреки, че съгласно чл.25, ал.6 от ЗОП е допустимо възложителят да изисква специфичен оборот до три пъти прогнозната стойност на поръчката, следва да се анализира колко е висока прогнозната стойност на поръчката, срокът за изпълнение на поръчката, както и доколко поставеното изискване би довело до ограничаване на потенциалните участници в процедурата. В тази връзка при прогнозна стойност от 24 млн.лв. и срок за изпълнение 24 месеца, логично би било възложителят да постави изискване на оборот от 12 000 000 x 3 за последните 3 години /36 000 000 лв., което представлява веднъж и половина прогнозната стойност на ОП/. Преценката за съответствие между изискването за оборот (специфичен и общ) и стойността на поръчката се прави във всеки конкретен случай по отделно, като за поръчки на висока стойност и такива на ниска стойност, коефициент 3 е неприложим. В такива случаи се прилага по малък коефициент (1-1,5) в зависимост от предмета на поръчката и стойността ѝ.

8.	При поставяне на изискване на наличие на свободен финансов ресурс		✓		<p><u>Описание на нарушението:</u> При определяне на размера на свободния финансов ресурс, следва да се вземат предвид, че целта на това изискване е да се осигури ритмичност при изпълнение на поръчката, дори в ситуация на забавяне на плащания от страна на възложителя. Изследва се: 1) дали е дадена възможност на участниците да преценят източника на свободните средства – заем, кредит, собствени, чужди и т.н в съответствие с чл. 51а, ал. 1 от ЗОП), 2) дали размера на ресурса съответства на прогнозната стойност на поръчката, включително на предвидената по договора схема на плащане (осигуряване на аванс и размер на аванса, гаранция за дадения аванс и т.н.)</p>
9.	Изискване за удостоверяване на наличен персонал		✓		<p><u>Описание на нарушението:</u> За ограничително се приема, ако изискването е за повече персонал от необходимия за изпълнение на поръчката, ограничително е и документът, с който се доказва изискването да удостоверение от НАП, без да е дадена възможност за еквивалентни документи (освен това съгласно чл. 51, ал. 1, т. 4, т. 8 и т. 10 от ЗОП документите следва да са декларация, списък и т.н., документи, за които не се извършват разходи при издаването им)</p>
10.	Нарушения свързани с методиката за оценка	✓			<p>Пример: „методика на средните цени“, както и методики в които има грешки в заложените формули или в други части на методиката.</p>
11.	При определяне на техническите		✓		Забележка:

	спецификации, възложителят няма право да посочва модел, марка, тип и т.н.				При посочване на техническите спецификации задължително се посочват думите „или еквивалент“. В случай, че не е посочено, това се приема за ограничително условие и води до налагане на финансова корекция на бенефициента.
12.	С разяснение, направено от възложителя в условията на чл. 29 от ЗОП, се променя документацията за участие, включително всички нейни съставни части, обявление и т.н.		✓		Промяната в критериите за подбор, както и в друга информация, която е предмет на обявлението за обществена поръчка, се прави само по реда на чл. 27а от ЗОП, като същата се обявява в РОП и в ОВ на ЕС (ако е приложимо). Затова всяка промяна, направена с разяснение, представлява нарушение на чл. 29 от ЗОП и чл. 27а от ЗОП и следва да се анализира дали същото има финансово влияние. Ако до документацията за участие е осигурен електронен достъп и разяснението е качено на страницата на възложителя, нарушението няма финансово влияние. Ако не е осигурен електронен достъп и промяната касае информация, която следва да се съдържа в обявлението за поръчката, нарушението ще има финансово влияние. Когато с разяснение се изменя документацията за участие, нарушение на чл. 29 от ЗОП ще е налице и за поръчки открити преди изменението от 26.02.2012 г.

Забележка:

При определяне на конкретния размер на финансова корекция, УО отчита степента на сериозност на установеното нарушение и наличната конкурентна среда. Определяне на конкурентната среда се изследва на база брой закупени документации и брой подадени оферти за участие в процедурата, включително брой допуснати до оценка участници.