

Насоки за прилагане на разпоредбата на чл. 84, ал. 3 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г.

I. Основания за сключването на споразумения съгласно чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г.

С приемането на чл. 84 от Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2017 г. законодателят въведе норма за намаляване на размера на задълженията на общини – бенефициенти за наложени финансови корекции и/или за предоставени безлихвени заеми от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции за програмен период 2007-2013 г. чрез сключване на тристранно споразумение между управляващия орган на оперативна програма (УО) или Държавен фонд земеделие (ДФЗ), министъра на финансите (МФ) и кмета на общината. В настоящите указания е извършен преглед на приложното поле на споразумението по чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г. относно намаляването на задълженията на бенефициентите за наложени финансови корекции и/или за предоставени безлихвени заеми от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции.

Разпоредбата на чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г. не прави разграничение между финансови корекции, наложени на договорно основание, наложени на основание Методологията за налагане на финансови корекции, наложени преди или след влизането в сила на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, и в този смисъл в обхвата на чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г. може да попадне всяко задължение за финансова корекция, стига последната да е наложена за програмен период 2007 - 2013 г. Наложена финансова корекция за програмен период 2007 - 2013 г. означава, че действието на УО/ДФЗ (издаване на индивидуален административен акт, изпращане на писмо и/или др.), с което на бенефициента е наложена финансова корекция, следва да бъде извършено по отношение на проекти, финансирани от програмен период 2007 - 2013 г.

II. Условия и ред за сключване на споразумения.

1. Предмет на споразумението по чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г. са задължения, за които законът е заложил следните кумулативни изисквания:

- страна по споразумението може да бъде само бенефициент-община;
- за финансовата корекция УО/ДФЗ е издал индивидуален административен акт (в т.ч. писмо, решение, уведомление и др.) преди 31.12.2016 г.;
- задължението да е за наложени финансови корекции и/или за предоставени безлихвени заеми от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции за програмен период 2007 – 2013 г.;
- задължението за финансовата корекция да е неразплатено към 31 декември 2016 г.

2. След приспадане на 80 на сто от главницата по дължимата финансова корекция останалите 20 на сто от размера на финансовата корекция, заедно с всички дължими лихви и др. дължими плащания, подлежат на възстановяване. За този остатъчен размер може да се предприемат действия за разсрочване на задължението, но всички тези действия са извън обхвата на споразумението по чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г.

3. По отношение на размера на безлихвените заеми за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции механизмът за намаляване размера на задължението е аналогичен. УО информира бенефициентите – общини по отношение на дължимия остатък от 20 на сто от размера на безлихвените заеми за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции, че дължимият остатък може да се погаси от тях еднократно. За погасяването на дължимия остатък УО информира МФ в срок до един месец от влизане в сила на споразумението за намаляване на размера на дължимия безлихвен заем с 80 на сто. В случай че УО не информира МФ в срок до един месец от влизане в сила на споразумението, че дължимият остатък е погасен, МФ ще пристъпи към прилагане на разпоредбата на чл. 84, ал. 4 от ЗДБРБ за 2017 г.

4. Намаляването на задължението е само и единствено по отношение на главницата по наложената финансова корекция. Не могат да бъдат част от споразумението за намаляване други задължения на общината - бенефициент, макар и да са свързани с наложената финансова корекция (лихви, съдебни и др. видове разноски).

5. Оспорени по съдебен ред задължения за наложени финансови корекции не могат да бъдат предмет на споразумение по чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г. до решаването на спора. В приложното поле на чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г. попадат случаите, в които съдът е потвърдил основанието за налагане на финансова корекция и обжалваното решение е издадено от УО преди 31.12.2016 г.

6. Споразумение по чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г. може да бъде сключено за намаляване на вземания по финансови корекции, предадени за събиране от Национална агенция за приходите (НАП). По отношение на тези вземания УО/ДФЗ изисква от НАП информация за актуалния статус на задължението. След подписване на споразумението бенефициентът го представя на НАП.

7. Подписването на споразумение за намаляване размера на задължението на бенефициента не отменя акта на УО/ДФЗ за налагане на финансова корекция. Същият остава в сила, като чрез подписването на споразумението единствено се намалява задължението за възстановяване на средства от страна на бенефициента по наложената финансова корекция. Споразумението по чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г. има за предмет намаляване на главницата по самото задължение (и то само в частта от главницата, която е неразплатена до 31 декември 2016 г.) за финансова корекция.

8. Когато предмет на тристранното споразумение е намаляване на задължение на община - бенефициент, произтичащо от финансова корекция, по програми, съфинансирани от съответен фонд, посочен в чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г., проектът на споразумение следва да бъде придружен с писмо, съдържащо:

- подробна индивидуализация на основанието за отпускане за безвъзмездна финансова помощ и проекта, по който е предоставена;
- посочване на програмен период;
- посочване на размер на главницата по финансова корекция и административния акт, с който е наложена финансовата корекция;
- посочване на размера на задължението по финансовата корекция и размера на дължимите лихви към датата на подписване на тристранното споразумение съгласно чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ.

8.1. УО информира МФ дали задължението по определената финансова корекция е оспорено по съдебен ред, както и дали съдебното производство е приключило с влязъл в сила съдебен акт. При наличие на водени и приключили съдебни производства, УО следва да представи незаверен препис от съдебния акт, постановен в приключилото съдебно производство, съдържащ удостоверяване на датата на влизането му в сила от съда.

8.2. УО уведомява МФ дали задължението по финансовата корекция е предадено за принудително събиране на Националната агенция за приходите /НАП/. Когато задължението е предадено за събиране от НАП, УО следва да приложи незаверен препис от полученото в отговор на изпратеното запитване до НАП писмо, съдържащо информация за актуалния статус на задължението.

8.3. УО изисква предоставяне на информация от общината бенефициент относно размера на задължението по наложената финансова корекция във връзка с конкретен договор/заповед за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по конкретен проект, за програмен период 2007 – 2013 г. с оглед разпоредбата на чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г. Също така УО следва да изиска предоставяне на информация от бенефициента относно извършените плащания във връзка с погасяване на задължението по финансовата корекция към датата на изготвяне на проекта на тристранно споразумение и размера на непогасената част на дължимата сума по определената финансовата корекция. Незаверен препис от документа, с който кметът на общината бенефициент, предоставя информация на УО, също следва да се представи в Министерството на финансите с проекта на тристранно споразумение.

9. Когато предмет на тристранното споразумение е намаляване на размера на дължимата за възстановяване сума по отпуснат безлихвен заем от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции за програмен период 2007 – 2013 г., проектът на тристранно споразумение следва да бъде придружен с писмо, съдържащо:

- подробна информация относно основанието за отпускане на безлихвен заем от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции за програмен период 2007 – 2013 г.;
- информация относно основанието за налагане на финансова корекция във връзка, с която е отпуснат безлихвения заем;
- посочване на програмния период, за който се отнася задължението, подлежащо на намаляване.

9.1. УО посочва размера на одобрения и отпуснат безлихвен заем и представя писмото/административния акт, с който бенефициентът е уведомен за предоставения заем.

9.2. В случай, че е образувано производство за принудително събиране на задължението във връзка с предоставения безлихвен заем, УО прилага отговора на НАП, относно актуалния статус на задължението и размера на непогасената част. УО предоставя информация и за размера на главницата на дълга към датата на съставяне на проекта на тристранно споразумение.

9.3. Проектът на споразумение следва да бъде придружен с незаверени преписи от банкови извлечения и бордера във връзка с извършените плащания по погасяване на задължението за възстановяване на средствата по отпуснатия безлихвен заем.

10. УО представя на МФ проект на споразумение, придружен от всички документи, относими към установяване размера на задълженията, подлежащи на намаляване по реда на чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г.

11. Всички документи, придружаващи проекта на споразумение, се прилагат в досие, което се съхранява заедно с подписан от всички страни екземпляр от тристранно споразумение, в деловодството на Министерството на финансите.

III. Последователност на действията във връзка с прилагането на чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г.

1. Действия на страните по споразумението:

- УО/ДФЗ изпраща инструкции/указания за прилагането на чл. 84, ал. 3 от ЗДБРБ за 2017 г. до бенефициентите.
- Бенефициентът инициира към УО/ДФЗ искане за сключване на споразумение за намаляване на размера на задълженията за наложени финансови корекции и/или към УО за предоставени

безлихвени заеми от централния бюджет за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции.

- В случай, че вземането (задължението на бенефициента) е предадено за събиране на НАП, УО/ДФЗ отправя запитване към НАП за актуалния статус на производството (остатък за събиране, лихви, статус на предприетите действия по събиране).
- УО/ДФЗ изготвя проект на споразумение и го съгласува с бенефициента.
- В проекта на споразумение УО (по Оперативна програма „Околна среда“ 2007 – 2013 г.) информира бенефициентите – общини по отношение на дължимия остатък от 20 на сто от размера на безлихвените заеми за финансиране на плащания по проекти с наложени финансови корекции, че дължимият остатък може да се погаси от тях еднократно. За погасяването на дължимия остатък УО информира МФ в срок до един месец от влизане в сила на споразумението за намаляване на размера на дължимия безлихвен заем с 80 на сто. В случай че УО не информира МФ в срок до един месец от влизане в сила на споразумението, че дължимият остатък е погасен, МФ ще пристъпи към прилагане на разпоредбата на чл. 84, ал. 4 от ЗДБРБ за 2017 г.
- Съгласуваният между УО/ДФЗ и бенефициента проект на споразумение, ведно с изискуемите информация и документи за вземането, се изпраща на МФ за съгласуване. Ако в срок от пет работни дни МФ не изпрати бележки по проекта, УО/ДФЗ може да пристъпи към подписване на споразумението. При наличие на забележки същите се обсъждат и отразяват в окончателния проект на споразумение.
- УО/ДФЗ и бенефициентите подписват споразумението и УО/ДФЗ го изпраща в срок до 5 работни дни от датата на подписването на МФ за подпис.
- МФ подписва споразумението в срок до 5 работни дни от получаването му и го изпраща на УО/ДФЗ.
- УО/ДФЗ изпраща подписаното споразумение на бенефициента в срок от 5 работни дни след получаването му от МФ.
- Бенефициентът представя подписаното споразумението на НАП.

2. За всяка програма и за един бенефициент се изготвя едно споразумение, независимо от броя на проектите, които бенефициентът изпълнява по съответната програма и наложените по тях финансови корекции.

3. Всички плащания по задължението, извършени преди подписване на споразумението, остават платени на валидно правно основание.

4. В случай на разсрочване на остатъка от сумата за възстановяване по финансовата корекция условията на разсрочване се уреждат с отделен акт.

Настоящите насоки са утвърдени на 14.08 2017 г. и отменят Насоките, предоставени с писмо с изх. № 91-00-96 от 15.02.2017 г. на Министерството на финансите.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ :


/ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ/